

盐城市响水县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

序 言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是奋力推进中国式现代化江苏新实践取得决定性进展的关键时期，也是响水坚定不移推动高质量发展、迈向基本实现社会主义现代化新征程的关键时期。《盐城市响水县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以党的二十大、二十届历次全会精神，习近平总书记对江苏工作重要讲话和在盐城考察时的重要指示精神为指引，根据《中共响水县委关于制定响水县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策举措，是政府履行职责的重要依据，是全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

序 言

第一篇 勇当沿海地区发展“排头兵”，奋力谱写中国式现代化响水新

篇章 1

第一章 发展基础 1

第二章 机遇挑战 5

第三章 总体要求 8

第一节 指导思想 8

第二节 发展定位 8

第三节 发展布局 9

第四节 发展目标 10

第二篇 聚力打造全国不锈钢高端智造基地，加快推进新质生产力发展

..... 14

第四章 建设“3+3+3”现代产业体系 14

第一节 做大做强三大主导产业 14

第二节 发展壮大三大特色产业 16

第三节 积极培育三大潜力产业 18

第四节 加快发展现代服务业 21

第五节 大力发展现代特色农业 25

第六节 推进海洋为引领的绿色产业发展 27

第五章 推动产业创新和科技创新深度融合 30

第一节	推动产业向优向新转型	30
第二节	强化企业科技创新主体地位	32
第三节	建设高能级创新平台载体	33
第四节	推动前沿科技成果转化孵化	35
第六章	着力营造一流产业发展生态	36
第一节	推进创新创业人才集聚	37
第二节	优化招商引资体制机制	38
第三节	构建开放包容营商环境	39
第四节	提升产业园区发展能级	41
第三篇	聚力打造淮河生态经济带双向开放通道，加快推进更高水平对外开放	43
第七章	构筑海河联动多层次开放新空间	43
第一节	提升淮河出海服务能级	43
第二节	深度融入长三角一体化	44
第三节	更大力度推进区域合作	45
第四节	提升外资外贸发展水平	47
第五节	健全海河联运基础设施体系	49
第八章	进一步深化重点领域改革	53
第一节	服务构建全国统一大市场	53
第二节	巩固深化重点领域改革	55
第四篇	聚力打造江苏沿海“三港联动”发展高地，加快推进美丽宜居响水建设	58
第九章	彰显现代化新响水宜居魅力	58

第一节	优化国土空间开发格局	58
第二节	提升县城港城核心能级	59
第三节	提升城市建设治理水平	61
第四节	积极释放城乡消费潜力	64
第五节	加快推进城乡融合发展	65
第十章	绘就美丽响水建设新画卷	69
第一节	推动经济社会绿色低碳转型	69
第二节	强化生态系统保护与修复	72
第三节	深入打好污染防治攻坚战	75
第五篇	聚力打造黄河故道生态富民廊道特色节点，加快推进全体人民 共同富裕	77
第十一章	推动全体居民就业增收	77
第一节	促进更高质量充分就业	77
第二节	稳步提升居民收入水平	78
第十二章	扎实推进乡村全面振兴	79
第一节	增强稳产保供能力	80
第二节	打造和美乡村样板	80
第三节	做优强村富民文章	82
第四节	推进黄河故道生态富民廊道建设	83
第十三章	打造特色地域文化名片	85
第一节	全面提升社会文明程度	85
第二节	加快发展文体事业	86
第三节	繁荣发展文体产业	88

第十四章	健全人口发展服务体系	90
第一节	着力构建生育友好型社会	90
第二节	加快建设青年友好型社区	91
第三节	积极发展养老事业和养老产业	91
第四节	加强优质教育资源供给	92
第五节	高标准建设健康响水	94
第六节	健全多层次社会保障体系	96
第六篇	聚力打造大安全大应急体系，加快推进平安法治响水建设 ..	98
第十五章	提升社会治理能力	98
第一节	推进全面依法治县	98
第二节	提升基层治理效能	99
第三节	健全社会信用体系	101
第十六章	加快平安响水建设	102
第一节	加强社会治安防控	102
第二节	夯实安全生产根基	103
第三节	强化应急管理体系和能力建设	104
第四节	加强重点领域风险防范	108
第七篇	凝心聚力奋进“十五五”，保障规划蓝图有效实施	111
第十七章	强化规划保障落实	111
第一节	坚持党的全面领导	111
第二节	强化政策要素支持	111
第三节	健全规划实施机制	112
第四节	凝聚社会各方力量	112

第一篇 勇当沿海地区发展“排头兵”，奋力谱写中国式现代化响水新篇章

第一章 发展基础

“十四五”以来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，全县上下深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时的重要指示精神，认真落实中央、省、市决策部署，迎难而上、砥砺奋进，有效应对一系列风险和挑战，推动经济持续回升向好，社会大局保持稳定，现代化建设迈出坚实步伐。

综合实力实现稳步提升。地区生产总值（GDP）迈上 500 亿元台阶，2025 年实现 522.65 亿元，人均 GDP 突破 11 万元。规上工业产值突破千亿大关，成为支撑全市工业经济发展的重要增长极。消费潜力不断释放，社会消费品零售总额首次突破百亿，电商物流产业营收两年时间突破 10 亿元。财政收支稳步增长，财政一般公共预算收入迈上 30 亿元台阶，年均增长 5.4%。城乡居民收入比由 1.69 缩小至 1.52，农村居民人均可支配收入增幅位居全市前列。金融机构贷款余额达 788 亿元，是 2020 年的 3 倍，增速位居全市前列。

现代产业体系加快形成。“2+3+3”产业体系提质增效，不锈钢产业创成省中小企业特色产业集群，新能源、汽车部件产业

链式集聚，食品加工、纺织服装产业提档升级，海洋经济、数字经济和农旅经济全面起势，累计招引 10 亿元以上重大产业项目 37 个，规上工业产值突破千亿大关，响水经济开发区创成省绿色工业园区。服务业发展质效加速提升，响水港海河联运物流园获评省级示范物流园区，电商销售额年均增长超 80%，服务业对经济增长的贡献率达 51.8%，三次产业结构从 2020 年的 12.8:46.4:40.8 调整为 2025 年的 14.1:40.9:45.0。特色农业优势凸显，粮食播种面积稳定在 128 万亩以上，“响水西兰花”成为全国最具影响力（蔬菜）区域公用品牌，“响水西瓜”获批国家地理标志证明商标，南河镇创成国家农业产业强镇，响水农业科技园区成为全省第 16 家、全市第 2 家国家农业科技园区。

美丽宜居城乡成色更足。城乡发展布局更加优化，科学划定“三区三线”，县级城镇开发边界和人均建设用地面积全省最大，县城港城“两核”带动作用更加彰显。县城能级加快提升，东鸣湖公园、爱琴海购物中心、全民健身中心、文化艺术中心等一批重大载体投入运营；港城副中心功能更加完善，港城文化休闲街区、文体共享空间等成为区域新地标，陈家港镇创成省级经济发达镇。和美乡村建设提“质”增“颜”，累计提档升级农路 409 公里、改造桥梁 196 座，改建农村户厕 2.5 万户，改善农房 2.1 万户，创成省宜居宜业和美乡村 15 个。基础设施支撑更加坚实，灌河口 5 万吨级航道、古黄河大道、204 国道绕城段等一批重点项目投入使用，连申线灌河至黄响河段航道整治交工通航，全县

公路网密度达 141.47 公里/百平方公里，县城、港城、集镇实现 5G 网络全覆盖。

生态文明建设成效明显。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，水环境治理效果显著，连续四年国省考断面平均水质优Ⅲ比例达 100%，饮用水源地水质保持Ⅲ类以上，近岸海域水质达二类水质标准，行政村污水处理设施“治理+管控”实现全覆盖。土壤污染防治工作持续推进，15 个高污染历史遗留地块“两断三清”工作全部完成，污染地块安全利用率保持 95%以上。深入推进大气污染防治，环境空气质量持续向好。绿色低碳转型步伐加快，能源消费产生的二氧化碳排放总量下降 30%，新能源发电量占全社会用电量比重 56.3%，海陆风电光伏、新型储能等多元化新能源供给体系初步形成，创成省生态文明建设示范区，沿海湾段入选全国美丽海湾。

改革开放活力加速释放。重点改革扎实推进，高效完成全国农业社会化服务创新试点改革，“高效办成一件事”服务实现全流程在线办理，全省首家县级国营灌江生态农场高效运营，耕地保护工作、商事制度改革、养老保险和富民强村帮促行动获得省政府督查激励。开放能级不断提升，盐城港口岸响水港区一类开放口岸正式对外开放，公用型保税仓验收投用，开辟国际国内航线 50 条，港口吞吐量攀升至 3000 万吨，较“十三五”末实现翻番。积极融入长三角一体化，响水（南京）科创驿站、响水（南京）协同创新中心、东南大学—响水智能电动运载装备联合研发

中心揭牌成立，累计实施产学研合作项目 224 项，引进长三角地区亿元以上项目超百个。创新动能不断增强，数融智升成为全市唯一省区域级工业互联网平台，研发经费支出占地区生产总值比重达到 2.4%，建成省级科创平台 30 家，引进本科学历以上人才 5200 名，国家级专精特新“小巨人”企业、省级专精特新企业、高新技术企业分别达到 4 家、75 家、120 家。

民生服务保障持续改善。民生领域财政支出占比始终保持 80% 以上，实施民生实事项目 124 个，新改扩建学校 20 所、新增学位 1.63 万个，省市优质幼儿园覆盖率达 93.6%，响水中学通过省四星级高中复审，响水县第二中学创成省四星级高中，实现清北录取零的突破，大专层次办学实现历史性突破。城乡公共卫生服务体系日益完善，县人民医院、妇幼保健院新院区投入使用，县人民医院纳入省三级医院管理，医共体“十张网”全部建成。

“一老一小”服务保障更加健全，城镇和农村社区居家养老服务中心（站）实现全覆盖，社会救助“一事一议”创新实践得到省级推广。公共文化服务不断完善，县图书馆、文化馆获评国家一级馆，创成 7 个省级“最美公共文化空间”，淮海小戏《解决问题》全省唯一获国家第二十届群星奖、省第十六届“五星工程奖”，《方向盘》荣获首届全国小戏小品展演优秀作品奖，潘庄村入选全国春季“村晚”示范展示点。

城市安全韧性不断增强。本质安全水平持续提升，深入推进安全“一件事”全链条治理、安全生产专项整治“三年大灶”、

重点领域安全生产“百日攻坚”等行动，在全市率先完成燃气市场整合、率先组建基层安全生产综合监管机构，“厂中厂”监管、镇级消防站实现全覆盖，创成省级食品安全示范县。加快推进大安全系统防范集成改革，“气象+防汛+应急”综合指挥防灾减灾机制“响水模式”在全国推广，入选全国气象高质量发展试点县、全国强对流天气防灾减灾标准化试点县，获评全国“节气名城”。社会治理效能不断提升，县社会矛盾调处服务中心投入运行，县法律援助中心获评“全国法律援助工作先进集体”，创成零案件、零事故、零纠纷“三无”村（社区）48个。

总体来看，响水县经济社会发展取得显著成绩，但发展不平衡不充分问题仍然突出。经济回升向好基础还不稳固，重点企业、部分行业长期积累的问题交织叠加；内需动力不足、投资节奏趋缓现象较为明显，项目攻坚仍需持续发力；科技创新、深化改革力度需要进一步加大，融入重大区域发展战略步伐有待加快，外资外贸发展水平和开放载体平台能级有待提升；城乡发展不够协调，县城和港城的城镇化核心载体作用有待增强，镇域经济薄弱，富民强村后劲不足；优质公共服务供给还有不少短板，重点领域安全防控仍需强化。

第二章 机遇挑战

“十五五”时期，响水与全国、全省、全市一样处于战略机遇和风险挑战并存、不确定性难预料因素增多的时期，需要认清

形势、坚定信心，把握规律、迎难而上，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在危机中育先机、于变局中开新局。

从国际来看，世界百年变局加速演进，地缘冲突易发多发，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈；同时新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，生产方式、生活方式、社会治理方式发生深刻变革。响水应积极应对国际形势变化，主动策应融入共建“一带一路”，巩固开拓印尼、东南亚、非洲等新兴市场；抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，加快发展新质生产力，着力打造自主可控、安全可靠的现代产业体系，以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性，在把握发展主动中实现新的更大发展。

从全国来看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，提振消费、扩围“两新”等一揽子提振经济的组合拳陆续出台，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。响水应深刻认识战略机遇期的内涵变化，完整准确全面贯彻新发展理念，加快服务构建新发展格局，主动策应长三角一体化发展、江苏沿海发展、淮河生态经济带建设等国家重大战略，积极融入全国统一大市场，深化“向北合作”和“向南融合”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力实现服务大局与自身发展协同共进。

从全省来看，习近平总书记强调经济大省要挑大梁，为全国发展大局作贡献，饱含着对江苏发展的关心关怀和殷切期望。“十五五”时期，中国式现代化江苏新实践进入关键攻坚期，新旧动能进入平稳转换阶段、改革开放进入制度集成阶段、城乡区域进入深度融合阶段、绿色发展进入纵深推进阶段，发展条件和增长模式都在发生深刻变化。响水应充分发挥地处长三角城市群中心区、淮河经济带出海口等区位优势，主动融入省“1+3”重点功能区建设，着力推动高质量发展、创造高品质生活、实施高效能治理，奋力在全国、淮河生态经济带、江苏沿海、黄河故道等维度比学赶超、争先进位，勇当沿海地区高质量发展排头兵，为全省“挑大梁、作贡献”展现响水担当。

从全市来看，“十五五”时期，盐城明确高质量迈入“万亿之城”，以“国际湿地、沿海绿城、江淮门户”为定位，推动综合实力、现代产业、科技创新、绿色低碳、民生共享等领域实现新突破。响水应抢抓一系列战略机遇，以海洋经济为牵引，坚持“沿灌河就是沿海、沿海更要向海”，深化与黄海新区联动发展，统筹做好海河联运、三港联动、海洋产业发展文章，坚定不移经略海洋、向海图强，打造沿海高质量发展蓝色增长极；以绿色低碳为路径，加快推进零碳产业园区建设，积极稳妥推进和实现碳达峰，让绿色低碳成为响水发展的鲜明标识；以改革创新为动力，加快推进重点领域和关键环节改革，推动科技创新和产业创新深度融合；以乡村全面振兴为统领，推动黄河故道生态富民廊道高

质量发展，加快建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡，以实绩实效为全市发展大局多作贡献。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持以习近平总书记对江苏工作重要讲话和在盐城考察时的重要指示精神为指引，深入落实“四个走在前”“四个新”“4+1”“四个着力点”等重大任务，认真落实中央、省、市决策部署，积极策应全市“四个三”工作布局和“向海图强、向绿而兴、向新转型”战略路径，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，**围绕“向海图强当排头 绿色发展勇争先”总体定位**，固根基、促转型、强优势、补短板，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 发展定位

全国不锈钢高端智造基地。坚持“千亿级、全链条、集聚式”，

突出“高端化、智能化、绿色化、集群化”，推动不锈钢产业从“规模扩张”向“质量效益提升”、从“全链条覆盖”向“高端全链条引领”、从“要素驱动集聚”向“创新驱动集聚”转型，创成国家中小企业特色产业集群。

淮河生态经济带双向开放通道。积极策应淮河生态经济带发展和“水运江苏”建设，放大用好响水港国家一类开放口岸、公用保税仓、海河联运等优势，向内畅通连接安徽、河南等淮河中上游地区的内河运输通道和全国沿海运输通道，向外连接日韩、东南亚等地的国际运输航线，努力打造具有区域辐射力和带动力的“亿吨大港”，为全市“江淮门户”建设提供更强支撑。

江苏沿海“三港联动”发展高地。以中央城市工作会议精神为指引，坚持“以港兴产、以产兴城”，推动港口、港产、港城深度联动，加快城市内涵式发展，全面提升县城、港城、小城镇服务能力和服务水平，着力打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，成为全市“沿海绿城”建设新名片。

黄河故道生态富民廊道特色节点。聚焦生态富民，全力推动乡村全面振兴，着力构建与人口变化相协调的公共服务供给新机制，打造党建引领乡风文明带、绿色高效农业示范带、生态旅游风光带、宜居宜业宜游美丽新乡村、全体人民共建共享的和谐家园。

第三节 发展布局

沿海绿色低碳转型发展廊道。坚持向海发展、向海图强，发

挥沿海“蓝碳”优势和“绿电”优势，以海洋经济为主攻方向，加快新能源、船舶海工、海洋渔业、海洋文旅、现代物流等绿色产业发展，打造江苏沿海绿色低碳转型“碳路先锋”。

灌河产城融合宜创宜业廊道。依托灌河串联县城和港城，联动双港镇、响水经济开发区，辐射带动南河镇，加强与灌河北岸一体化发展，引导创新创业要素加快向灌河沿线地区集聚，提升县城港城人口吸引力，实现产城深度融合发展。

通榆河城乡统筹协同提升廊道。发挥通榆河、G204等串联南北作用，推动县城服务功能向南延伸，联动提升乡村地区发展水平，构筑“响水镇—小尖镇—黄圩镇—运河镇”城乡融合发展廊道，建设县域西部生态美丽宜居宜业发展带。

黄河故道乡村振兴和美共富廊道。发挥黄河故道沿线区位优势、资源优势，提升黄圩镇、小尖镇、运河镇、大有镇等发展能级，加强与黄河故道沿线地区合作，推进乡村产业、生态环境、基础设施、公共服务等协同发展，共同打造省级宜居宜业和美乡村片区。

第四节 发展目标

“十五五”时期，锚定2035年基本实现社会主义现代化，衔接贯通五年规划和中国式现代化长周期，推动经济发展、城镇建设、开放协同、安全保障、民生共享等取得关键性进展，以阶段性目标任务支撑现代化战略接续实施。到2030年，地区生产

总值年均增长 5.5%以上，在全市占比稳步提升；人均 GDP 突破 2 万美元；全体居民人均可支配收入与经济增长保持同步。

高质量发展跃上更高台阶。产业创新和科技创新实现深度融合，前沿技术转化落地取得明显进展，以“3+3+3”为引领的现代产业体系基本建成，先进制造业和现代服务业加快融合发展，淮河生态经济带双向开放通道全面建成，全社会研发投入占 GDP 比重提高到 3%左右，战略性新兴产业产值占规上工业产值、高新技术产业产值占规上工业产值比重分别达 45%、40%以上。

高品质生活取得标志成果。“两核、四廊道、多节点”¹全域发展布局基本形成，城乡实现加速一体化发展，人口集聚能力明显提升，高质量充分就业取得新进展，中等收入群体持续扩大，社会保障机制更加优化更可持续，教育、医疗、养老、托育、社会保障等基本公共服务供给更加优质均衡。

高标准生态得到全面展现。美丽响水基本建成，自然生态之美、绿色生产之美、人居环境之美交相辉映，高质量发展约束性指标严格控制，生态经济规模持续壮大，清洁低碳安全高效的新型能源体系基本形成。

高效能治理持续巩固强化。全社会共建共治共享氛围浓厚，基层治理模式持续创新，“党建引领、融合共治”服务型社会治理模式持续完善，新型智慧城市建设加快推进，数字化社会治理

¹ “两核”：县城、港城；“四廊道”：沿海绿色低碳转型发展廊道、灌河产城融合宜创宜业廊道、通榆河城乡统筹协同提升廊道、黄河故道乡村振兴和美共富廊道；“多节点”：小尖镇、大有镇、南河镇、双港镇、黄圩镇、运河镇。

体系逐步形成，治理体系和治理能力现代化初步实现，公平正义进一步彰显，社会大局和谐稳定。

高水平安全实现系统提升。大安全风险防范集成体系改革全面完成，本质安全水平有效提升，重大风险隐患得到有效处置，城市安全风险防控和治理能力不断增强，全面建成现代韧性安全城市，群众安全感保持在98%以上，为“新中国成立80周年”等重大活动顺利举行营造安全稳定的社会环境。

表1 响水县“十五五”经济社会发展主要指标

序号	类别	指标名称	规划目标		指标属性
			2030年	年均增速 [累计]	
1	综合实力	地区生产总值（亿元）	700	5.5以上	预期性
2		制造业增加值占GDP比重（%）	32	—	预期性
3		规上生产性服务业营收增速（%）	—	6.5	预期性
4	创新型	全社会研发经费投入增长（%）	—	5	预期性
5		每万人口高价值发明专利拥有量（件）	10	—	预期性
6		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	40	—	预期性
7		全员劳动生产率增长（%）	—	与经济增长同步	预期性
8		人工智能应用场景数（个）	—	[30]	预期性
9	民生共享	居民人均可支配收入增长（%）	—	与经济增长同步	预期性
10		城镇新增就业人数（万人）	—	[2]	预期性
11		人均预期寿命（岁）	80	—	预期性
12		每千人口拥有执业医师数（人）	3.8	—	预期性
13		1—3岁以下婴幼儿入托率（%）	8	—	预期性
14		养老机构护理型床位占比（%）	75	—	预期性
15		新增人才数（万人）	—	[1.5]	预期性
16		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.7	—	预期性

序号	类别	指标名称	规划目标		指标属性
			2030年	年均增速 [累计]	
17	绿色低碳	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成市定目标		约束性
18		绿电交易量 (亿千瓦时)	完成市定目标		预期性
19		PM _{2.5} 浓度 (微克/立方米)	完成市定目标		约束性
20		优良水体比例 (%)	完成市定目标		约束性
21		森林覆盖率 (%)	完成市定目标		约束性
22	安全保障	粮食综合生产能力 (万吨)	60 以上	——	约束性
23		法治建设满意度 (%)	90 以上	——	预期性
24		生产安全事故起数和死亡人数下降 (%)	完成市定目标		约束性
25		群众安全感 (%)	98 以上	——	预期性

注：[]为五年累计数。

展望 2035 年，“强富美高”新响水建设取得重大标志性成果，基本实现社会主义现代化，高质量发展走在全市前列。综合实力大幅跃升，地区生产总值突破 1000 亿元，人均地区生产总值和城乡居民收入在 2020 年基础上实现翻一番。基本实现新型工业化，现代产业体系加快健全，保持全市第一方阵。高水平对外开放体制机制更加健全，淮河生态经济带双向开放通道全面建成。城镇服务能级显著提高，产城实现深度融合发展。人民生活更加幸福美好，民生服务保障更加有力，城乡居民收入比显著缩小，人的全面发展和全体居民共同富裕美好图景全面绘成。社会治理体系和治理能力基本实现现代化。

第二篇 聚力打造全国不锈钢高端智造基地，加快推进新质生产力发展

第四章 建设“3+3+3”现代产业体系

立足响水产业实际和比较优势，加快构建以不锈钢、新能源、船舶海工三大主导产业，纺织服装、再生制造、大健康食品三大特色产业，新材料、智能设备、低空装备三大潜力产业的“3+3+3”现代产业体系，加快建设工业强县。“十五五”期间，规上工业增加值年均增长 5.6%左右。

第一节 做大做强三大主导产业

不锈钢。推动不锈钢产业延链、补链、强链，全面壮大产业集群规模、优化产业结构、提升品牌影响力和市场竞争力，推动不锈钢产业高端化发展，创成国家中小企业特色产业集群。横向做强节点，提升粗钢、板材、长材、管材、型材生产制造能力，全力打造 100 万吨棒线材、100 万吨薄板管材、100 万吨制品加工“3 个 100 万吨”生产基地。纵向拉长链条，重点发展市场需求量大的轨道交通、石油石化、航空航天等行业用不锈钢零部件，建筑装饰、白色家电、卫生餐具、医疗器械等行业用不锈钢装配件。积极发展耐火材料、铁合金、制氧、装备制造等不锈钢配套产业，提升废钢循环利用水平，加大不锈钢市

场和公仓建设力度，打造不锈钢原材料、板材、棒材、线材、制品加工集散基地，加速形成“百企千店、万人就业”的产业格局。

新能源。结合海陆风光能源开发，加快风电装备、绿色氢能、新型储能、下一代光伏等新能源装备产业集聚发展。推动风电主机、齿轮箱、主轴轴承、控制系统、玻璃纤维、碳纤维、导管桩等上下游企业集聚，打造集研发、制造、运维、检测于一体的风电产业发展链条。探索开展风电、光伏等可再生能源制氢，打造集氢能创新中心、氢能测试中心、氢能装备中心三位一体的氢能产业基地，推动“研制储运用”绿氢产业链一体化发展。加快发展新型储能，推进固态电池、飞轮储能、压缩空气储能等前沿技术研究，推动“新能源+新型储能”协同发展。推进异质结晶硅电池、钙钛矿太阳能电池等下一代太阳能电池技术研发，有序发展新型高效大尺寸电池组件、高效光伏逆变器等新一代生产技术，提升光伏产业核心竞争力。

船舶海工。发挥响水不锈钢材料优势和海洋资源优势，深化“不锈钢+”“海洋+”融合发展，推动船舶制造、海洋工程装备等发展，打造江苏北部最具特色的船舶海工产业集群。加快发展船舶制造，推动灌河沿线船舶企业转型升级，提升特种船、工程船、集装箱船、新能源船舶等船舶总装和动力系统、舱室设备、电气设备、通信导航等零部件制造能力，延伸发展船舶拆解、维修、航运等船舶配套服务业，推动船舶制造向船

舶运输就地转化，打造 100 万载重吨海洋船舶产业基地。加快发展海洋工程装备，围绕海洋资源开发由陆地走向海洋、由近海走向深海需要，积极发展海洋油气开采设备、海上风电安装平台、深远海养殖平台、海上特种作业设备等制造业，加快重件装备、压力容器、特种线缆、动力装备、钻井设备、照明系统、通信设备、海底管道等细分领域企业集聚，着力打造 100 万吨海洋装备产业基地，加快建成 2000 亩海工装备产业园。

第二节 发展壮大三大特色产业

纺织服装。以数字化、智能化、绿色化为方向，积极发展服装、针织、家纺等终端产品，加速形成从毛料采购、洗毛、制条、分梳、织造、染整到成衣的完整产业链，争创省级纺织服装中小企业特色产业集群。整合现有印染企业，提高排污指标利用率。积极使用紧密纺、赛络纺、涡流纺等智能化、连续化纺纱成套装备，实现全流程自动化、连续化生产和全过程质量追溯。推广无水少水印染、数码印花、功能性面料整理等技术，提高绿色化、功能化、差异化高端纺织面料占比。深化产业用纺织品在环境保护、医疗健康养老、建筑交通等领域应用。聚焦服装设计和服装品牌两端，引进具有国际先进水平的服装生产线，生产男女正装、休闲装、运动装、职业装、衬衣、时装、童装等产品。推进响水经济开发区纺织服装产业园等建设，推动响水镇、小尖镇、运河镇、黄圩镇等打造特色化、时尚化、

个性化纺织服装产业集聚区。

再生制造。结合大规模设备更新和消费品以旧换新行动，推进汽车及零部件再制造、再生纸以及退役风电、光伏、电池循环利用等再生产业发展。加快发展汽车再制造产业，推进大灯、变速箱、3D 智能车检等汽车后市场服务仓建设，构建“点站场网”相结合的汽车零部件再制造服务体系，延伸拓展以铝合金、镁合金、改性非金属复合材料、碳纤维材料等为原材料的轻量化车身结构制造。稳定提升再生纸产业，推进再生纸产业技术改造、设备更新和数字赋能，增强产业整体竞争力。提升风电基础、塔架、发电机、齿轮箱、电控柜，光伏电缆、边框、支架等再利用水平，推进动力电池梯级利用。

大健康食品。立足良好自然生态和农产品资源优势，对接银发经济、健康消费需求，推进功能性食品、新鲜果蔬精深加工、休闲食品、预制食品、特色农产品加工等发展，构筑以大健康食品为引领的绿色食品产业体系。积极布局低 GI 食品、中长链脂肪酸食用油（MLCT）、甘油二酯油（DAG）、玉米胚芽粉等膳食补充剂、营养强化食品和有机食品。推进新鲜果蔬精深加工，发展保鲜蔬菜汁、复合果蔬汁饮料，着力开发富碘、富硒果蔬汁饮料、花卉饮料。加快发展休闲食品，发展肉干、肉松等特色肉制品，开发玉米冻干等特色膳食产品，推动休闲食品向健康化、高端化提升。有序发展预制食品，推动自热米饭、乌米饭、米制糕点、粉类、速冻面食等发展。推进铁皮石

斛、鲜食玉米、西兰花等特色农产品加工，开发铁皮石斛复配茶、鲜榨玉米汁、西兰花果蔬粉等深加工产品。充分发挥国家农业科技园区科创中心载体功能，争创国家级农业龙头企业，提升食品高新产业园发展能级，高标准建设县食品产业园（运河加工集中区），构建以大健康食品为主导“一主一副”食品产业园发展格局。

第三节 积极培育三大潜力产业

新材料。面向不锈钢、新能源、装备制造等产业发展需求，发展先进金属新材料、高性能碳纤维及复合材料、合成生物材料等新材料。加强产业链上中下游融通，通过合建产业技术联盟、行业联盟等方式，推动关键领域、关键技术联合攻关，加快前沿成果转化落地，打造上下一体、区域集聚的新材料产业集聚区。

专栏1 “十五五”新材料产业重点关注方向

先进金属新材料。重点发展用于石油化工、高端装备等产业的高性能特种不锈钢（如双相钢、耐热钢），用于海工装备的耐海水腐蚀特种钢材、高强高韧铝合金、钛合金等轻量化与高性能材料和用于新能源产业的电池金属箔材、高性能硅碳负极材料、储氢合金等先进金属新材料。

高性能碳纤维及复合材料。围绕新能源（制氢、储能）、轨道交通、海洋工程等需要，重点发展碳纤维及复合材料、玻璃纤维及复合材料等产品，加强一体化成型设计制造和复合材料回收再利用技术攻关，推动高性能碳纤维材料全生命周期可持续发展。

合成生物材料。结合海洋生物、现代农业等发展，重点推动海洋生物基材料、海洋微生物肥料、环保型海洋生物饲料、可降解生物塑料等合成生物材料发展。

智能设备。抢抓人工智能发展机遇，深化人工智能与不锈钢、船舶海工、新能源、数字制造等领域融合，重点推动具身智能（工业机器人）、智能算力设备、智能可穿戴设备、智能感知设备、智能出行设备等领域发展。支持响水经济开发区、工业经济区等打造绿色智慧物流示范园区、建设数字制造产业园，加快培育数字产品制造等数字经济核心产业，积极向显示设备、通信设备等高附加值领域拓展。

专栏2 “十五五”智能设备产业重点关注方向

具身智能（工业机器人）。发展用于物流配送、工业生产、商业零售、医疗康养、家政服务等领域的具身智能机器人，重点推动自动控制系统、电子皮肤、伺服电机、微型电机、驱动器、减速器、丝杠/滑轨等零部件制造。

智能算力设备。推动“绿电+算力”融合发展，加快招引具有行业整体方案的龙头企业，推动控制系统、服务器、网络设备、存储设备、电气配套设备及配件等制造。

智能感知设备。重点发展微型化、集成化、智能化、低功耗的高性能 MEMS 传感器、图像传感器、生物识别传感器、环境类传感器等智能感知设备。

智能可穿戴设备。重点发展用于消费娱乐、运动健身、医疗健康的智能手表、智能手环、智能眼镜、VR/AR 设备、智能耳机等，推动显示屏、摄像头模组、通信模组、电池、传感器等重点零部件企业

招引。

显示设备。重点发展玻璃基板、液晶材料、偏光片、光源、导光板、驱动 IC、电路板、背光模组等。

通信设备。重点发展射频滤波器、光线光缆、光模块/光器件、路由器、交换机、光调制解调器等。

低空装备。以风电运维、电力巡检、农林植保、物流配送、文化旅游、城市管理、应急救援等场景应用为切入，加大具备产业链整合能力的企业招引力度，积极培育低空制造业，重点推动无人机关键结构件、任务载荷、动力系统、飞控系统等零部件企业招引，服务支撑低空经济发展。

专栏3 “十五五”低空装备重点关注方向

关键结构件。结合不锈钢等产业发展，发展用于机身、机臂、螺旋桨、起落架等的碳纤维复合材料、不锈钢材料、铝镁合金材料等占比较高的零部件。

任务载荷。结合场景应用需要，近期重点推动空中投掷器模块、物流箱模块、中继通信模块、植保喷洒模块等功能类任务载荷发展，适时推进倾斜摄影模块、热成像模块、实时视频传输模块等光学类载荷发展。

动力系统。结合新能源产业发展，推动无人机用动力电池、无刷电调、电机、推进器等动力系统零部件发展。

飞控系统。结合数字制造产业发展，推动飞行控制器、陀螺仪、机载传感器、导航定位器、动作执行装置等飞控零部件发展。

整机制造。对接深圳、南京等地，近期重点围绕风电运维、电力巡检、应急救援、农林植保、文化旅游等应用场景推动工业级无人机

企业招引，择机发展用于摄影娱乐等领域消费无人机和长续航大载荷智能化 eVTOL。

第四节 加快发展现代服务业

提高服务业总体发展质效。围绕制造业转型升级和城市功能品质提升，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，着力构建优质高效的服务业新体系。加强服务业企业招引培育，动态更新规上企业培育清单，每年新增规模以上服务企业 20 家以上。加快服务业内部融合，推动智慧物流、科技金融、数字金融等发展。提升载体集聚支撑能力，推动响水港现代物流园、灌河跨境电商产业园等载体提质增效。到 2030 年，第三产业增加值达到 320 亿元以上，争创省级现代服务业示范单位（企业）2—3 家。

专栏 4 重点服务业功能集聚区发展方向

科创服务集聚区，主要依托响水经济开发区、响水工业经济区。经济开发区主要发挥响水（南京）协同创新中心等载体作用，打造县域金融和科技服务集聚区之典范，成为县域经济有机的、重要的组成部分；工业经济区重点招引一批科技型、服务型企业 and 项目，助力推动不锈钢、船舶海工、新能源等产业发展。

现代物流集聚区，主要依托工业经济区、陈家港镇，重点发挥海河联运物流园区等载体作用，打造多式联运特色物流港。

电商及跨境电商集聚区，主要依托响水经济开发区、小尖镇、双港镇等，重点打造电商产业综合生态园、电商总部经济核心聚集区、直播电商产业集聚区、跨境电商产业聚集区。

商业文旅集聚区，主要依托响水经济开发区、响水镇、陈家港镇、黄圩镇等，分别建成集“商、旅、娱”为一体的“都市商业中心”、具有港城特色的海洋文化旅游中心，集农业生产、生态休闲、加工销售等多功能于一体的现代农业产业基地。

汽车贸易集聚区，主要依托响水镇、响水经济开发区、小尖镇等，发展汽车销售、售后服务、零部件供应、金融服务、信息咨询等服务。

海洋工程服务集聚区，主要依托响水工业经济区，积极招引海工装备服务、海洋运维服务、船舶服务等项目。

推动生产性服务业增量扩容。聚焦“3+3+3”先进制造业发展需要，重点推动现代物流、科技服务、电子商务、金融服务、节能环保服务、数字信息服务等发展。加快推动现代服务业同先进制造业深度融合，大力实施生产性服务业发展提升工程。积极发展总部经济、服务经济、科创经济。加快不锈钢交易市场等专业交易市场建设。强化应用场景开放创新，推出生产性服务业标杆创新场景，助力低空服务、数字服务、节能环保服务等发展。到2030年，规模以上生产性服务业企业达到100家以上。

专栏5 “十五五”生产性服务业发展重点

现代物流。放大响水港区一类开放口岸优势，做大做强港口物流，积极拓展冷链物流、特种物流、保税仓储、国际贸易等专业物流服务。加快发展航运服务，推进专业航运公司招引，加快开通连接国际港口、国内沿海港口和淮河中上游地区内河港口的航运线路。加快公铁水多式联运发展，健全大宗物资海河联运体系。推进快递物流等公路物流发展，规划建设县、镇两级生活性快递园（站），推动“快递+电商”

融合发展，加快智秀电商物流园、快捷士物流园等升级改造，推动农村客货邮融合发展。提升农产品物流服务水平，推进冷链物流基础设施建设，提升鲜活海产品仓储能力，推进海产品交易市场建设，打造平急两用农产品冷链物流骨干网。到 2030 年，响水港区货物吞吐量力争突破 4000 万吨，建成盐城北部重要的区域性物流集散中心。

科技服务。围绕“3+3+3”先进制造业发展，大力发展研发设计、技术转移、检验检测、知识产权、创业孵化、科技金融等科技服务业态，加快构建全链条科技创新服务体系。建立健全科技成果快速转化机制和服务体系，探索形成“研发为产业、技术为商品”新型经济模式，将响水打造成江苏沿海科技成果转移转化高地。到 2030 年，科技服务业规模达到 2 亿元以上。

电子商务。加快发展工业电商，推动优势产品走出去，建设面向不锈钢、新能源、汽车部件等领域的工业电子商务平台。发挥灌江智慧仓配中心引领效应，优化仓储物流、快递配送、冷链运输、流通服务体系。推进电商产业集聚发展，提升电商总部经济大厦、灌河跨境电商产业园、小尖镇智秀电商产业园等载体服务能级。加快电商品牌培育，到 2030 年，培育引进知名电商平台区域服务商 2—3 家，网络零售额年均增长 15%以上、总量突破 50 亿元。

金融服务。加快引进银行、保险、证券、基金、信托等各类金融机构，完善产业基金、创投基金、融资担保、上市辅导、信贷支持等产业链条，构建具有适应性、竞争力、普惠性的现代金融服务体系，服务支撑实体经济发展。引导本土企业上市挂牌，“十五五”期间实现企业挂牌上市 1 家以上，区域性股权交易市场挂牌企业突破 100 家。

节能环保服务。结合企业绿色转型需要，着力发展合同能源管理、合同节水管理、节能检测、节能评估等专业节能服务产业。结合退役风电、光伏、汽车等需要，培育一批从事资源循环利用技术研发、咨

询服务、推广应用的服务机构。

数字信息服务。聚焦先进制造业发展，引进培育一批工业互联网服务运营商，推动软件和信息服务、互联网服务、大数据服务等发展，打造数据、技术、应用协同发展的数字服务产业生态体系。

加快生活性服务业提质升级。统筹全方位扩大国内需求和满足人民群众高品质生活需要，加快现代商贸、文体旅产业、养老服务等发展。加大对餐饮住宿、家政服务、养老托育、文娱旅游、教育体育、居住服务、健康服务等支持力度，推动数字健康、数字文化场馆、在线教育、远程办公等新业态新模式发展。拓展生活性服务业消费空间，树立品牌服务标准，打造一批服务优质、消费者满意的生活性服务业品牌。扩大优质服务覆盖面，推动城市生活性服务业向农村延伸。到 2030 年，社会消费品零售总额年均增速保持 6.5%。

专栏 6 “十五五”生活性服务业发展重点

现代商贸。深化县域商业体系建设，完善“县城—镇—村”多级县域商业网络布局，推进县城老城、城东、城南三大商圈扩容提质焕新。到 2030 年，新增 1 家县域大型商业综合体，争创 5 个“一刻钟便民生活圈”试点社区，实现重点镇区中小型商贸综合体全覆盖。

文体旅产业。推动古法制盐、气象科普、网红海滩、中小学国防教育等全域资源开发，打造集滨海休闲度假、古关文化体验、生态休闲、文化创意、乡村休闲、体育运动等功能于一体的全域旅游目的地，深化体验旅游发展。“十五五”期间，累计接待游客突破 300 万人。

养老服务。发挥响水生态优势，着力推动智慧养老、医疗健康、运动康复、健康体检、中医保健、文化养生等产业发展。加快培育市

场化养老机构，推动品牌连锁化养老机构向社区、乡村延伸。繁荣发展银发消费市场，支持家居卖场、电商平台设立老年用品销售专区专柜，开展线上线下消费场所适老化改造。在此基础上，延伸拓展养老制造发展。“十五五”期间，谋划打造1家银发经济产业园区。

第五节 大力发展现代特色农业

推动特色产业链式发展。发挥农业龙头企业牵引作用，加快西兰花、鲜食玉米、优质稻米、肉制品加工、铁皮石斛等特色产业发展，推动农产品加工延链补链强链。持续打响“中国西兰花之乡”品牌，完善集约化育苗、标准化种植、冷链物流、深加工全链条，推进西兰花种子提取等项目建设。依托康庄稻米产业园，打造优质稻米全产业链。稳步提升鲜食玉米种植规模，推动优良品种筛选培育，全力招引深加工龙头企业，加快建设长三角鲜食玉米产业基地。加快畜禽养殖产业发展，延伸生猪、家禽、肉牛羊产业链条，做特做响草饲黑毛猪、黑山羊“两黑”产业，提升畜产品加工能力。到2030年，农业全产业链力争实现开票销售40亿元。

积极打造现代“蓝色粮仓”。高效利用沿海盐田、滩涂、近远海等资源，培育发展陆上工厂化养殖（育苗和养殖）和海上立体化养殖（深水网箱、养殖工船、海洋牧场），贯通“育苗育种—海水养殖—海洋捕捞—水产加工—流通消费”等链条，打造现代“蓝色粮仓”。实施海洋渔业全链培育行动，支持涉

渔企业扩能升级，大力突破水产精深加工，开发冷冻海产品、即食调味海鲜制品、海洋保健品等高附加值产品，规划建设海产品精深加工区。积极开展四鳃鲈鱼、兰花蟹种质资源保护与全人工繁育，做大做强渔业特色产业。积极引进、培育适宜响水地区的海水养殖主推品种，新实施海洋牧场、规模化种业企业、海产品加工交易市场各1个。深化与涉海高校院所合作，开展水产育苗、海产品深加工、海洋生物提取等研究，推动响水海洋渔业技术和产品迭代升级。到2030年，水产品养殖面积达到20万亩，产量突破17万吨。

壮大“响誉味来”农业品牌。持续加大农业品牌培育力度，推动“响水鲜食玉米”“苏北康庄大米”等争创国家地理标志农产品，提升“双港粉丝”“黄圩百叶”“陈港虾皮”“中山河秋月梨”等产品知名度，打造农产品区域公用品牌。实施优质农产品生产基地建设行动、品质提升行动、消费促进行动和达标合格农产品亮证行动等提升行动，提升农产品质量安全治理水平。加快农业品牌标准化建设，推进西兰花、鲜食玉米、铁皮石斛等领域省级以上标准制定。拓展农产品线上销售渠道，建成线上“响水供销特色农产品馆”1个、线下特色农副产品公共加工平台1个，培育“云想水”知名产品品牌1个。

推动一二三产业融合发展。实施农村电商高质量发展工程，发展电商直采、定制生产等新模式，构建“特色产业+电商+配套”一体化电商生态体系。提质升级灌江农副产品批发市场等

农产品交易市场，完善农村市场和农产品流通体系，推进上海、南京等地农产品直销基地建设。做强“响韵乡情”农文旅特色产品，开展农产品直播销售、特色美食节等系列活动，打造一批农耕实践基地、康美基地、乡村休闲运动基地。

第六节 推进海洋为引领的绿色产业发展

推进沿海绿色低碳转型发展廊道建设。紧扣全市建设绿色低碳发展示范区目标，鼓励各类所有制企业参与，发挥黄海新区响水片区“海洋”优势和“蓝碳”优势，以集聚优质产业项目为核心，以集成产业要素为重点，以集约空间开发利用为导向，以完善产业配套设施为支撑，统筹做好“海洋+”“港口+”“绿电+”三篇文章。坚持区域联动、港产互动、产城融合，加快形成两镇、三带、两大片区、N个专业园区“2+3+2+N”发展格局。

专栏7 黄海新区响水片区“2+3+2+N”发展格局

“两镇”：包括陈家港镇、大有镇。陈家港镇是生活配套、生产服务中心，大有镇主要服务支撑工业经济区东翼、灌东园区等发展。

“三带”：沿G228产业发展带、沿灌河城镇建设带和沿海海洋资源开发带。

“两大片区”：工业经济区片区（含原生态化工园）、灌东园区片区。工业经济区主要包括不锈钢产业区、新能源产业区、汽车零部件产业区、海洋新能源产业区、生产生活配套区等功能板块。灌东园区主要包含不锈钢产业区、汽车零部件产业区、海洋新能源产业区、

绿电产业区等功能板块。

“N个专业园区”：围绕“海洋+”“港口+”“绿电+”等产业发展，形成不锈钢、汽车部件、船舶海工、海洋新能源、海洋渔业、海洋交通运输、绿电产业（钢铝制品、绿电制氢、算力服务等）、生产生活配套区等若干个子园区。

全面推进海洋经济跨越发展。深化海域资源和海洋资源开发，做大做强海洋新能源、船舶海工、海洋新材料、海水综合利用等海洋新兴产业，做特做优海洋交通运输、海洋渔业、海洋文旅等海洋传统产业，加快海工装备产业园、“风光氢储用”一体化基地、全国最大斑节虾养殖基地、大宗物资集散中心等重点载体、重点项目建设，形成结构合理、协同推进的“4+3”现代海洋产业发展格局。深化海洋经济体制改革，建立健全海洋经济统计及监测体系，加强跟踪分析与评估。积极对接争取市级以上政策、资金、能耗等要素支持，支持符合条件的海洋产业重大项目纳入省、市重大项目清单。引导社会资本加大对海洋产业投资，推动高端项目和优质企业加快落地。拓展以海域使用权、在建船舶和知识产权等为抵质押担保的贷款产品，推动蓝色信贷快速增长。

专栏8 “十五五”海洋经济发展方向和重点

以“绿色转型、海河联动、科创赋能、开放提级”为核心，聚焦“江苏沿海绿色海洋产业集聚区、淮河生态经济带出海枢纽、全国海洋经济与生态保护协同发展样板”三大方向，深度融入长三角海洋经济协同发展圈，打造盐城北部海洋经济高质量发展核心增长极。

构建“4+3”海洋产业体系。做大做强海洋新兴产业，船舶海工重点建设2000亩海工装备产业园，形成100万载重吨船舶建造能力，培育3家10亿元级龙头企业；海洋新能源重点打造“风—光—氢—储—用”一体化基地，探索合作开发海洋潮差能、潮流能、波浪能、温差能等发电应用场景；海水综合利用重点招引合作海水提钾、提溴、提镁、制氢、制氨等技术工业化项目；海洋新材料重点推动海洋用钢、海洋用金属材料、复合材料与功能材料等发展。做特做优海洋传统产业，海洋渔业重点依托全国最大的10万亩斑节虾养殖基地，推进14万亩设施渔业标准化改造，拓展深远海养殖空间，推进深水网箱、工船养殖、海洋牧场等海上立体养殖新模式，延伸即食海鲜、生物保健品等海产品精深加工，提升产业附加值；海洋交通运输重点强化钢铁、纸制品、粮食等全过程物流链与供应链服务，实现由传统港口物流、大宗物资物流向以智慧物流、供应链物流为特色的产业发展模式转变，打造钢材、粮食等大宗物资集散中心；海洋文旅重点深挖海洋文化、红色文化、盐文化内涵，丰富游客体验维度，加快网红海滩项目建设进度，创成国家4A级旅游景区。

深化“港产城海”空间融合。突出黄海新区响水片区龙头引领作用，集聚海洋新能源、船舶海工等核心产业。以陈家港镇为关键支点，推进港产城深度融合，完善港城商业、居住等基础配套。推进产城融合提质，布局航运服务、技能培训、健康医疗等配套设施，提升人口集聚能力，构建“港业兴、城镇旺、生态优”的空间融合格局。

推动“生态优先”绿色转型。推进滩涂侵蚀治理、湿地生态修复，推动养殖尾水治理与碳汇提升协同增效，强化海洋生态系统保护与修复。推进产业绿色转型，严控港口污染，推动船舶垃圾、污水等规范处置，推广绿色制造，探索新能源船舶应用。

强化“创新驱动”要素保障。依托东大智能制造产业园等载体，

共建海洋新能源、水产种业等省级研发平台，深化“揭榜挂帅”机制以突破关键技术。建设海洋产业中试基地，推动高校成果本地转化。实施“海洋人才专项计划”，通过飞地引才、“周末工程师”等模式引进高层次团队 20 个，培育技能人才 8000 人。推行“基金+科技招商”模式重点支持链主企业和创新项目。

积极推动绿色临港产业发展。全面做强“港口+”产业，重点推动不锈钢、汽车部件、重件装备、粮食加工、大宗货物贸易等绿色临港产业发展，推动现有企业绿色化、智能化、高端化转型，提升产业发展能级。积极培育“绿电+”产业，结合“绿电直连”“绿电就地消纳”，推动钢铁、再生纸等产业绿色转型，加快钢铝制品、绿电制氢等产业集聚。

第五章 推动产业创新和科技创新深度融合

践行创新驱动发展战略，统筹推进创新主体培强、平台提质、生态转优，加快“创新雨林”打造，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，全面提升产业创新能力和科技成果转化效能，助力新质生产力发展。

第一节 推动产业向优向新转型

加快传统产业焕新升级。支持建材、化工、机械加工等传统产业深耕细分领域，孵化新技术、催生新产业，加快生产工艺和设备改造升级、更新迭代。推进化工产品高端化升级，支持重点化工企业研发制造低毒、低残留、高生物活性、高选择

性、高安全性、高效益和环境友好型化合物。推进建筑业转型升级，加快绿色建筑、智慧建筑、智能建造等发展。推动传动件、散热器等机械加工产业转型升级，积极向医疗器械等高端领域拓展。推动医药产业发展，加快培育一批集新药研发、药品制剂生产与医药流通于一体的重点企业。

推动新兴和未来产业培育。落实国家、省、市关于未来产业部署，结合响水产业基础和资源禀赋，谋划推动深海资源开发、第三代半导体等未来产业发展，加快培育新的经济增长点。深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与新能源、海工装备、现代物流、文化旅游、现代农业等融合发展，发展以 OPC（一人公司）为代表的新型创新创业模式。深化未来场景拓展，以场景应用为牵引，推动技术产品定型、用户群体培育、市场需求挖掘，加速产业化进程。加快未来企业集聚，着力引进高成长性创新型企业，加快构建未来产业企业矩阵，谋划建设未来产业先导区。

深化制造业“智改数转网联”。落实新一轮深化制造业“智改数转网联”行动，推动基础级、先进级、卓越级、领航级智能工厂建设，加快规上工业企业智能车间改造步伐。鼓励链主企业牵头开发集成一批符合中小企业共性需求的“小快轻准”数字化产品、服务和解决方案。加快推广普惠性“上云用数赋智”服务，降低中小企业上云成本。到 2030 年，规上工业企业基础级及以上智能工厂覆盖率达 50%，建成 20 家具有响水特色的先

进级及以上智能工厂。

夯实数据赋能发展底座。深化数据要素市场化配置改革，推动数据资源体系建设、数据归集治理、公共数据授权运营、数据产品交易、数据企业落地、数据产业发展，统筹数字响水、数字经济、数字社会、数字政府建设。完善数据基础制度，加强全县政务信息化项目建设管理，升级改造全县电子政务外网，加快响水大数据中心扩容和共享交换平台二期建设，增强数字政府效能。培育各类数据经营主体，做强做优做大数字经济。推进公共服务、社会治理、数字消费等领域重点场景数智化转型应用。推动县属国有企业成立大数据产业公司，实现数据管理、技术支撑、市场运营“三位一体联动”。打造可信数据空间，实现各领域、各行业数据资源“供得准、流得快、用得好、更安全”。到2030年，实现数据微场景开发和智能化应用不少于50个。

第二节 强化企业科技创新主体地位

推进创新型企业梯度培育。构建“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业—创新型领军企业”梯度培育体系，形成一批专注细分领域、创新能力突出、生产管理精益、掌握独门绝技的专精特新“单打冠军”和“小巨人”企业。支持有条件的企业在产业链价值链关键环节加强横向联合、垂直整合、兼并重组，打造创新型领军企业。到2030年，新创成

国家级专精特新“小巨人”企业 5 家以上、省级以上专精特新企业 50 家，培育科技型中小企业 300 家，高新技术企业数突破 200 家。

加快企业研发机构建设。以开展应用基础研究、关键技术和共性技术研究为重点，支持有条件的企业建设市级以上企业重点实验室。聚焦不锈钢、船舶海工等重点领域，争创省级及以上技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心。提升企业研发机构建设水平，打造投资主体多元化、管理现代化、运行机制市场化、用人机制灵活的新型研发机构，实现规上工业企业研发机构全覆盖。到 2030 年，建成省级企业重点实验室 1 家以上，省级企业研发机构 30 家。

推动大中小企业融通创新。深化产业链上下游专业化协作配套，引导大中小企业建立产业技术创新战略联盟、企业科技创新共同体。聚焦产业链薄弱环节和重点环节配套需求，建立大企业“发榜”、中小企业“揭榜”机制，引导中小企业精准补链。支持大企业向中小企业共享仪器设备、试验场地等各类创新资源要素。鼓励大企业先试、首用中小企业创新产品，促进中小企业配套产品在首台（套）重大技术装备应用。

第三节 建设高能级创新平台载体

推进重点创新平台建设。围绕“3+3+3”现代产业体系，提升不锈钢产业研究院、长三角西兰花研究院、汽车产业研究院

等重点载体发展能级，实现“研究院—专业孵化器—技术创新联盟”的能级跃升。加强同市级以上重点实验室联动，引导企业与实验室建立联合联动机制，共同解决制约产业高质量发展的重大技术难题。积极布局技术研发、中试生产、检验检测等公共技术平台，提供高质量科技资源共享、公共技术服务、创新创业等支持。探索通过购买公共服务等方式，引导建立促进技术创新服务平台有效运行的良好机制。到 2030 年，建成省级新型研发机构 2 家。

构筑“创新雨林”生态空间。依托响水经济开发区、响水工业经济区等园区平台，推动科创主体引育、创新载体建设、综合要素保障、创新氛围营造，打造集政、产、学、研、用全要素于一体的“创新雨林”。聚力专业化、特色化、内涵式发展导向，引导众创空间、孵化器等创新载体强化专业团队运营、功能平台建设、产业基金赋能。培育引进科创载体集成服务商和专业服务商，打造产业招商、金融投资、资本运作、管理咨询等专业特色队伍，为企业提供创业辅导、资源对接、市场开拓、知识产权、投融资、人力资源等体系化、一站式创业服务。到 2030 年，建成省级以上科技企业孵化器 2 个以上。

提质升级域外创新中心。积极参与长三角科技创新共同体建设，深度融入以上海、南京等为核心的区域创新体系，统筹布局产业飞地、科创飞地、人才飞地，推广“域外孵化+响水转化”模式，形成内外互联互通的技术研发、成果转化新格局。

提升响水（南京）科创驿站、响水（南京）协同创新中心、东南大学—响水智能电动运载装备联合研发中心运行质效，完善“精准对接—评审入驻—飞地孵化—响水落地”全流程闭环，健全“离岸—在岸—靠岸”项目孵化转化体系，实现招商引资、招才引智、开放宣传三联动。支持响水经济开发区、响水工业经济区在科技资源富集地区，新建一批离岸研发中心、协同创新中心。支持有条件的企业在外地设立研发中心，提高创新资源整合能力，引导研发成果优先回流响水。到 2030 年，建成离岸科创中心 3 家以上。

第四节 推动前沿科技成果转化孵化

加强应用型技术联合攻关。围绕特殊海洋环境高强耐腐蚀不锈钢、“风光氢储醇”多种能源一体集成、退役风电叶片高效回收利用等重点领域，分领域组织高端装备、关键材料、核心零部件、核心软件、数字技术融合等领域攻关计划，力争形成一批国产化替代的原创成果。支持龙头企业积极参与和承担市级以上重大关键核心技术攻关项目，逐步降低外部技术依存度。从“供需两侧”“政企两端”征集发布科技创新应用场景清单，以场景创新驱动产业创新。构建成果导向的评价支持体系、边界清晰的容错试错机制和科学适度的风险保障制度。到 2030 年，申报省级科技计划项目 2 项以上，市级科技计划项目 10 项以上。

健全创新成果转移转化机制。深化与西安交大国家技术转移东部中心盐城分中心等技术转移平台合作，加强产业技术供需对接，促进“技术需求库”和“科技成果库”精准匹配。依托科技镇长团、产业教授、科技副总、产业经理人等科技人才队伍，健全技术经理人引进、培养、使用、激励机制，培育一批多层次、复合型科技成果转化人才队伍。增强科技成果转化平台支撑，探索“概念验证+拨投结合+产业基金”前沿技术产业化模式，推动更多科技成果在响水变样品、出成品。到 2030 年，技术合同核定额达 30 亿元。

强化知识产权保护运用。积极参与盐城国家知识产权示范城市建设，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条。实施知识产权强企计划，支持行业龙头企业积极参与国家标准、地方标准、行业标准制定，打造一批掌握自主知识产权的特色产品。支持有条件的创新型企业、科研院所、知识产权服务机构联合组建高价值专利培育中心，在不锈钢、船舶海工、新能源等优势领域打造“专利池”，助推产业质量品牌建设。完善知识产权维权援助体系，优化专利行政裁决快速通道，加大知识产权侵权、假冒等违法行为查处力度，建立和完善纠纷案件快速调处机制。

第六章 着力营造一流产业发展生态

围绕现代产业发展需要，一体打造以高水平人才为引领、

以优秀本土企业为主体、以开放包容投资环境为基石的产业发展新生态，打造江苏沿海县域投资首选地。

第一节 推进创新创业人才集聚

加大人才引培力度。做好人才“引育用留”文章，强化人才政策与产业政策协同，迭代升级“黄海明珠人才响水计划”，动态更新《响水县重点产业人才需求目录》，实施“一产业一人才计划”。坚持高端人才招引与基础人才培养并举，加速高层次、产业类、实用型人才汇聚。完善飞地引才、柔性引才机制，支持“周末工程师”等模式创新，集聚一批“候鸟型人才”。深化产教融合发展，实施一批“双师互聘互派”项目，“订单式”“委托式”培养高素质、复合型人才。实施“电商人才培养计划”，推进跨境电商运营、虚拟直播等专业人才培养。升级乡土人才实训基地，加强新农创、新农匠、新农服、新农商、新农干等“五新”人才培养，推进教育卫生、乡土文化、法律金融等人才队伍建设。“十五五”期间，主导产业人才资源总量达到1万人以上。

完善创新创业政策体系。构建“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动的支持体系。加快发展科技金融服务，放大“苏科贷”“小微贷”等政策性贷款作用，推广“科技创新积分贷”等产品，支持企业申报使用“省科技创新券”。发挥产业基金撬动作用，吸引天使投资、风险投资、私募股权

投资等导入，加强对初创类、成长型科技企业支持力度，探索投贷联动、投债联动、投保联动等多种模式，推动投早、投小、投长期、投硬科技、投本地。实施企业上市（挂牌）行动，建立企业上市服务“绿色通道”。建立科技保险运用及风险补偿机制，深化与相关保险机构合作，健全覆盖科技型企业全生命周期的保险产品和服务体系。

第二节 优化招商引资体制机制

加大项目招引力度。聚焦“3+3+3”现代产业体系主攻方向，紧盯产业链缺失环节和升级需求，瞄准中国 500 强、央企国企、上市公司及行业隐形冠军的战略布局，全力突破一批引领型、旗舰型、基地型“大而强”项目，精准集聚一批科技含量高、成长性好的创新型“小而精”项目。完善重大项目储备机制，动态完善开工、在建、储备清单，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的滚动发展格局。构建项目全生命周期管理服务机制，依法依规推动用地、用海、用能等要素指标向符合产业导向、技术先进、节能环保的项目倾斜，确保各类市场主体平等享受相关政策。

创新产业招商方式。按照“产业定向、区域定位、人员定责”要求，拓展运用场景招商、产业链招商、飞地招商、以商引商、专业机构招商、驻点招商、数字化招商等方式，进一步提高招商质效。创新实施场景招商，面向智能设备、低空制造

等新兴领域，定期征集发布创新应用场景，吸引优质项目落地。加快产业链招商，聚焦长三角、珠三角、京津冀等重点区域，动态梳理和响水有产业链、供应链合作的企业清单，加大产业链上下游关键企业招引力度。用好政府投资基金、国企投资基金引导作用，以投促引、招投联动，引导优质项目落户。推进以商引商，深度挖掘现有企业人脉商脉，支持走出去的企业家回乡创业。

优化招商体制机制。统筹优化科技和招商资源，建强产业、科技、服务业招商“三支队伍”，建立部门协同、板块联动的招商工作机制和高效运作模式，加强空间、资金、人才、平台等招商资源要素统筹，形成全县“一盘棋”招商体系。建立健全与产业集群发展相匹配的项目招引与投资促进机制，将招商引资工作纳入重点产业链协同推进，促进招商引资和招才引智“双招双引”。优化招商人员管理制度，建立与招商业绩挂钩的差异化考核机制，着力打造懂科技、懂产业、懂金融、会谈项目、会办活动、会做服务的高水平招商队伍。

第三节 构建开放包容营商环境

做响“响易办”政务服务品牌。深入推进“高效办成一件事”改革，打造一批特色“一件事”，推动“一件事”向“一类事”服务跃升。用好“长三角一网通办”“跨省通办”“全市通办”，推动涉企审批事项“免证办”，高频事项“不见面

办理”。推动政务服务标准化，扩大“告知承诺”“容缺审批”“超时默认”应用范围。扩大全程帮办代办服务范围，完善镇村便民服务中心（站）帮办代办体系，加快综合窗口向“一窗办理、集成服务”升级，提升基层政务服务水平。

提升为企服务水平。坚持“一企一策”“因企施策”，打造“全链条”“全周期”服务，做到“无事不扰、有求必应”。优化亲商、安商、富商人文环境，加强政企沟通交流，深入开展“企业大走访”活动，广泛听取市场主体的诉求建议。加大惠企政策落实和政府承诺事项兑现力度，推动涉企资金“免申即享”。持续排查清理政府采购、招投标领域的隐性壁垒，依法保护企业知识产权和企业家合法权益。严格规范涉企行政检查，落实企业安心生产日，推行综合查一次，健全包容审慎监管执法机制，依法给予企业更多容错空间。

促进民营经济发展。落实促进民营经济发展政策举措，依法保障民营企业公平享受金融、财税、土地、科技等各方面的普惠性政策。落实民营企业信用状况综合评价体系和民营中小企业增信制度，强化民营初创企业、中小微企业金融支持。完善民营企业参与涉企政策制定机制，构建亲清政商关系。引导民营企业做大做强，推动中小微企业、个体工商户等高质量发展，健全民营企业“微成长、小升高、高变强”梯次引育体系，增强个体工商户内生动力和创新活力。拓宽民营企业诉求反映渠道，常态化开展“五送五助”民营企业服务活动。培育和弘

扬企业家精神，落实新时代民营企业培养计划。

第四节 提升产业园区发展能级

打造高能级产业园区。突出开发园区经济发展主战场地位，增强产业项目承载功能，争创省级以上中小企业特色产业集群。推动响水经济开发区地区生产总值超百亿元，支持响水工业经济区争创省级高新区、省级海洋产业特色园区。加快生活性和生产性服务业资源要素集聚，推动城南服务业集聚区省级现代服务业高质量发展。巩固国家农业科技园区建设成果，完善科技和电商公共服务平台，争创省级农业高新区和国家现代农业产业示范区。推动响水国家农业科技园区与黄海农场、灌江生态农场等深化合作，打造沿海地区农业科技协同创新高地。

专栏9 “十五五”重点园区发展引导

响水经济开发区。壮大大健康食品、纺织服装、新能源等产业规模，培育智能设备、低空制造等新兴产业，构建绿色低碳产业体系。推动新能源、数字制造、低空制造、智能装备等领域项目优先在开发区落地。深化产城融合发展，提升科技服务、现代物流、商务服务、现代商贸、社区服务等服务业发展能级，争取成为江苏北部重要的宜业宜居投资目的地。争创国家级绿色工业园区、省级纺织服装中小企业特色产业集群。到2030年，规上工业产值力争突破200亿元，对外开放总量、增量、质量实现“三量倍增”。

响水工业经济区。壮大不锈钢、新能源、汽车部件、海洋经济等四大产业集群，加快数字经济产业园、汽车部件产业园、东大智能制造产业园、零碳产业园、海工装备产业园等建设，优化与灌东园区的

管理权责与产业导向，大力推动港口、港城、港产融合发展，全力打造蓝色增长极，争创省级高新区。到 2030 年，园区工业产值突破 1200 亿元。

城南服务业集聚区。大力发展科创服务、商务金融、数字服务等生产性服务业，推动电商产业园提档升级，加快生产性服务业载体平台建设。壮大发展现代商贸、健康康养等生活性服务业，打造汽车后市场、色纺纱、不锈钢制品、建材、农机等专业交易市场，建设生活性综合商业街区。到 2030 年，服务业营收力争突破 20 亿元。

江苏响水国家农业科技园区。加快江苏省研究生工作站、江苏省（响水）智慧农业科技小院等科创平台建设，提升科技成果转化率，提高科技公共服务能力围绕“优质高效，绿色高端”理念，链式培育特色蔬菜（西兰花）、优质稻米、健康生猪等特色产业。放大“响誉味来”区域公共品牌，打造县域电商直播基地，孵化 100 个本土农产品网红 IP，形成“直播电商+社区直供+跨境平台”立体化营销网络。到 2030 年，新打造 5 个以上农业科技创新平台，引进和培育 10 家以上农业科技型企业，转化科技成果 50 项以上，建设各类公共服务平台 5 个，电商销售额突破 8 亿元，二、三产业产值占比达到 70%以上。

壮大镇域产业园区。发挥镇作为新型城镇化和乡村振兴战略的节点作用，以壮大镇域经济为重点，依托中小企业园、工业集中区、标准厂房等加大企业项目招引力度，积极发展电子信息、纺织服装、不锈钢制品、食品加工、机械制造等劳动密集型产业。加快中小企业园低效厂房、闲置用地清理，完善园区道路、市政、通信、消防等基础设施配套，促进厂房高效利用和园区载体能级提升。到 2030 年，力争创成 2—3 个规上工业产值超 30 亿元的镇域园区。

第三篇 聚力打造淮河生态经济带双向开放通道，加快推进更高水平对外开放

第七章 构筑海河联动多层次开放新空间

树牢“沿灌河就是沿海、沿海更要向海”发展意识，提升淮河出海服务功能，深度融入长三角一体化，更大力度推进区域合作，提升外资外贸发展水平，打造淮河生态经济带双向开放通道。

第一节 提升淮河出海服务能级

打造淮河经济带便捷出海口。依托淮河黄金水道，推动建设淮河流域粮食、钢材矿石、再生纸业、大件成品、矿建材料“五大集散中心”，提升铁矿石、煤炭、粮食、建材等大宗物资运输效能。夯实海河联运基础，高标准建设沿海地区物流集散中心。稳定开行至大丰港、太仓港、上海港等定航航线，深化与周口、信阳、蚌埠、宿州等淮河中上游地区港口合作，打通“淮河中上游—响水港—沿海港口—国际港口”海河联运通道，打造长三角北翼海河联运物流基地。积极参与淮河港口联盟建设，加强与大型物流及货代公司合作，增强淮河流域货源组织能力。谋划与盐城港集团等合作，研究组建专业化内河航运公司，打造内河航运、沿海航运、国际航运三大运输品牌。到2030年，在淮河中上游地区开辟海河联运喂给港8座。

提升一类开放口岸开放能级。提升口岸服务功能，争取进境粮食指定监管场地等建设，推动口岸经济、枢纽经济、通道经济等发展。加快专业交易市场建设，壮大建材、矿石（镍铁）、粮食等物流与交易规模。提升响水港公共保税仓服务能级，壮大保税物流规模，推动保税金融等发展。积极推动智慧口岸建设，探索公用型保税仓与海南自贸港等合作路径，推动国际贸易“单一窗口”功能由口岸通关执法向口岸物流、贸易服务等全链条拓展，推动通关一体化发展。推进进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”，提高通关效能。

第二节 深度融入长三角一体化

更大力度接轨上海。以跻身上海大都市圈规划为契机，全面对接服务上海“五个中心”“四个功能”建设，强化与上海的产创联动、供需联动、服务联动，争取签署一批合作协议，并形成一批标志性成果。主动策应上海产业布局调整，加强不锈钢、新能源、汽车部件、食品加工等领域产业项目承接，形成“上海总装+响水配套”新模式。支持响水经济开发区、响水工业经济区与上海等地开发园区共建合作园区。放大农产品上海直供基地优势，全力丰富上海市民“米袋子、菜篮子”。加强与上海高校、科研院所对接，大力推进以应用技术转化为核心的各类科技创新合作平台建设，建立健全产学研合作项目库，实现高端研发在上海、成果转化在响水。加强教育、医疗等公共服务合作，建好用好沪响联动名师、名医工作室，积极开展

远程医疗、在线教育、人才交流等。

更宽领域融入苏中苏南发展。积极对接苏南国家自主创新示范区，加大离岸研发、离岸孵化合作力度，打造智能制造科技成果转化基地。用好与常州钟楼区南北结对帮扶合作工作机制，聚焦新能源、新材料等两地优势特色领域，通过“两地联动+领域互动”等方式，高质量承接常州产业组团式、链条式、集群式转移。瞄准优质医疗资源，深化同省肿瘤医院、省人民医院、南通大学附属医院等开展医联体、专科联盟建设，打造一批名医工作室。加强与盐城工业职业技术学院、江苏经贸职业技术学院等高校合作开展中高职衔接教育，探索复制苏锡常都市圈职业教育改革创新做法。积极拓展文旅市场空间，加大特色休闲度假、康养研学等旅游产品推介力度。

第三节 更大力度推进区域合作

积极推进“向北合作”。主动加强与环渤海、京津冀、山东半岛等区域合作，加大海工装备、船舶配套、装备制造、汽车及零部件等重点领域企业招引，将响水打造成为“向北合作”的重要阵地。支持有条件的企业到西北、东北等区域收购优质资产，建立原料供应基地和加工生产基地，拓展制造业发展空间。积极融入“北煤南运”“北粮南运”运输网络，加强与营口港、秦皇岛港、青岛港等合作，推动大宗物资在响水港中转，服务支撑淮河中上游地区发展。建好甘肃庆阳市、河南驻马店等劳务协作基地，建立长期稳定劳务协作机制。

推动灌河两岸协同发展。主动加强灌河两岸两市三县合作，共同争取将灌河两岸一体化发展上升为省级战略。推进河道协同治理和基础设施互通，完善港口基础设施，推动灌河5万吨级航道纳入港口公共基础设施进行统一建设和维护，积极推动灌河口航道纳入《全国沿海航道布局规划》。加强与周边产业园区协同联动，共建江苏沿海船舶海工制造基地、海洋工程材料制造基地。推动生态联保共治，加强灌河两岸生态保护红线和生态环境空间分区管控规划衔接。强化文化交流互动，定期举办四市五县“灌河情”文化联谊活动等。共推“平安灌河”建设，建立岸线隐患整治、船舶出海管理、商渔共治、联合执法等机制。

专栏 10 灌河两岸一体化发展路径探索

推进两岸基础设施互联互通。推动港航资源整合，谋划组建灌河沿线港口经营联盟，形成合力分工、相互协作的特色港口群。推动跨灌河桥梁建设前期研究，打通断头路、瓶颈路，提高公路网与城镇节点、旅游景区、交通枢纽、开放口岸的可达性和便利性。加强海堤、河堤建设与维护，更高水平打造幸福灌河。

推动两岸产业协同联动。统筹建设灌河产业带，编制灌河产业带发展规划，优化两岸各产业园区产业定位和发展方向，共同发展海洋船舶制造，推动船舶制造产业转型升级，建设江苏沿海知名海工装备制造基地和海洋工程材料制造基地。

推动两岸生态环境联保共治。推动灌河两岸生态景观带规划建设，加强生态保护红线和生态空间分区管控规划衔接。加快灌河入海口湿地公园和湿地保护小区建设，实施潮间带退化湿地修复、河口湿

地修复、自然岸线修复等工程，全面提升灌河湿地保护水平。探索跨界河道联合巡河机制、联合清淤工作机制等，协同开展入河排污口监督管理。

推动两岸深化文化交流互动。以全域旅游为引领，深入推进灌河区域文旅资源开发利用，培育一批富有文化内涵的旅游景区和度假区，联手打造灌河精品旅游线路。

第四节 提升外资外贸发展水平

提升外贸发展能级。推动外贸市场多元化布局，稳固日韩、欧美等传统市场，扩大对“一带一路”、RECP 共建国家和地区进出口规模。依托盐城港响水海河联运物流园及“中欧班列”等通道，提升外贸进出口便利度。支持外贸企业强化产品研发和渠道建设，形成以技术、标准、品牌、质量和服务为核心的竞争新优势。壮大自营出口经营队伍，大力培植出口骨干企业，鼓励生产型企业和民营企业扩大出口规模。落实省、市贸易促进计划，支持企业参加进博会、广交会等展会。培育外贸新动能，大力发展中间品贸易、绿色贸易。加快内外贸一体发展，鼓励企业发展“同线同标同质”产品。大力发展跨境电商，深化“跨境电商+海外仓+产业带”联动发展模式，推进灌河跨境电商产业园、双港“跨境电商小镇”等载体建设，支持企业有序布局海外仓。扩大出口信保覆盖面，推广海关 AEO 高级认证。合理扩大进口规模，扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。到 2030 年，外贸出口企业达 100 家，培育出口超千万

美元企业 15 家，跨境电商交易额占外贸比重达 20%。

提升外资利用水平。推动外资结构优化调整，发挥经济开发区、工业经济区主阵地作用，加大“3+3+3”产业外资利用力度，鼓励外国投资者在响水设立投资性公司、功能性机构和研发中心。建立重点产业链重点环节、目标跨国公司清单，引入具有引领作用的外资链主企业、关键零部件和高端装备制造项目。开展“走出去”全球招商，适时组团赴日韩、欧洲等国家，推动境外商协会等组织机构在响水设立联络站，并强化与我县招商网络的信息共享与协同联动。支持存量外资企业通过未分配利润再投资、资本（盈余）公积转增、债转股等方式扩大投资。推进合格境外有限合伙人（QFLP）等新型招引外资方式，拓展引进境外战略投资、境外上市返程投资、并购重组和股权投资等新渠道。动态完善外资项目库，健全外资项目落地建设服务机制。完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度，提升外商投资经营便利化水平。“十五五”期间，累计实际到账外资 2 亿美元，新设立外资项目 15 个以上，制造业外资占比持续提升。

引导企业合理有序“出海”。推动产业链供应链国际合作，在“稳定印尼、拓展印尼”的同时，支持企业深耕“一带一路”沿线国家和地区，构建全球生产经营研发网络。积极争取国家和省“走出去”项目扶持资金，强化与进出口银行、国家开发银行等政策性金融机构的战略合作，争取加大对企业国际投资

贸易的信贷支持力度。用好“全程相伴”江苏走出去综合服务平台等公共服务平台，完善咨询评估、金融、税收、外管、法律等服务体系。倡导在企业内部设立信用风险管理专职部门，引导企业依法合规诚信经营。建立健全海外投资风险防控体系，提升海外风险应对和突发事件处置工作能力。

第五节 健全海河联运基础设施体系

完善综合立体交通网。提升区域公路通达能力，完善“三纵一横”高速公路网络、“两横三纵”国省干线公路网，加快破除“瓶颈路”“断头路”，提高县域及对外交通可达性和便利性，推动镇区、港口等重要节点30分钟内便捷上下高速。加快建设“轨道上的响水”，坚持客货并重，积极推动沿海高铁（响水段）前期研究工作，推动响水港铁路支线规划研究。落实“水运江苏”发展战略，推进盐城港响水港区5万吨级进港航道及码头维护疏浚工程建设，协同推进滨海港区疏港航道中山河航段整治工程建设，健全“两横一纵”干线航道网。优化布局“通港达园”支线航道，加快唐豫河（通榆河~大寨河段）支线航道建设，提升水运“门到门”服务能力。提升港口发展能级，加快响水港三期等重点项目建设。谋划布局低空设施，加快响水通用机场前期研究，适时在响水站、陈家港、旅游景区、商业区、大型体育场馆、综合性医疗机构等建设一批飞行器起降点，谋划开通港城至县城、响水至开山岛等低空航线，打造“空中飞行半小时交通圈”。提升综合运输服务水平，推

进城区、城镇、镇村三级公交网络有机融合，推动毗邻公交开通运营，进一步拓展与滨海、灌南等周边区域的公交互联互通。

专栏 11 “十五五”重点交通设施建设

完善互联互通的公路网。高速公路方面，推进响水港疏港高速公路建设工作，配合做好临盐高速前期研究和准备工作，构建“三纵一横”高速公路网络（临海高速、沈海高速、临盐高速、响水港疏港高速）。干线公路方面，推进 204 国道南延改线工程，开展 275 省道项目方案研究，加快推进东西向 S337 二改一和响陈路、X302 一级路改造，及南北向黄响路一级路改造等前期研究，形成“两横三纵”国省干线公路网（326 省道、337 省道、228 国道、204 国道、275 省道）。

谋划高效联动的铁路网。推动沿海高铁（响水段）前期研究工作，构筑沿海铁路通道。推动响水港铁路支线规划研究，强化响水港区与滨海港区联动发展。

提升水运发展能级。加快沿海大型化、专业化、智慧化码头建设，推进导堤后侧沿海码头建设可行性研究，加快海河联运作业区规划布局，推进灌河沿线小鳞牛作业区、陈家港作业区、大湾作业区、双港作业区、大桥作业区和盐城内河港响水港区小尖作业区建设。提升通江达海的内河航道网，推进连申线黄响河至淮河入海水道段航道整治工程，形成“两横一纵”干线航道网（灌河、中山河、通榆河）。提升航运服务功能，加快开拓至淮河中上游、全国沿海及国际港口的航运线路。推进智慧港口、绿色港口建设。

推进低空经济基础设施建设。推进响水通用机场前期研究，探索建立县级层面的低空空域协同管理机制，科学划分低空空域，适时规划低空基础设施和相关配套、建设低空飞行服务平台并组建专业化队伍，逐步拓展“低空+”场景应用。

完善新型能源供给体系。构筑坚强电网，统筹负荷发展保供需求和新能源消纳与外送保绿需求，推进主网网架建设，打造“两端供电、两线三站”双链结构标准坚强网架，有力承载光伏、风电等各类新能源接入。统筹推进风电“以大代小”机组焕新、海上风光同场、集中式光伏、分布式光伏等建设，扩大渔光互补、“风光+”综合应用、海上“能源岛”等新能源融合应用场景，稳步推进氢能开发利用，着力打造集风电、光伏、制氢、储能于一体的绿色能源基地。发挥资源和产业优势，推进绿电直连园区、直连企业，推动绿电就地消纳，支持园区新增负荷配套建设新能源项目，打造绿电直连试点工程，助力园区企业绿色低碳高质量发展。到2030年，全县可再生能源可开发规模力争突破5GW，打造江苏沿海最大的集中式光伏基地。

推进水利基础设施建设。巩固提升防洪排涝能力，统筹推进蒲港至洪港段海堤加固工程、套子口段海堤应急加固工程、海堤防御能力提升工程、灌河治理工程等重点项目建设，构建标准适宜、风险可控、安全韧性的防洪减灾工程体系。系统推进区域治水，按照“强骨干、增调配、成网络”思路，开展黄响河、唐豫河—南潮河、陈坎河等重点河道治理工程。健全水资源配置和供水系统，加强黄海新区水资源配置研究，实施引通济陈、海堤河治理等调水工程，推进县城、沿海、运河三座水厂供水管网互联互通，提升对陈家港、黄海新区等重点区域的供水保障能力。推进城乡供水老旧管网更新改造、环状管网

建设，提升水质监测和监管能力。整合建设超百万亩大型灌区，改造河渠引水、送水和灌排等设施，提升农业灌溉保障水平和节水效能。扎实推进水源地规范化建设，打造幸福河湖，建设生态小流域 6 条、农村生态河道 360 公里，新建河道防护林 300 公里以上、生态河道覆盖率达 70%。构建水网感知系统和监测预警平台，深化大数据、数字孪生等技术应用，形成“感知—分析—决策—调度”一体化智能管控体系，开展智慧水利防汛“三道防线”²建设。

加快布局新型基础设施。完善城乡千兆光纤网络布局建设，全面提升网络整体容量和综合业务承载能力，支持响水经济开发园区等率先打造“万兆园区”。统筹推进 IPv6 规模部署，加快骨干网、城域网、接入网等固定网络基础设施 IPv6 改造。完善充换电设施点位布局，构建城区“1 公里充电服务圈”。推动 5G、物联网、人工智能、北斗导航等新技术与传统基础设施深度融合，体系化部署设施运行状态感知设备，进一步提升传统基础设施服务能力。适时布局 5G—A 通感一体基站等低空智联设施，提升 5G 基站部署密度和带宽容量，促进“设施网、空联网、航路网、服务网”四网融合，支撑全县低空经济发展。

专栏 12 “十五五”重点基础设施工程项目

（一）能源工程

推进“绿电直连”试点，依托 220 千伏德丰变打造绿电枢纽电站，

² 雨水情监测预报体系“三道防线”。“第一道防线”是气象卫星和测雨雷达，负责监测预报“云中雨”。“第二道防线”是雨量站网，负责监测预报“落地雨”。“第三道防线”是水文站网，负责监测预报“河中水”。

推动绿电进园区、绿电进企业。

推进新能源开发，推动华润响水 300MW 海上风电场、中广核新能源江苏省盐城市响水县 180MW 渔光互补光伏发电、中广核新能源江苏省盐城市灌东盐场 160MW 渔光互补光伏发电、中广核新能源江苏省盐城市响水县淮河工区 160MW 渔光互补光伏发电等项目建设。

提升电网输送效能，推进德丰~清新 220 千伏线路改造工程、新华兴海 97 万千瓦光伏项目 220 千伏送出工程、兴悦 42 万千瓦渔光互补光伏发电项目 220 千伏送出工程、响水兴东清能 240 兆瓦渔光互补光伏发电项目 220 千伏送出工程、响水华电洪港 390 兆瓦集中式光伏发电项目 220 千伏送出工程、悦欣 310 兆瓦渔光互补光伏发电项目 220 千伏送出工程等重点项目建设。

（二）水利工程

推进海堤河治理工程、唐豫河—南潮河整治工程、陈坎河治理工程、蒲港至洪港海堤加固工程、套子口段海堤应急加固工程、海堤防御能力提升工程、灌河治理工程、大有低洼地治理工程、小型引调水工程、智慧水利工程等项目建设。

第八章 进一步深化重点领域改革

注重破立并举、系统集成和改革实效，统筹抓好重点领域和关键环节改革，促进有效市场和有为政府更好结合，实现资源配置效率最优化和效益最大化，为全县经济社会高质量发展赋能增效。

第一节 服务构建全国统一大市场

深化要素市场化配置改革。以生产要素由市场评价贡献、

按贡献决定报酬为导向，统筹推进数据、劳动力、资本、土地、能源等要素领域改革。发挥基层首创精神，适时复制苏南重点城市要素市场化配置综合改革试点典型经验做法，探索具有响水特色的要素市场化配置改革路径，争取形成一批可复制可推广的经验做法。

专栏 13 要素市场化配置改革重点

释放“数据要素 X”效应。深入挖掘数据要素市场价值，建立以公共数据为基础的数据产品开发、定价、交易机制。谋划组建县大数据公司，整合数据资源资产，推进大数据基础设施建设、信息化项目开发运营。引导企业开展数据资产登记和入表试点，推动行业、企业可信数据空间建设。

畅通劳动力要素流通。建立以身份证为标识的人口管理服务制度，探索“人地钱”挂钩配套政策制度。建立统一的人力资源服务平台，加快培育人力资源服务市场，打造人力资源产业园，完善跨区域转移就业协作机制。

强化资本要素赋能作用。支持金融机构对符合条件的小微企业开发续贷等产品，创新中期流动资金贷款新模式。规范政府投资基金和国企投资基金运作管理，探索开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITS）工作。加深数字技术在金融监管领域应用程度。

深化土地要素改革。强化亩均营收、亩均税收等考核，分类处置低效用地再开发、批而未供消化利用、闲置土地和楼宇清理等专项工作，推动海工装备产业园等重点区域土地高效利用。推广工业用地“广工业+双信地+定制地”供应模式，推动“拿地即开工”。探索差别化地价政策，完善工业用地价格和开发强度挂钩机制。

全面放大能碳要素优势。突出绿电优势，推进风电、光伏、海洋

碳汇等 CCER 项目开发，积极参与全国碳排放权交易。谋划推动用能权交易，推动能耗指标向单位能耗产出效益高的项目转移。

建设更高标准市场体系。严格落实市场准入负面清单。开展市场准入效能评估，推进基础设施、能源、环保、医疗等竞争性领域向经营主体公平开放。健全公平竞争制度框架和政策实施机制，常态化开展涉及市场经济活动的公平竞争审查工作，不断提升审查质效。强化重点行业和领域反不正当竞争监管，严厉打击恶意比价、虚假宣传、互黑互踩等市场乱象。构建横向协同、纵向联动、统一高效的市场监管机制，健全失信惩戒机制。

第二节 巩固深化重点领域改革

深化农业农村改革。深化场地合作，一体推进全县域土地经营、农业基础设施建设、高标准农田改造、环境综合整治和农旅产业发展，全力打造场地共建融合发展标杆。纵深推进灌江生态农场改革，坚持规划引领、树牢链式思维、加强开放合作，促进农业增效、农民增收、农村发展，加快形成可复制可推广的响水特色改革样板。深化农村土地制度改革，有序推进二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。持续推动“小田变大田”改革，有效整合零散土地资源，推动农业适度规模经营和效益提升。稳慎推进农村宅基地制度改革，完善闲置农房和闲置宅基地盘活利用政策，探索宅基地“三权”分置有效实现形式。

有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，规范稳妥开展城乡建设用地增减挂钩，强化乡村发展用地保障。规范土地经营权流转，加强土地经营权流转合同管理。完善农业经营体系，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。建立和完善常态化帮扶政策体系，着力提高帮扶效能。深化供销合作社综合改革，推动基层社提档升级，更好发挥作用。

深化国企国资改革。有序推进国资国企战略性重组、专业化整合和前瞻性布局，推动国有企业更加聚焦主责主业，做大做强做强国有企业和国有资本。深入开展“三项制度”改革，健全完善城发产业投资公司、灌江产业投资公司、国控产业投资公司等国有企业现代企业制度，加快市场化转型，实现国企信用等级 AAA 级零突破。

深化财税领域改革。深化零基预算改革，建立“零基预算+项目库+支出标准”三位一体的预算管理体系，推动预算管理从“增量分配”向“效能优先”转变。强化财政资源统筹，加强特许经营权、数据资源收益等非税收入全部纳入预算，建立“三资”数字化台账，盘活各类财政沉淀资金资源，加大预算统筹力度，促进财政资金聚力增效。巩固拓展财政收入来源，加大重点、新兴税源培育力度，合理降低制造业企业综合成本。牢固树立过“紧日子”思想，严格执行决策评估机制。

深化开发园区体制机制改革。坚持以发展实体经济为主的

功能定位，有序推进去行政化改革，逐步剥离社会事务管理职能。完善“一区多园”管理体制，推动领导体系、规划布局、政策保障、招商引资、项目考核、审批服务等一体发展。优化开发区机构编制管理，推动岗位和资源向项目引建、企业服务等一线集中，提高行政效率。调整园区财政机制，稳定收入预期，建强激励机制，激发内生动力。推进人事薪酬制度改革，建立健全岗位聘用制度和竞争性选人用人机制，实行以绩效为导向的差异化薪酬激励制度，实现干部聘任“能上能下”、员工聘用“能进能出”、薪酬分配“能高能低”。

第四篇 聚力打造江苏沿海“三港联动”发展高地， 加快推进美丽宜居响水建设

第九章 彰显现代化新响水宜居魅力

贯彻落实中央城市工作会议精神和关于推动城市高质量发展意见，推动港口、港产、港城深度融合，提升城市内涵式发展水平，加快建设现代化人民城市，彰显现代化新响水宜居魅力。

第一节 优化国土空间开发格局

推动“三港联动”发展。发挥县城、港城“两核”引领作用，加快沿海、沿灌河、沿通榆河、沿黄河故道等四条临水发展廊道建设，联动推动小尖镇、大有镇、南河镇、双港镇、黄圩镇、运河镇等特色镇发展，加快形成“两核、四廊道、多节点”发展布局。深化港口联动，提升散货、杂货、钢材、海工装备等货物运输服务水平，融入盐城港一体化运营。深化港产联动，加快发展不锈钢、船舶海工、新能源等临港产业，积极拓展“港口+物流”“港口+贸易”“港口+开放”等融合发展新业态。深化港城联动，加快港口、产业、城镇等资源整合和高效利用，积极发展科技服务、商务服务、现代商贸、金融服务等高端城市服务，完善高品质生活配套服务，促进城市综合功

能与临港专业化功能协同分工，实现港城与县城“双心联动”，打造“县城副中心”和“黄海新区北翼增长极”。

推动国土空间规划高效落实。持续完善国土空间规划“一张图”实时监督信息系统，集成各类规划成果与实时监测数据，为规划查询、空间分析、项目审批提供全流程高效支撑。实施低效用地再开发攻坚行动，全面开展全县低效及闲置用地清查，绘制批而未供、闲置、低效用地“一张图”，制定“一地一策”再开发方案，建立闲置土地处置“回头看”机制。推进零散存量土地“整合提质”，结合城市更新优化城镇功能布局，提高产业园区土地集约利用水平。合理编制或调整土地征收成片开发方案，保障主导产业、重大项目以及居民高品质居住生活用地空间。

第二节 提升县城港城核心能级

提升县城城市综合承载力。推动老城区活力焕新、城东新城能级提升、城南现代服务业集聚区融合发展。强化县城中心城区承载能力，有序推动灌河南岸老城区城市更新，打造沿灌河滨水休闲水岸，吸引周边地区人口来响置业安居。提升城东新城发展能级，建设新型科技产业中心，打造科技研发、科创孵化、企业加速器、人才培育等产学研一体化的科技创新服务体系。强化与响水经济开发区产城融合，引导居住、康养、电子商务等功能集聚，完善商业服务配套。加快与小尖镇相向发

展，依托金海路打造联动主轴，深化纺织服装、绿色食品、智能制造、新能源等产业链分工协作，促进资源与基建一体化配置。

高标准建设县城副中心。锚定建设“县城副中心”总体定位，提升陈家港镇发展能级，加快建成沿海小城。放大经济发达镇“强镇扩权”试点效应，探索建立简约精干的组织架构、务实高效的用编用人制度和适应实际的财政管理模式，全面扩大经济社会管理权限，推进省级党建引领基层治理联系点镇建设。聚力推动港产城融合发展，集聚商业娱乐、商务办公、现代商贸、教育培训、品质居住等服务功能，推动现代科技渔业产业园建设。构建文化休闲街区核心商业圈，推动黄海大街等重点空间改造升级，营造高品质公共空间。加大力度盘活低效闲置土地与业态更新，重点推动金港农贸市场、绿岛小夜曲、宏锦商务大厦等闲置资产再利用。完成港城玉港路、灌东路、金港大道南延北延等道路建设，推进县道 302 升级改造，推动老化线缆更新和路灯维修。

深化灌河产城融合宜创宜业廊道建设。发挥灌河串联县城、港城“双核”作用，联动推进响水经济开发区和双港镇、南河镇等发展，推动人口、人才、科技、产业等发展要素加速向灌河沿线地区集聚，全面提升城镇化发展水平，打造产城融合宜创宜业廊道。坚持“以产兴城、以城促产”，推动不锈钢、船舶海工、新能源等产业高端化绿色化智能化转型，夯实产城融

合发展根基。深化产创融合发展，支持响水经济开发区、响水工业经济区打造“创新雨林”。提升城市功能配套，推动港城、县城等重点片区城市更新和改造，提升城市公共服务与居住环境品质。

第三节 提升城市建设治理水平

深入实施城市更新行动。建立“规划引领—体检评估—片区更新—项目推进—市场运作”机制，全面摸清老旧小区、老旧片区底数，形成城市更新重点项目库，建立动态更新机制。推进港城精细化管理，有序推动陈家港老镇区更新改造，实施灌河风光带、循环路网、港城记忆二期等城市更新行动。构建房地产发展新模式，强化以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产市场供需平衡、结构合理，推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设。建设生态园林城市，打造东鸣湖公园、灌河生态廊道、通榆河生态廊道等重点生态开敞空间，实施中心城区绿化薄弱地区绿化改造提升工程，新增一批综合公园、专类公园、社区公园、慢行通道，到2030年，改造提升一批街头游园和口袋公园，逐步实现居民出行“300米见绿，500米见园”。

专栏 14 “十五五”城市更新重点

城镇老旧小区整治改造行动。推进老旧小区改造、棚户区改造等33个项目建设，推动屋面防水维修、外墙出新、道路维修、环境及基础设施提升等，提升老旧小区整体品质。

完整社区建设行动。推进完善社区基本公共服务设施、城市社区嵌入式服务设施建设等 12 个项目建设，健全社区文化休闲、适老设施等，打造功能完善、服务便捷的完整社区。

老旧街区、老旧厂区、城中村更新改造行动。推进老旧街区改造、老旧厂区改造、城中村改造等 23 个项目建设，助力城市空间优化与产业升级。

完善城市功能行动。推进民生领域公共服务设施补短板、适老化改造等 7 个项目建设，提升城市公共服务与应急保障功能。

城市基础设施建设改造行动。推进环卫设施更新改造、燃气设施更新改造等 52 个项目建设，全面夯实道路、通信、环卫、管网等城市运行基础。

修复城市生态系统行动。推进城市黑臭水体治理、海绵城市建设等 17 个项目建设，改善城市水生态环境，提升城市生态韧性。

保护传承城市历史文化行动。推进特色历史文化空间更新、历史建筑申遗与活化利用、历史文化游径体系建设等 8 个项目建设，提升城市文化魅力。

加快建设安全韧性城市。优化城区路网，打通爱萍路、浦江路、天马路等断头路，推动桃花源路、金海路等更新改造，形成县城路网微循环格局。完善城市供水体系，完成县城第二水厂及“双水源”建设，实施清水互通工程，实现全县供水管道互联互通。推动污水管网提质增效、污水处理厂提标改造，推进老旧小区、县城建成区达标区建设，实施混错接、破损管道改造，合理布局提升泵站。强化燃气设施安全保障，建成中俄东线、滨海中海管道燃气“双气源”接收站及 LNG 储配站，

有序推进市政、庭院燃气管道老化更新改造。构建城市生命线安全工程体系，提升行业规范化、智慧化监管水平。推进城市建成区道路易涝积水点、易淹小区地下或半地下车库整治，保障城市防洪排涝安全。推动县城既有建筑（危房）解危，推进小区（高层建筑）消防安全（无水建筑、防盗窗）隐患整治。提升圩区泵站外排能力，推动内河畅流疏浚，实现城市内涝联排联调。到 2030 年，城市建成区每平方公里应急抽排能力不低于 100 立方米/小时，高风险地区不低于 150 立方米/小时，带“病”运行、超年限运行燃气管道、供排水管网更新改造实现全覆盖。

提升城市精细治理能力。建立城市精细化管理长效机制，健全覆盖多领域的精细化管理服务体系。加快智慧城市建设，完善提升现有城市管理、运维等数字服务平台，适时启动城市运行管理服务平台建设。健全垃圾分类治理体系，升级改造现有生活垃圾转运站，布点建设建筑垃圾转运调配场，加强源头减量和资源化再生利用。提高环卫机械化管理水平，提升环卫事件快速响应处置能力。扎实推进公共厕所建设和改造，进一步提升公共厕所覆盖率和便利度。提升市容市貌，规范沿街广告牌、城市道路护栏和遮阳雨棚建设，提升城市亮化运维能力，引导树立突出地域特色、历史文化、红色元素等内容的公益宣传标语。“十五五”期间，生活垃圾无害化处理率保持 100%，建筑垃圾综合利用率达到 95%。

第四节 积极释放城乡消费潜力

优化城乡消费市场体系。推进县城老城、城东、城南三大商圈扩容提质，积极引进国际大牌、全国名品、区域首店，力争新招引高端消费品牌首店 30 家以上，积极打造服务响水、辐射周边地区的中高端消费地标。提标打造响水老街、百汇金街等主题特色街区，布局网红餐厅、主题咖啡厅、文创市集等特色业态，支持本地老字号集聚发展。持续推进一刻钟便民生活圈扩面提升行动，拓展无人便利店、智能售货机等便民消费场景，推荐申报 5 个“一刻钟便民生活圈”试点社区。优化改善镇村消费环境，改造升级集镇商贸中心、集贸市场，推动大型商超下沉集镇，鼓励发展新型乡村便利店。到 2030 年，力争新增 1 家县域大型商业综合体、镇区中小型商贸综合体基本全覆盖。

扩大多元特色消费供给。提振大宗商品消费，持续推广汽车、家电等传统耐用消费品以旧换新政策。深挖银发经济、婴童经济等“一老一小”消费热点潜力，丰富康养旅居、康复护理、儿童托管、亲子娱乐、家政等服务供给。加大网红餐饮、主题餐厅、品牌连锁酒店、主题咖啡厅、特色文创、休闲健身等知名企业、特色企业入驻，打造青年消费休闲首选目的地。大力发展夜间消费，培育夜间经济样板（特色）街区不少于 3 家。培育发展数字消费新业态，鼓励商贸企业发展数字供应链、

数字营销，推广“线上下单+门店配送”“直播电商+社群营销”等新零售模式。积极培育文商旅体融合型消费，创新引入非遗展示、精品剧场、秀演活动、群众赛事等，撬动文体活动对住宿、餐饮、交通、零售等消费带动作用。

塑造优质消费环境。落实消费提振专项行动，全方位优化消费环境，推动产供销、上下游、政银企、线上下协同联动，打造响水特色消费品牌。持续开展“苏新消费·外贸优品”“响水鲜味”等系列促消费活动。持续开展“守护消费”铁拳行动，重点查处以假充真、以次充好、计量作弊等问题。强化消费领域信用体系建设，深化信用分级分类监管，依法健全消费领域失信联合惩戒机制。

第五节 加快推进城乡融合发展

强化集镇连城带乡纽带作用。全面繁荣发展镇域经济，加快推动主导产业集聚规模和细分领域竞争力，打造带动周边乡村人口就近城镇化的关键节点。引导城镇强化“小而美、专而精”发展理念，推动城镇空间资源集约化配置，做好撤乡并镇区域管理提升，深化产镇融合、场镇融合发展。因地制宜塑造城镇空间特色风貌，引导田园水乡景观与现代城镇景观有机交融。积极探索特色农业、历史人文、田园风貌等乡土资源活化转化增值路径，强化“一镇一品”，建成一批宜居宜业美丽小城镇。

打造通榆河城乡融合发展标志地。发挥通榆河、G204 串联作用，将“响水镇—小尖镇—黄圩镇—运河镇”打造成为全县城乡融合发展标志地。建立健全要素平等交换、双向流动政策体系，推动城市要素融入农村，增强农业农村发展能力和活力。加快县城服务功能向南延伸，提升通榆河沿线港口建设和城镇发展水平，推动现代物流、电子商务、纺织服装等特色产业发 展。提升乡村地区发展水平，发挥黄圩镇、运河镇等特色优势，加快生态文旅、现代农业等发展。

专栏 15 城镇发展指引

小尖镇。发展定位：建设集智能终端、机械加工、纺织服装、特色农业于一体的现代化工贸镇。**发展方向：**聚焦工业与电商双轮驱动，深耕高端纺织、智能终端两大主导产业，发挥智秀电商产业园和灌江智慧仓配中心牵引作用，构建集仓储物流、品牌孵化、数字营销于一体的电商产业生态。抢抓县城南拓机遇，优化二手车交易市场布局，提档升级新车交易市场；主动承接县城产业溢出，完善配套加工链条，推动 204 国道沿线中小企业整合与低效产能退出，争取与响水经济开发区强化产业联合招商、一体布局。

大有镇。发展定位：建设以农副产品加工、海洋渔业、绿色能源、综合服务为主的现代化工贸镇。**发展方向：**培强稻米产业链，打响“康庄大米”品牌。拓展黄桃“庭院经济”及深加工，争创“罐百味”品牌。壮大鲜食玉米产业。完善沿海滩涂养殖、海洋牧场、海洋产业园等载体布局，提升特色优质水产养殖加工水平。深化场镇共建，在产业、基础设施、公共服务等多领域实现共建共享，打造场地融合发展标杆。

黄圩镇。发展定位：建设以生态观光、文化休闲为特色的旅游镇。**发展方向：**依托古云梯关等文化资源，推进农业观光旅游开发，规划建设集特色农产品种植、田园风光展示、农事体验、科普教育于一体的田园综合体或特色农业观光带。配套建设现代化冷链物流产业园，支撑生鲜农产品流通与加工。探索并推广适于庭院种植的果蔬、药材类“庭院经济”，实现农业增效与旅游增收的有机融合。放大响水西南门户区位优势，利用盐临高速建设契机，积极招引纺织加工、机械加工、仓储物流、服务贸易等项目，做精做特黄圩中小企业园。

南河镇。发展定位：建设以绿色生态循环农业为特色，农产品精深加工产业集聚的现代农业农村产业强镇。**发展方向：**发展现代化高效农业，依托西兰花种植基地优势，强化农产品精深加工项目招引，实现西兰花全株利用，打造地域特色农产品物流（冷链）基地。积极联动县内农产品重点企业，建设原材料生产基地，带动农民增收致富。

双港镇。发展定位：建设集特色农业、船舶产业和新兴产业集聚的农业特色镇及现代化工贸镇。**发展方向：**大力引进龙头企业和产业链关键项目，推动船舶产业集聚升级。培育壮大电商经济，推动跨境电商产业园提档升级，构建“产业带+跨境电商”生态圈。发展特色西兰花产业体系，推广“小拱棚西兰花+青贮玉米（毛豆）+秋西兰花”种植模式，构建从专业育苗、规模化种植到精深加工、冷链保鲜的完整产业链，提高西兰花综合效益。

运河镇。发展定位：建设以特色制造业、特色农产品加工、高端纺织服装及乡村旅游为主的现代化工贸城镇。**发展方向：**着力推动鲜食玉米特色产业高质量发展，构建覆盖“品种研发—规模种植—精深加工—冷链物流—品牌营销”鲜食玉米全产业链体系。推动现有纺织服装企业实施技术改造与智能化升级，持续探索高端化、高附加值新业态。依托“瓜果梨莓”等村级特色农业资源，探索打造特色乡村旅

游业态。积极招引汽车零部件、不锈钢制品等特色制造产业，增强城镇综合竞争力。

推动农业转移人口市民化。实施农业转移人口市民化质量提升行动，完善零门槛落户政策，保障转移人口和随迁子女均等化享受公共服务，稳步提高非户籍常住人口享有的基本公共服务项目数量和水平。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立有偿自愿退出“三权”办法，细化宅基地使用权和土地承包经营权有偿退出、保障性住房、购置商品房等补贴标准，探索推广“房票”结算模式，推动进城入镇和商品房之间合理转换，引导农村人口向县城、港城集聚。积极向上争取省、市级农业转移人口市民化财政奖励和土地指标倾斜。

推动城乡要素双向自由流动。健全乡村振兴多元投入机制，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债和政府专项债券支持。开展金融助力镇村发展行动，引导银行等金融机构设立农机设备、农文旅融合产业等专项抵押贷款产品，发展特色农产品保险，推广“苏农贷”“富农易贷”等普惠金融产品。厚植乡村人才“沃土”，实施“新农人”培育行动计划，加大乡村振兴产业“头雁”、乡村职业经理人等实用型乡村人才引进培育力度。强化农业科研院所、农业龙头企业、优质农产品销售平台企业、农文旅综合体运营企业等多元主体合作，打造城乡产业协同发展平台和返乡下乡创业平台。优化县、镇、村三级农村

物流服务站点设置和功能，推进客货邮一体化，加强村级寄递物流综合服务站建设，畅通工业品下行和农产品上行通道。

第十章 绘就美丽响水建设新画卷

坚持生态优先、绿色发展，加强生态系统保护和修复，推进重点领域污染治理，加快经济社会绿色低碳转型，打造江苏沿海绿色低碳转型“碳路先锋”。

第一节 推动经济社会绿色低碳转型

落实碳达峰碳中和行动。贯彻落实碳达峰实施方案，实施能源、工业、城乡、交通、科技等重点领域碳达峰行动，主动策应重点行业强制碳市场交易政策，推动能耗双控向碳排放双控转变。发挥响水“绿电”资源丰富优势，统筹推进能源清洁化、产业绿色化、设施低碳化、资源循环化等发展，着力打造一批零碳园区、零碳企业、零碳工厂、零碳社区、零碳建筑。到2030年，单位地区生产总值能耗、单位地区生产总值二氧化碳排放持续下降，二氧化碳排放量达到峰值并实现稳中有降。

专栏16 响水工业经济区零碳产业园区建设重点

围绕不锈钢产业园、苏港产业园等基础条件较好的园区，推动产业园内企业碳排放实时监测全覆盖，保障绿电直供及参与绿证交易市场，力争“十五五”期间创成零碳产业园区。

坚持能源清洁化，建设清洁能源体系。推进可再生能源开发，加快华润电力、灌东盐场海上风电及集中式光伏等项目建设。加快建立

新型电力系统，加快绿电专线、绿电专变和配套储能项目建设，助力推动“绿电进园区”“绿电进企业”，支持能源开发企业和用电企业建立长期绿电供应协议，优先保障不锈钢、再生纸等耗能大户企业绿电供应。

坚持产业绿色化，推动绿色产业发展。发挥绿电资源优势，推动绿电与产业协同，重点发展钢铁和铝制品、动力电池、储能、绿电制氢、绿色算力等绿电需求型产业。推进企业工艺技术及生产装置升级、提高非化石和可再生能源消费占比、提升用能设备系统能效、高效回收利用余热余压等，推动规上企业能效水平达到行业标杆比例 100%。

坚持设施低碳化，加快低碳设施建设。推动用能终端绿色低碳发展，引导园区范围内所有新建（含扩建、改建等）项目终端用能设备能耗达到或优于 1 级能效标准。推进绿色建筑发展，新建建筑中星级绿色建筑占比达到 100%。推进交通运输设备低碳转型，扩大电力、天然气、氢能等清洁能源车推广应用。

坚持管理智慧化，构建智慧管理园区。建设覆盖主要用能企业的智慧能碳管理平台，为园区企业提供碳资产管理、绿电交易、碳核查、碳足迹、企业能源服务等服务，指导解决新能源开发利用、综合用能节能和资源能源循环利用等系统性减碳问题。

坚持认证国际化，建立国际认证体系。实施重点产品碳足迹核算工程，组织企业完成碳足迹认证，推动不锈钢、风电装备等产品获得国际绿证认证，增强出口产品国际竞争力。

推动产业绿色化发展。实施绿色低碳技术攻关行动，深化支持采取原料替代、生产工艺改善、设备改进等低碳措施，探索碳捕集与封存（CCUS）技术研发。坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格高耗能、高排放项目准入，推动新能源、节能环保

保、资源综合利用等绿色产业发展。深化产能产量“双调控”，推动重点耗能企业实施节能技术改造，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。加快不锈钢、纺织服装、再生纸、机械装备等重点领域企业绿色化改造，构建绿色供应链体系。深挖绿电资源潜力，推进“绿电进园区”“绿电进企业”，推动绿电直连高能耗企业，加快钢铝制品、动力电池等绿电导向型企业集聚发展。培育本地绿电咨询、碳足迹核算等绿电服务业，支持本地绿电项目开展碳排放核算与溯源认证，引导用电大户参与绿电中长期交易。提高煤炭清洁高效利用水平，合理控制非电行业煤炭消费量。到 2030 年，全县高能耗行业重点领域能效全部达到基准水平，创建省级及以上绿色工厂 10 家。

推进建筑交通低碳转型。大力发展绿色低碳建筑，开展建筑全生命周期管理，倡导绿色设计、绿色施工、绿色运维，促进装配式建筑、智慧建筑发展，推动建筑信息模型（BIM）等技术与绿色建筑深度融合。加强公共建筑用能管理，推动可再生能源建筑应用，加快发展超低能耗、近零能耗建筑，有序推动既有建筑节能改造。积极开展公共机构节能宣传教育，全面巩固深化节约型机关建设成果。持续发展绿色交通，加快淘汰老旧车船，支持靠港船舶常态化使用岸电设施。完善公共交通体系，提升公交线网覆盖率和站点服务质量，推进常规公交与慢行系统的无缝衔接。到 2030 年，新建建筑中星级绿色建筑占比达到 100%，新建公共机构建筑可用屋顶面积光伏覆盖率达到

50%以上。

提高资源循环利用水平。落实水资源刚性约束制度，严格用水总量和强度双控，加快对高耗水行业的节水技术改造。强化重点用水领域水效提升，推进农业节水灌溉技术改造，构建高质量的水资源节约集约利用体系，推进节水型社会建设。健全工农业废弃物、生活垃圾收集体系，提高废弃物管理利用水平。推进农业养殖业尾水达标排放。积极推动静脉产业园建设，完善污水处理、废气综合利用、固废回收处置等基础配套设施，打造集废水、固废、大气污染物处理等为一体的综合节能环保系统。

第二节 强化生态系统保护与修复

强化生态空间管控。建立健全“三廊、两片、多节点”生态空间格局，构建生态空间与城镇空间相连通、与农业空间相融合的生态功能体系。加强生态环境分区管控，以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线为基础，推动生态环境分区管控分区动态更新。加大海洋空间管控，规范海洋发展区开发利用。建立和完善综合监测监管网络体系，构建常态化执法机制，依法处罚破坏生态保护红线和生态空间管控区域的违法行为。

专栏 17 “三廊、两片、多节点”生态空间格局

“三廊”：通榆河、灌河、黄河故道—中山河三条主要生态廊道。聚焦生态缓冲带建设，重点推进植被恢复与土壤改良，强化生态屏障功能，筑牢水生态安全的第一道防线。依据生态缓冲带区位差异，实

施定制化修复方案，统筹保障生态净化、城市景观功能，确保农业面源污染定点拦截到位。

“两片”：沿海湿地片区和中部农业生态开敞片区两大生态片区。深化近岸海域生态环境分区精准管控，始终锚定陆海统筹核心原则、强化河海联动治理机制，积极推进美丽海湾建设。系统推进农业面源污染精准防治，加强大面积的农村黑臭水体治理力度。

“多节点”：五河河口生态节点、灌河河口生态节点、中山河—黄河故道河口生态节点、响水湖公园生态节点、东鸣湖公园生态节点等生态节点。依托各节点生态特色，推动五河口公园打造县城郊野生生态农旅空间，修复灌河河口、中山河—黄河故道河口恢复河口生态湿地，统筹响水湖公园、东鸣湖公园等生态节点形成人与自然和谐相处的科普宣教生态节点，全面提升县域生态环境品质。

推进生态系统修复。加强灌河、通榆河、滨海湿地等重点区域生态保护和修复，争创国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。在河流入海口、支流入干流处、饮用水水源保护区等关键节点，采用人工湿地、氮磷养分拦截沟渠等措施，打造生态缓冲带。推进滩涂侵蚀生态修复，加大海洋生态保护修复力度。加强生物多样性保护，建立生物多样性调查、监测与评估长效工作机制，推进四鳃鲈鱼种质资源保护区、盐城湿地珍禽国家级自然保护区（响水境内）等生物保护区建设。

专栏 18 生态修复重点区域与工程

灌河综合生态功能保护和修复重点区。对河流河道重点地区进行整体排查，清理侵占河道的构筑物、疏浚河道并恢复水域两边的植被。

改善流域水质，在支流汇口处建设人工湿地，减少支流带入灌河的污染物。开展入河排污口污水生态治理工程。

通榆河水资源供给保护和修复重点区。严格控制水源地农业面源污染，科学规划水源地及沿河流域的农业生产。严格项目建设环保标准，坚决杜绝一些低水平、高污染的项目进入通榆河两岸，加大对过往船只特别是运输化学危险品船只的监管工作。

海滨湿地生态保护和修复重点区。对已有的管桩顺堤进行修复加固，对侵蚀严重堤段增设丁坝等工程措施，加强防护，抑制滩面下蚀，保护海堤安全。加强岸线周边湿地保护，建设滨水风景廊道和消涨带植物护坡，恢复退化湿地植被。浅海地区防治水质污染，保护海草床、鱼类索饵场和洄游通道，制定合理休渔计划，防止过度捕捞。

工业污染修复重点区。工业区域废弃设施及时拆除，包括地面构筑物、周边污染物清理和深层井坑填埋。对污染土壤实施复合污染修复技术及综合修复技术，利用物理、化学以及生物的方法，转移、吸收、降解和转化土壤中的污染物，使其浓度降低到可接受的水平，或将有毒有害污染物转化为无害物质。

健全生态环境保护新机制。强化环保为民理念，坚持精准治污、科学治污、依法治污，推进减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。健全生态环境联防联控机制，深化与周边地区合作，推动灌河、通榆河、黄响河、废黄河等跨界河流协同治理。深入贯彻落实《固体废物综合治理行动计划》，严厉打击跨地区固体废物非法倾倒行为。建立生态资源有偿使用机制，有序推进碳排放权、排污权、用能权、水权等生态资源交易。提升生态系统碳汇增量，努力开发具有响水特色的林

地、湿地、海洋等碳普惠项目，支持灌东盐场等率先开发沿海碳汇造林、并网海上风电、并网光热发电等中国核证自愿减排量（CCER）项目，畅通生态价值市场化变现通道。健全生态产品价值实现机制，开展生态产品价值（GEP）核算探索，推动生态产品价值增值。

第三节 深入打好污染防治攻坚战

加强大气污染防治。大力推进多污染物协同减排，聚焦PM_{2.5}与臭氧协同治理，升级末端治理设施，强化全过程废气收集。强化工业污染源头管控，落实“一企一策”治理要求，推动钢铁、电力、水泥等重点行业超低排放改造实现全覆盖。深化VOCs综合治理，严控工业涂装、包装印刷等重点行业NO_x与VOCs无组织排放，实施低（无）VOCs原辅材料源头替代工程，因地制宜采取清洁能源、集中供热替代等措施。强化移动源污染治理，推广新能源汽车，减少机动车尾气排放。严格执行“六个百分之百”³要求，加强施工工地污染治理。推进餐饮油烟“码上洗”智能监管平台建设，推广高效油烟净化设施配备。

加强水污染防治。统筹完善工业园区污染治理设施，构建污水收集、处理及设施运维全流程管控体系。提升生活污水收集处理效能，推动污水处理厂达标运行。加快补齐城镇污水收集与处理设施短板，推进生活污水管网空白区改造，提高城市

³ “六个百分之百”：施工工地周边100%围挡，物料堆放100%覆盖，出入车辆100%冲洗，施工现场道路100%硬化，拆除工地100%湿法作业，渣土车辆100%密闭运输。

建成区污水集中收集率。加快“美丽河湖”建设，建立入河排污口“排查—监测—溯源—整治”全链条管理机制。推进工业污染和农业面源污染治理。“十五五”期间，国、省考地表水断面优良水体比例达到市定目标要求，城镇生活污水收集处理率达80%以上，城市建成区河道全面消除黑臭和劣V类水体。

加强土壤和固废污染防治。推进大型污染场地风险管控与修复，实施重点行业遗留地块“一地块一方案”风险管控，建立污染地块开发利用负面清单。加强化工腾退地块调查与污染地块修复，强化建设用地用途变更与污染地块风险管控的联动监管。深入推进“无废城市”建设，强化危险废物处置企业风险管控。到2030年，受污染耕地安全利用率95%以上，危险废物填埋处理量占比达市定目标要求。

加强海洋污染防治。巩固提升“美丽海湾”建设成效，统筹推进入海河流和排污口协同治理，实施总氮、总磷总量控制，加强排污口溯源整治。强化船舶与港口污染综合防治，建立船舶污染物接收报告制度。推动渔港环境整治，加强养殖尾水监管与整治。推进海洋垃圾分类收集与清理，打造清洁岸滩海面。构建海洋环境风险预警防控体系，加强港区、工业园区等危险化学品泄漏风险防控，健全“事前防范—事中管控—事后处置”全过程风险防范体系。全面落实“湾长制”，加强近岸海域环保监督执法能力建设，严厉打击各类海洋违法行为。到2030年，近岸海域水质优良率100%，争创国家级美丽海湾优秀案例。

第五篇 聚力打造黄河故道生态富民廊道特色节点，

加快推进全体人民共同富裕

第十一章 推动全体居民就业增收

以共同富裕为目标，全力促进更高质量充分就业，稳步提升城乡居民收入水平，加快建设人民满意的共同富裕幸福地。

第一节 促进更高质量充分就业

积极发展就业密集型产业。支持发展吸纳就业能力强的劳动密集型产业和生活性服务业，服务群众家门口就业。健全就业影响评估机制，重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估。依托乡镇中小企业园，加大电子信息、现代纺织、装备制造等劳动密集型企业招引力度，推动就业人口“稳在当地”。发挥第三产业稳固就业“主阵地”作用，重点推动现代商贸、文化旅游等生活性服务业发展，支持发展夜间经济、养老产业、家政服务、直播电商等服务业态。积极拓展新岗位新就业，挖掘人工智能训练师、无人机飞手、数据标注师等岗位需求，提升产业带动就业能力。

大力完善就业公共服务体系。加强基层公共就业服务平台建设，搭建线上、线下相结合的零工市场平台，推动就业公共服务向基层延伸、向农村覆盖。强化就业优先政策，持续完善

落实失业保险、援企稳岗等稳就业政策体系。强化用工筹岗需求撮合力度，常态化收集企业用工信息，健全就业岗位开发机制，推动就地就近就业、在外人员返乡就业。加大青年群体、低龄老人、新农民、返乡群体、退役军人等群体劳动技能培训力度，推行项目化培训模式，发布补贴性培训目录，常态化开设实用技能和创业指导课程。“十五五”期间，实现城镇新增就业人数 2 万人以上，吸引返乡就业创业 1.4 万人以上，开展补贴性职业技能培训 10000 人次。

促进重点群体更高质量就业。梳理整合面向高校毕业生的就业创业扶持政策，完善人才服务体系和人才引进政策体系，形成清单或指南并精准推送。鼓励企业吸纳大学生就业，落实企业社保补贴等相关补贴，支持企业开发见习岗位，给予就业见习补贴。完善退役军人创业扶持政策，加大创业担保贷款、税收优惠等政策落实力度，鼓励和支持退役军人自主创业。建立残疾人公益性岗位优先推荐制度，开发附加值高、可持续性强、适合残疾人的辅助性就业项目，完善残疾人自主创业补贴制度。妥善应对人口老龄化问题，加大老年群体就业扶持力度，积极破解“低龄老人”隐形就业壁垒。“十五五”期间，实现新增就业参保大学生 3000 人。

第二节 稳步提升居民收入水平

完善劳动者报酬增长和保障机制。聚焦“三大收入差距”，

健全工资决定、合理增长和支付保障机制，合理提高各行各业劳动者报酬。构建劳动友好型社会，稳步实施中等收入群体壮大行动，鼓励有条件的企业建立健全加班补贴制度、“反内卷”制度，建立健全员工薪酬合理增长机制，引导扩大企业年金和个人养老金覆盖面。严格落实最低工资标准，加大新就业群体、中低收入者职业劳动和收入保护力度，常态化开展欠薪治理行动。规范劳务派遣用工，积极维护劳务派遣人员合法权益。健全协调发展新机制，结合黄河故道生态富民廊道建设，充分挖掘乡村旅游、乡土文创、农村电商等多元乡村经济，缩小城乡收入差距。

多渠道推动城乡居民增收。创新要素参与分配机制，完善技术、土地等非劳动要素价值实现形式，提升经营净收入和财产性收入占比。通过科学布点、规范管理，引导地摊经济有序发展，助力城市居民就业增收。鼓励村集体以土地、闲置资产等要素入股，推动农民参与产业增值收益共享。发挥用好省委乡村振兴工作队、市委富民强村帮促工作队等资源优势，推动农民收入稳步增长。

第十二章 扎实推进乡村全面振兴

坚持全域统筹，一体推进农业农村现代化，着力打造黄河故道乡村振兴和美共富廊道，推进乡村实现全面振兴。

第一节 增强稳产保供能力

严守耕地和永久基本农田保护红线，深化耕地有机质提升行动，建立健全高标准农田受益主体全程参与、数量质量同步验收和工程长效管护机制。持续加强耕地保护，加大耕地保护政策法规宣传普及力度，压紧压实耕地保护主体责任和监督监管责任，高质量完成永久基本农田储备区更新工作，稳步推进耕地恢复，确保耕地保有量稳定在 103.42 万亩以上，永久基本农田保护面积不低于 93.925 万亩。深入实施新一轮粮食产能提升行动和主要粮油作物大面积单产提升行动，推进粮油高产优质片区建设，到 2030 年片区单产比县域平均水平提高 10% 以上。有序推动西兰花种植基地水旱轮作，改良土壤性状。抓好“菜篮子”产品生产流通和质量安全，加快建设和改造提升绿色蔬菜保供基地，提高农产品检验检测水平。提升农业智能化生产能力，加大农业设施设备更新提升力度，积极推广互联网+智慧农业技术，拓展无人植保、智慧监测等应用场景。到 2030 年，改造提升高标准农田建设项目 25 万亩，确保粮食生产面积 128 万亩以上、粮食总产量稳定在 60 万吨以上。

第二节 打造和美乡村样板

持续推进农村人居环境整治提升。深入学习运用“千万工程”经验，持续打好农业农村污染治理攻坚战，开展村庄清洁行动和乡村绿化美化行动，实现村容村貌品质跃升。扩大农村

户厕改造覆盖面，新建改造户厕 4000 户，进一步提高农村卫生户厕普及率。强化农业面源污染系统治理，加快推进畜禽污水处理设施改造、水产养殖池塘标准化改造提升，禽畜粪污综合利用率稳定在 95%以上，废旧农膜回收率在 95%以上，秸秆综合利用率稳定在 98%以上。健全农村生活垃圾分类处置和集中收运体系，形成农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施等“五位一体”综合长效管护机制。

推动农村基础设施提档升级。推动“四好农村路”高质量发展，着力完善农村公路骨干路网，实现农村公路及桥梁常态化安全监管。加强农村供水保障，实施黄响河、六套干渠、淮北干渠等灌区续建改造工程，连片化实施小型农水项目。推进农村危房消险解危、农村低收入群体危房改造和老旧农房改造改善，加强农房建设管理和风貌管控，持续改善农村住房条件。健全农村公共基础设施运行管护机制，优化管护责任清单。“十五五”期间，新改建农村公路 90 公里、桥梁 55 座。

打造宜居宜业和美乡村。有序推进全县“多规合一”实用性村庄规划编制，统筹乡村土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境提升，实现乡村发展要素集约化配置。高标准推进黄河故道宜居宜业和美乡村片区建设，打造沿黄河故道乡村旅游公路精品旅游线路，建设一批集农耕研学、特色民宿、文创工坊、郊野露营等于一体的乡村综合体，推动沿线村庄“抱团出圈”。到 2030 年，创成省级宜居宜业和美乡村 30 个以上，力

争黄河故道中山河沿线村居全部创成省级宜居宜业和美乡村，黄河故道片区创成省级宜居宜业和美乡村片区。

第三节 做优强村富民文章

增强村集体经济发展后劲。深入开展新型集体经济“一村一策”行动，支持有条件的村集体创办领办农场、合作社、劳务服务公司等，鼓励“以强带弱”“抱团发展”。引导农村集体经济盘活用好“地产房人”资源，分类制定闲置土地盘活利用方案，拓展租赁分红、入股合作、自主经营等村集体资源变资产多元途径，推动土地增值收益反哺乡村发展。鼓励企业通过整村租赁、联合开发等方式参与乡村运营。实施“新农人”培育行动，构筑结构合理、梯次分明、素质优良的人才矩阵。深化“五方挂钩”帮促机制，一体推进经济薄弱村提升行动、“干部联村、一村一策”促进乡村振兴工作。

扶持壮大新型农业经营主体。推动新型农业经营主体强能提质，加大对家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体的支持力度。鼓励小农户以土地经营权等入股新型农业经营主体，推进家庭农场集群建设，支持以家庭农场为主联合组建合作社。引导家庭农场、农民合作社、龙头企业、社会化服务组织开展有效合作，推行“龙头企业+合作社+家庭农场+农户”等模式，搭建资源对接平台，形成经营主体“互帮互促、协同发展”的良好生态。

构建现代化为农服务体系。发挥供销合作社等引领作用，加快建成适应现代农业发展需要、契合农民生活需求的综合性规模化、可持续的现代化为农服务体系。持续推进农药零差率集采统供，深化“土地托管”等服务模式，提供耕、种、管、收、加、储、销全过程服务。加快建设集农资供应农机作业、统防统治、烘干收储、加工销售、技术培训等功能于一体的区域性为农服务中心。提升村级综合服务社运营水平，丰富日用消费品、文体娱乐、养老幼教、普惠金融、快递收发等便民服务功能，打造城乡社区综合服务平台。到2030年，新建4个农业综合服务中心。

第四节 推进黄河故道生态富民廊道建设

推进富民产业发展。推动高标准农田建设，提升粮食保障能力。做大做强乡村产业，培育市场主体，推动特色主导产业体系更加完备。到2030年，鲜食玉米、铁皮石斛、优质稻米、优质果品和结球生菜等特色产业实现智能化、标准化、品牌化发展，绿色优质农产品比重达到66%，主要粮食作物生产全过程机械化水平达到92%，新增省级农业龙头企业2家。

提升乡村建设水平。完善基础设施建设，推进宜业宜居和美乡村建设、农房改善、农村道路提升，提高农村公共服务水平，推动改善片区人居环境和环境面貌，不断完善乡村治理体系，有效提升农村治理水平，全面加强乡村文明乡风建设。到

2030年，农村供水保障率达100%，规划发展村庄等级公路通达率达100%，建成省级宜居宜业和美乡村片区。

加强生态环境治理。推动片区乡村环境治理。到2030年，农村生态河道覆盖率达到70%，村庄绿化覆盖率达到35%，畜禽粪污综合利用率达到96.8%，农村无害化卫生厕所普及率达到95%，废旧农膜回收率达98%以上，农村生活垃圾无害化处理率达100%，秸秆综合利用率稳定在98%以上，农村生活污水治理行政村覆盖率达到省市目标值。

推动农文旅融合发展。做精做靓农旅生态，提升云梯关风景园、天荷源、杨回风情园等景区品质。弘扬片区特色文化，加大正茂红色广场、六套“二六”惨案广场、六套烈士纪念碑等红色文化节点，以及故道文化大院、康庄村史馆、杨回村史馆等富有片区文化特色的资源点宣传与推广。将各重要节点、关键支点串珠成线、连点成线，着力打造黄河故道乡村旅游带。到2030年，建成3A级景区1个。

深化改革创新赋能。以灌江生态农场改革为引领，推动片区农业农村领域改革，推动土地有序流转，实现已流转土地高标准农田建设全覆盖。完善联农带农机制，支持各类市场主体吸纳农民土地入股，推广土地二次、三次分配模式，以市场为导向拓宽发展途径，推动村集体经济持续壮大。依托国家农业科技园区，高效运行各类科创载体，以高水平产学研合作推动片区高质量发展。到2030年，完成转化农业科技成果50项以

上，农村居民人均可支配收入增幅高于全县平均水平。

加强区域联动发展。深化与故道南侧其他县区乡镇合作，协同推进优质粮油、绿色蔬菜、高效林果、木本药材、生态养殖等现代特色农业发展，构建“生产—加工—流通—观光—研发—服务”有机衔接的现代农业产业链条，推进两岸跨河桥梁、等级公路等建设，加快流域水环境协同治理，共同打造黄河故道生态富民廊道。

第十三章 打造特色地域文化名片

发挥文化培根铸魂、凝聚人心、赋能发展作用，全面挖掘响水灌河文化、红色文化、海盐文化、古海关文化、民俗和非遗文化等内涵，全面提升社会文明程度，加快发展文化和体育事业，繁荣发展文化产业，打造互促共融的人文经济实践地。

第一节 全面提升社会文明程度

壮大主流思想舆论阵地。进一步加强理论武装工作体系建设，发挥县委理论学习中心组领学促学作用，抓好理论学习和实践调研，推动全县乡科级党委（党组）理论学习中心组学习制度化、规范化建设。坚持和加强党对意识形态工作的全面领导，严格落实意识形态工作党委（党组）全面领导责任、党委（党组）书记“第一责任人”责任。扎实做好网络意识形态风险防范工作，完善监测、研判、处置、反馈闭环体系，着力营

造清朗网络空间。组织开展灌河大讲坛、“百姓名嘴”等理论宣讲活动，加强理论宣传普及。

打造精神文明建设高地。坚持抓好社会主义精神文明建设，严格落实《盐城市文明行为促进条例》，修订完善《响水县创建全国文明城市三年行动方案》《响水县文明公约》。创新精神文明建设路径，持续擦亮“响遇文明 我行有素”等特色品牌，力争创成全国文明城市。推动精神文明创建向新经济组织、新就业群体延伸，在全社会营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。弘扬和践行社会主义核心价值观，不断提升县新时代文明实践中心功能，深化拓展新时代文明实践所、站建设，常态化开展理论政策宣讲、文化文艺服务等志愿服务。

提升全民文明素养。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，强化“道德模范”“身边好人”等选树宣传，营造“德者受尊”的浓厚氛围。培育提升未成年人文明素质，持续开展“扣好人生第一粒扣子”主题实践活动，深化未成年人“八礼四仪”养成教育，组织好“新时代好少年”宣传学习、“童”字系列美育活动。健全完善村规民约、居民公约，持续维护公序良俗，推动形成崇德向善、见贤思齐的社会风尚。

第二节 加快发展文体事业

加强传统文化保护传承。积极发掘、整理、恢复和保护现

有各级非物质文化遗产，保护传承五大官曲、淮海锣鼓（工鼓锣）等特色传统文化，组织开展元宵节非遗展演、文化和自然遗产日等传统文化传承活动。建立健全淮海戏人才培养机制，推进优秀传统文化创造性转化和创新性发展，擦亮“中国小戏艺术之乡”“中国诗歌之乡”等地方文化名片。全面、科学、系统规划地方志发展，启动实施第三轮县志（2008—2028年）编修工作，推进镇志出版发行全覆盖。深挖和保护全县新四军等红色资源，加强对淮北盐场人民烈士纪念塔、陈家港战斗指挥所旧址、响水县烈士陵园、国耻碑、四港村“学滩支部”等保护利用、修缮提升、展陈宣传。推进烈士纪念设施历史挖掘研究，广泛开展革命文物、英烈遗物、革命文献资料、口述资料的调查征集，不断丰富红色资源，合理规划布局红色旅游线路。

健全三级公共文化设施。加快完善县、镇、村三级公共文化设施网络，深化“一馆多中心”“一中心多阵地”建设，提升各类文化场馆设施功能和管理服务标准化、数字化水平。健全完善百姓大舞台等基层公共文化设施，以文化服务中心、农村文化大礼堂、文体广场为阵地，提升基层文化设施质态和服务能力，缩小城乡公共文化服务差距。

推进体育事业发展。规划建设1片具备承办市级足球精英赛的11人制标准场地，推进以中心城区为核心的公共体育设施建设，完善镇、村等两级体育设施布局，健全“15分钟健身圈”。

发挥社会体育指导员引领作用，带动经常锻炼人群比例达 50% 以上。持续开展足球、篮球、乒乓球、游泳、跑步、广场舞、太极拳等群众体育赛事活动，积极承办市级及以上重大体育赛事。加强青少年体育发展，积极组队参加省、市各类比赛，完善县青少年阳光体育联赛机制，将校园足球赛事作为核心板块，加大青少年体育人才选拔、培养、输送力度，打通升学通道，支持有条件学校建设足球特色学校。到 2030 年，人均体育场地面积达 4.5 平方米，设施完好率达 95% 以上。

加强公共文化服务供给。扶持淮海小戏等地方特色舞台作品创作。常态化实施送戏送展览进社区、进农村、进企业、进校园等惠民工程，持续办好“我们的节日”等系列活动，高质量开展“田汉杯”响水小戏大赛、文化艺术周、“灌河情”四市五县文化联谊、小龙船大赛等活动。深化“书香响水”建设，多渠道开展荐书、评论、品读、研讨等阅读推广活动，持续擦亮“阅读悦响”全民阅读品牌，丰富群众精神文化生活。

第三节 繁荣发展文体产业

加快文体服务业发展。大力发展文化创意、新闻出版、文化娱乐、广告会展、设计服务等文化产业，积极发展数字创意、智慧广电、网络视听、数字出版、动漫游戏等新兴文化服务业。加快发展赛事经济，推动“文化赋能、赛事引流、场景体验、消费转化”的文商体旅融合发展，不断提升文体服务供给能力。

积极挖掘“票根经济”场景，以演出、赛事、展会、景点票根为载体，拓展绑定住宿、餐饮、购物、娱乐等消费优惠，丰富文体娱乐消费业态和场景。

推动文创产品开发。充分弘扬优秀传统文化价值，通过举办非遗展览、非遗体验活动、非遗产品展销等形式，提升费氏肉松技艺工坊、景泰蓝掐丝珐琅画等非遗产品品牌效应。挖掘响水灌河文化、海盐文化、故道文化等内涵，结合 Z 世代经济、宠物经济等新兴消费热潮，大力支持具有响水特色的文化 IP 周边创意产品开发。结合陈家港网红海滩、古云梯关、不锈钢工业旅游区等景点文化和风土故事，以景区市集形式开发并推广特色文创产品。紧抓网络热点和文体赛事等消费热潮，创新开发和宣传网红产品、赛事周边等文创产品。

推动“文旅+”产业发展。结合古法制盐、气象科普、亲子研学、网红海滩、中小学国防教育等，全面深化体验旅游发展。深化文、体、农、商、旅融合，推动优质消费人群向响水集聚。推动全域文旅资源开发，打造集滨海休闲度假、古关文化体验、生态休闲、文化创意、乡村休闲、体育运动等功能于一体的全域旅游目的地。深挖黄河故道片区、黄海新区响水片区、云梯关旅游景区、灌河风光带等板块资源，招引一批旅游开发项目落地。依托陈家港片区文旅禀赋，打造集红色教育、知识科普、实践体验、非遗传承于一体的标准化、精品化青少年研学基地，形成“文旅+研学”融合发展新模式。“十五五”期间，全县累

计接待游客突破 300 万人。

第十四章 健全人口发展服务体系

聚焦人口高质量发展，健全与人口变化相适应的基本公共服务供给机制，推进生育友好型社会和青年友好型社区建设，健全养老服务供给体系，加强优质教育资源供给，高标准建设“健康响水”，完善多层次社会保障体系，让民生答卷更有“温度”、更有“厚度”。

第一节 着力构建生育友好型社会

健全覆盖全人群全生命周期人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育、养育、教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。加强妇女和儿童健康服务，筑牢出生缺陷综合防治网络。持续扩大宫颈癌、乳腺癌等重点疾病筛查覆盖面，不断提升筛查质量。加强孕前优生健康评估与孕产期系统保健有效衔接，提升孕产妇及新生儿危急重症临床救治水平，实现规范化全流程管理。

健全普惠托育服务体系。扩大普惠托育服务供给，加快构建 1 个中心园引领、N 个社区托育点构成的“1+N”普惠托育体系。根据居住区人口变化和实际需求，全面推进托育服务设施与新建居住区同步规划建设，加快发展社区嵌入式托育。统筹

配置育幼服务资源，支持有条件的幼儿园提供托育服务，提高公建托位占比，建成一批优质婴幼儿照护服务机构。

第二节 加快建设青年友好型社区

营造青年友好社会环境。以街区、园区、社区为载体探索开展青年友好型片区建设，依托城市新商圈打造青年友好的沉浸式主题街区，营造青年友好、青年发展型城市氛围。支持响水经济开发区、工业经济区、响水镇、陈家港镇等率先打造青年人才发展友好型片区，完善商务洽谈、通勤交通、休闲健康、文体娱乐、住宿餐饮等配套服务功能。结合15分钟生活圈建设同步推动青年友好型社区建设，满足青年住房、社交、求职等个性化需求。

保障青年人才乐业安居。加强青年就业指导和职业技能培训，支持青年人才灵活就业与自主创业。加大人才公寓等保障性住房供给，让新入城青年人群“住有优居”。建设人才服务综合体，设立一站式服务窗口，为青年人才提供政策咨询、项目申报、子女入学、住房保障、医疗保健等全方位服务，增强青年对县域的归属感、认同感。深化智慧城市建设，提升青年人群工作环境、生活环境、出行环境。

第三节 积极发展养老事业和养老产业

加快提升养老服务质效。加快县级综合养老服务中心建设，统筹规划建设长者幸福食堂、居家养老服务中心、嵌入式社区

养老设施，构建“15分钟”养老服务圈。完善农村养老服务设施体系，推动运河镇、陈家港镇、大有镇等敬老院改造提升。加快居家养老服务中心建设，支持有条件的村庄建设养老服务睦邻点。实施公立医院医养结合能力提升工程，鼓励基层医疗卫生机构与养老服务设施统筹规划、毗邻建设，推动服务功能延伸至社区、家庭，满足老年人健康养老需求。鼓励养老机构、家政企业、物业服务企业提供居家养老上门服务，支持具备条件的家庭医生团队为失能老人提供居家医养服务。全面建立居家探访制度，加强特殊困难居家老年人定期探访与帮扶。推进老年友好型社区建设，加快公共场所和家庭适老化改造。实施特困人员集中供养计划，确保有集中供养意愿的、生活不能自理的特困老人实现100%集中供养。

积极拓展养老产业。积极发展保健食品、特医食品、适老化日用产品、老年休闲陪护产品、康复辅助器具等满足老年人衣、食、住、行等需求的老年生活用品，推动银发经济全产业链融合发展。针对不同生活场景，开发适老化家电、家具、洗浴装置、厨房用品、纸尿裤、护理垫等日用产品以及智能轮椅、生物力学拐杖等辅助产品，推广易于抓握的扶手等支撑装置以及地面防滑产品、无障碍产品。发展老年人监护、防走失定位等产品。到2030年，谋划打造1家银发经济产业园区。

第四节 加强优质教育资源供给

优化城乡教育资源配置。结合人口变化情况及区域增减分

化趋势，科学统筹调配基础教育资源，建立跨学校、跨学段、跨学科动态调整和余缺调配机制。积极推动九年一贯制学校建设，扩大县城、港城等人口净流入地区教育资源供给。打通县城学段资源，优化县城学校部分施教区，积极探索有富余资源的小学改造为初中的分校区或教学区。结合生源变化，稳妥有序推进乡村地区小规模附属幼儿园、小规模学校撤并整合。深入实施教育数字化战略，推进智慧教育平台建设，推动城乡教育共建共享。

推进各类教育协调发展。落实免费学前教育政策，推动学前教育向优质普惠方向发展，创成国家学前教育普及普惠县。推动义务教育优质均衡发展，建立教研协调统筹机制，优化全县中小学内涵建设发展联盟，创成国家义务教育优质均衡发展县。加快高中教育优质特色发展，持续推进“县中振兴”，大力实施“智慧教育”工程，推动响水中学创成省高品质示范高中，灌江高级中学创成四星级高中、建成省智慧校园。积极发展职业教育，推动产教融合发展，建立产教融合联盟，建设产教融合实训基地，开展中高职衔接教育，匹配县域产业需求。完善特色教育体系，推进十五年一贯制特殊教育学校建设。到2030年，省优质园覆盖率超过75%，义务教育优质均衡省监测达标率100%，普通高中录取率在70%以上，省四星级高中占比达到70%；特需儿童义务教育入学率、巩固率均达100%，高中阶段受教育率提升至62.2%以上。

加强优质教师队伍建设。深入实施教师队伍“五级梯队”培养工程，持续开展“教学能力大比武”活动，加强高素质、专业化教师队伍建设。坚持“铸师魂、育名家、建梯队、促全员”原则，按照“一年一遴选，三年一周期”规划，建立健全滚动进阶培养机制，持续扩大高层次教育人才规模。深化中小学教师“县管校聘”管理体制改革，实施校长、骨干教师交流轮岗计划。到 2030 年，力争培养 8 名正高级教师。

第五节 高标准建设健康响水

深入推进紧密型县域数字化医共体建设。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。构建“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”的整合型县域医疗卫生服务体系，促进“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”分级诊疗。探索利用人工智能大模型，打造智慧医疗平台，实现健康咨询、问诊指引、辅助诊断、智能随访、控费增效、中西医协同等多场景应用。推进医保支付方式改革，到 2030 年，基层诊疗量占比达 72%以上，基层医保基金使用占比达 30%以上，县域就诊率达 90%以上。

提高县级医疗机构服务能力。全面实施公立医院改革与高质量发展项目，加大公立医疗卫生机构运行财政保障力度，提升县域医疗服务水平。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。推进中医药传承与创新，促进中西医结合，健全以县中

医院为主体、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。到 2030 年，县人民医院、县中医院达到三级医院医疗服务能力水平，建成省市临床重点专科 20 个。

优化基层医疗卫生资源配置。全面实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。加快第二人民医院二期工程及功能中心建设。结合乡村地区人口变化，统筹优化基层医疗卫生机构功能定位，合理布局中心卫生院及中心村卫生室，提升医疗卫生服务辐射周边人群，实现资源配置全覆盖。推进基层医疗机构病房改造提升，改善就医环境。实现家庭医生“无纸化”签约，探索家庭病床服务。加强慢性病综合防治，提供防治康管全链条服务。到 2030 年，60%的村级卫生室达到省甲级村卫生室标准，省社区医院实现全覆盖。

补齐医疗卫生人才队伍短板。实施医疗卫生领域“黄海明珠人才计划”，加大高层次人才引进和培养力度。推进医疗人才梯队建设，优化人才资源配置。深化医疗卫生领域南北结对帮扶合作，促进人才交流。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。建立符合行业特点的薪酬制度，调动医务人员积极性。

高质量构建公共卫生体系。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效和全民健康素养，提高人均预期寿命和人民健康水平。加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全突发公共卫生事件应急机制，实现县、

镇、村三级管理。加强心理健康和精神卫生服务，推进第三人民医院（精神病院）标准化建设，不断完善服务功能。到 2030 年，居民健康素养率达 45%，基层医疗机构精神科门诊实现全覆盖。

第六节 健全多层次社会保障体系

提升社保医保覆盖水平。推动社保精准扩面，实施“数据找人”专项行动，健全农民工、个体工商户、灵活就业人员、新业态就业人员等重点群体社会保险制度，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制。拓展社保卡应用场景，推动社保卡在就医结算、交通出行、文化旅游等领域的应用。稳步推进基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重制度综合保障，全面推进长期护理保险制度建设，扩大生育保险覆盖面，构建可持续的多层次医疗保障体系。深化医保支付方式改革，优化医保支付方式结算机制，加强基金监督管理，促进医疗保障事业健康发展。到 2030 年，城乡基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达 31.8 万人、5.3 万人、8.5 万人。

强化重点人群救助帮扶。建立健全以基本社会救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，以社会力量为补充的分层分类救助体系。规范开展低保、特困供养人员、低保边缘家庭和支出型困难家庭认定，严格落实最低生活保障和特困供养标准，常态化做好孤困儿童的审核审批、动态管理、资金发放及监督

管理，持续提升困难残疾人服务保障水平。推行“物质+服务”社会救助模式，完善社会救助资源库，加强社会救助群体常态化监测和数据共享对比机制，构建多层次主动发现网络。强化智慧救助赋能，促进户籍地、居住地协同办理，实现社会救助“掌上办”“网上办”“省内通办”。

第六篇 聚力打造大安全大应急体系，加快推进平安法治响水建设

第十五章 提升社会治理能力

健全社会工作体制机制，高标准推进全面依法治县，提升基层治理效能，推进社会治理体系和治理能力现代化，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 推进全面依法治县

深化法治响水建设。全面推进严格执法、公正司法、全民守法，加快建设政法工作数字化平台，强化跨部门执法司法协同和监督，完善司法公正实现和评价机制。进一步规范案件信息公开范围、标准、程序，提升司法公信力。提高司法裁判公正性、稳定性、权威性，健全执行机制，有效解决“执行难”问题。加强基层办案全过程监督，提升监督规范化水平。强化检察监督，建立健全公益诉讼机制，全面维护公共利益。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。推进涉外法治体系和能力建设。

深化法治政府建设。严格落实重大行政决策程序，探索实行重大行政决策跟踪反馈制度、终身责任追究制度。全面落实

行政规范性文件备案审查。严格执行行政裁量权基准，推广以信用为基础的新型监管机制，规范涉企行政检查和跨部门综合监管，探索推行非现场监管，持续优化法治化营商环境。提升行政执法队伍专业素质，规范执法行为，强化行政执法监督。落实政府法律顾问制度，开展行政执法体制改革试点，确保权力在法治轨道上运行。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。加强行政复议工作，完善实质性化解行政争议机制。

深化法治社会建设。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。坚持“谁执法谁普法”，深入开展“九五”普法宣传，精心组织“国家宪法日”“宪法宣传周”集中宣传。实施公民法治素养提升行动，聚焦重点领域、重点群体加大普法宣传力度，持续开展“法律明白人”培养。有序推进道路交通、医疗、劳动争议等领域人民调解组织建设。定期举办涉企法律风险、合规管理等专题讲座，常态化设立反馈渠道，提升企业普法实效。

第二节 提升基层治理效能

强化社会治理红色赋能。加强党建引领，提升陈家港镇省级党建引领基层治理镇服务能级。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。深化“一所两中心三员四结合融合

发展”模式，加强网格党建和镇级领导班子成员联系网格工作，持续开展党建引领小区治理和“爱满响水志愿行”等专项行动。健全为基层减负长效机制。

构建多元化社会治理体系。聚焦规范化运行、实战化应用，完善县、镇、村三级社会综合治理中心矛盾纠纷分类流转、受理办理、联动联调、跟进督导等工作机制，提升矛盾纠纷化解、社会治安风险防控、综治网格化服务管理能力水平。深入推进“平安稳定网格”以及零事故、零案件、零纠纷“三无”村（社区）建设。推动社会工作队伍扩容提质，强化社工激励与制度保障。精准供给养老助残、幼有所育、心理关怀等社区服务，全力构建温情善治的社区共同体。加强对严重精神障碍患者、社区矫正对象、刑满释放人员等重点人群的帮教转化和服务管理。推进智慧安防小区、智慧乡村建设，提升数字治理智能化水平。深入推进未成年人违法犯罪预防治理，健全“预防—惩处—矫治—保护”一体化工作机制。

健全矛盾纠纷调解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷预防和动态排查工作机制，加强矛盾纠纷源头治理。推进信访工作法治化，推动信访事项受理、办理、监督追责等全流程纳入法治框架，完善公调、检调、诉调、纪访调衔接工作机制，有效保障群众合法权益。夯实基层调解基础，健全完善县、镇、村三级人民调解委员会建设，加强调解员队伍培育，改进专职调解员队伍选聘办法，持续推进“三官一律”

等政法力量下沉一线参与矛盾纠纷调解，努力实现矛盾纠纷就地化解。健全人民调解、行政调解、司法调解协调联动机制，加强具有响水特色的行业性专业性调解组织建设，鼓励社会力量、民间组织参与社会矛盾纠纷调解。

第三节 健全社会信用体系

构建覆盖各类主体的社会信用体系。深化政务信用建设，健全政府诚信履约机制。加强经营主体、社会组织信用建设，有序推进自然人信用建设。全面强化司法执法体系信用建设，依法依规开展失信惩戒。健全守信激励和失信惩戒机制，强化对守信行为的激励，支持金融机构深入挖掘信用信息价值，持续提升守信主体融资便利化水平。加大工作统筹协调力度，提升城市信用监测水平，加强诚信宣传教育，打造诚信社会环境。大力培育信用服务市场，有效支撑信用经济发展，提高社会信用体系市场化社会化水平。规范信用服务机构参与社会信用体系建设行为。全面拓展信用服务场景，深化信用修复“一网通办”机制，拓展丰富旅游、交通、医疗、消费、养老、家政等领域“信易+”场景应用。

构建以信用为基础的新型监管机制。建立健全信用信息分类管理制度，以信用评价为基础，对不同类型信用主体实施差异化监管，推动严重失信主体名单有序退出，合理压降严重失信占比。加强信用承诺闭环管理，建立健全信用承诺制和信用承诺践诺跟踪机制，提升行政效率和水平。夯实社会信用体系

数据基础，强化信用信息归集共享，建立健全信用信息安全应急处理机制。推进信用报告在市场准入、行政审批、政府采购等公共管理领域深度应用。推动信用赋能基层治理，加强农村信用体系建设，充分发挥信用信息正向激励作用，降低基层社会治理成本，提升治理成效。

第十六章 加快平安响水建设

贯彻落实总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，推进重点风险防控，全力防范应对政府债务、非法金融活动等经济领域风险，毫不松懈抓好安全生产、消防安全、防灾减灾等常态化工作，实现高质量发展和高水平安全良性互动，为全面迎接“新中国成立 80 周年”等营造安全有序环境。

第一节 加强社会治安防控

提升打防管控能力。完善精准打击机制，加大对盗窃、电诈、娼赌等突出违法犯罪的打击治理。动态调整战法打法，加大电信网络诈骗宣防打击力度。常态化推进扫黑除恶斗争，持续提升群众安全感。深入推进沿海治安防控指挥中心建设，筑牢防走私、反走私坚固防线。坚持主动警务、预防警务，推动警力下沉社区、村居，提升社区治理效能。健全完善跨部门联合执法等机制，加快促成内外联动良好效应。深化社会治安防控体系建设，动态调整巡逻防控布局，进一步完善治安立体防

控机制。

完善支撑保障体系。深化警务机制改革，持续强化各实战中心建设，因地制宜完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式。积极推动群防群治，充分整合相关单位、社团组织等力量参与平安响水建设，汇聚共建共治合力。加强 AI 语言类、视图类大模型实战化应用，强化无人机、机器人等新型科技装备投入。加强公安所队营房等基础设施建设，提升公安民警综合素质，做好暖警爱警工作。

第二节 夯实安全生产根基

落实安全生产责任落实。推进安全生产“六化”建设，将安全生产责任落实到岗位、落实到人头。严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”责任体系，实施动态化的安全监管责任界定机制。全面贯彻党政领导干部安全生产责任制，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求。建立安全监管职责动态调整机制，加强新产业、新业态、新领域责任梳理，消除监管盲区和漏洞。夯实企业主体责任，健全企业全员安全生产责任制，强化风险分级管控和隐患排查治理，推动重大事故隐患动态清零。推动安全监管智能化转型，探索部署人工智能大模型，实现异常数据实时推送、隐患线索精准排查，强化风险源头防控。“十五五”期间重大隐患整改率 100%。

加大重点领域整治力度。坚持“想得到、查得出、改到位”，

深化冶金工贸、危险化学品、交通运输、建筑施工、消防、船舶修造、“厂中厂”等重点行业专项整治，从严落实设备设施检查、作业流程规范管理及风险点管控，强化新产业、新业态、新技术的安全风险研判和监管。持续深化安全生产网格化建设，常态化开展安全检查、隐患上报、培训教育等行动。建立健全长效管理制度，完善隐患整改“回头看”机制。加大安全生产执法检查力度和精准性，严厉打击违法违规行为。推动企业落实事故隐患内部报告奖励机制，建立完善隐患问题自查自改长效机制。

第三节 强化应急管理体系和能力建设

完善“大安全大应急”预案体系。健全应急预案体系，聚焦重点行业领域和公共突发事件，完善城镇燃气、建设工程、冶金工贸企业、危化品领域等方面专项应急预案，实现各类公共突发事件应急预案全覆盖。强化重点领域专项防控，针对汛期洪涝、夏季高温强对流、冬季低温冰冻等季节性风险开展专项防控行动，动态调整防控措施。完善应急物资储备体系，科学优化储备品类、规模与布局，建立定期盘点核查机制，持续提升救援保障能力。加强电力、天然气等能源保供工作。加强应急队伍专业化建设，定期组织跨部门、跨领域应急演练，提升队伍风险研判、现场处置、协同配合能力，强化地方专业应急救援队伍和社会应急力量，推动特种救援、基本防护类器材装备等消防装备现代化升级。谋划消防无人机场建设布局，争

取实现县域消防无人机场建设全覆盖，逐步完善消防救援队伍专业化训练基地。提高群众应急避险与自救互救意识，依托社区宣讲、应急演练、物资实操等活动，提升应急响应主动性。

专栏 19 应急救援队伍能力建设重点

推进社会消防治理创新。充分利用社会面小场所安全治理系统等智能系统，建立“网格巡查+安全自查”工作机制，实现消防治理智能化，定期开展消防安全培训、应急演练，建设县级消防科普教育场馆，发展消防宣传志愿者队伍。

加快消防基础设施建设。根据城市发展规划同步建设市政消防供水设施，推广安装智能烟感探测器、简易喷淋，提前谋划消防无人机场建设布局。

推动消防装备现代化升级。针对全县新兴产业和大型企业入驻、风险隐患不断增加的特点，进一步强化消防救援队伍专业化建设，迭代升级灭火救援应急处置所需的特种救援、基本防护类器材装备。

强化应急管理体系建设。实体化运行县综合应急指挥中心，健全应急联动机制，集成值班值守、信息汇总、综合协调功能，系统整合社会治安、信访稳定、安全生产、极端天气等各类数据信息，开展多维度综合研判，实现风险动态感知与精准预警。常态化排查潜在风险源，聚焦社会治安、信访稳定、自然灾害、安全生产、公共卫生等重点领域，形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理。

全面提升防灾减灾能力。完善统筹协调、分工负责的防灾减灾救灾领导体制，全面形成政府主导、部门联动、社会参与的防灾减灾救灾管理体系。探索建立县、镇、村三级临灾避险

工作体系。加强安全风险感知网络建设，实施全要素综合监测预警，推动完善地震灾害、地质灾害、气象灾害等主要灾种的日常监测网络，探索开展多灾种和灾害链综合监测，推进国家防汛三道防线试点县建设，提高灾害早期识别能力，实现远程预警和可视化监控。完善自然灾害防治体系，提升工程防御标准，大力推进灾害风险调查和重点隐患排查工程、防汛抗旱水利提升工程、应急避护场所等重点项目建设，健全自然灾害监测预警信息共享共用机制，提高城乡基础设施抗灾能力。

提升气象监测应急水平。开展全国气象高质量发展试点县和强对流天气防灾减灾国家标准化项目试点县建设，强化气象在防灾减灾、生态文明、产业发展、数据安全等相关领域中作用，构建强对流灾害“监测预警—应急响应—救援处置—恢复重建”全链条标准体系，形成可复制、可推广的气象防灾减灾“响水模式”。加快推进气象科技能力现代化和社会服务现代化，为全国气象高质量发展贡献响水经验。

专栏 20 全国气象高质量发展试点县建设

实施国家气象高质量发展试点。实施“1+3+1”（1本规划、3大工程、1大计划）响水基层气象治理能力提升工程。编制出台《响水县气象灾害防御规划（2025—2029年）》和《响水县“十五五”气象事业发展规划》，推动气象职能融入多领域专项规划。实施响水县气象治理综合能力、业务能力和人工影响天气能力提升工程，加强气象监测预报预警体系建设，进一步完善监测手段，提高预报精准度，加强气象预警与灾害预警联动，加紧补齐防洪排涝抗灾基础设施短板，提高防灾减灾能力。

实施国家强对流天气防灾减灾标准化试点。深化气象防灾减灾机制建设，实施国家强对流天气防灾减灾标准化试点。在监测预警、应急响应、救援处置、灾后恢复等重点领域搭建标准体系框架，完善强对流天气监测预警规范、应急处置流程及灾后评估标准，制定《村级气象预警播报规范》《设施农业气象灾害防御技术规程》《乡村气象灾害应急避难场所管理规范》等重点领域标准。

推进响水县气象科技创新能级提升计划。将气象人才培养全面纳入地方人才培养体系。深化气象+赋能行动，推动科技创新双轮驱动，协同发展，对接高校、科研院所，设立专项基金，聚焦县域气象防灾减灾、农业生产等核心需求，依托省级气象科技小院定制西兰花等特色农业气象服务产品等适配技术，形成“特色农产品生态品牌价值实现”评价体系，构建覆盖95%主要农作物的精准气象服务体系，推动服务产品多样化精细化，加快科技成果转化落地，全面赋能海洋经济、农业生产和城市安全等关键领域，形成可复制可推广的县级气象科技创新实践。

推动气象融入县域社会化治理能力。融入全县大安全、大应急框架体系，建立承灾体分级分类防御指南，形成“四个一”防御工作机制，将气象职责纳入镇（街）权责清单，健全县镇村三级气象防灾减灾体系。创新推进部门间共建共享气象探测设施，建设响水防雷安全监管数字化中心，构建安全共享的“气象数据要素x”业务体系，释放更大发展效能。提升气象科普能力和全民气象科学素质，推动气象灾害早期预警深入人心，提高全社会防范应对极端天气的能力。推动气象职能全面融入县域社会治理，不断凝聚防灾减灾综合力量。

推进雨水情监测预报预警“三道防线”建设。放大国家防汛“三道防线”试点建设县效应，科学布局水利测雨雷达网，

提升“云中雨、落地雨、河中水”防汛关键环节动态监测水平。建立健全水利测雨雷达数据汇集应用平台和中小河流预报预警平台。完善水利测雨雷达配套设施建设，构建高效应急监测传输网络。

专栏 21 全国“三道防线”试点县建设

推进雨水情监测预报预警“三道防线”建设。落实江苏省县级水旱防御监测试点部署，科学布局水利测雨雷达网，加强大小雷达互补组网，提升短临暴雨预警精准度和时效性。完善水利测雨雷达配套设施建设，强化中试检测与安装调试流程，构建高效应急监测传输网络。建立测雨雷达运维与数据质控体系及科学质量评估机制，加强与其他部门雷达数据共享应用。

实施“三道防线”水利监测应用标准化试点。围绕监测预警、工程调度、灾害应对等“三道防线”核心环节，构建适配县域实际的标准体系框架，实现骨干河道从雨量监测到淹没范围、洪水演进的综合研判，推动监测成果与“三道防线”各环节的政策衔接与业务适配。

推动监测体系融入县域水利治理全链条。构建水旱灾害防御“三道防线”与智慧水利建设框架，健全县、镇、村三级监测响应工作体系。健全跨部门常态化联动机制，推动监测设施共建、数据共享。建立专业化运维保障机制，提升全社会对水旱监测预警的认知与运用能力，打造江苏省县级“三道防线”建设的示范样板。

第四节 加强重点领域风险防范

坚决捍卫政治安全。毫不动摇坚持和巩固党的领导地位，坚决维护党的执政地位，确保政治稳定和社会和谐。全面落实中央、省、市国家安全重点领域和重要专项协调机制部署安排，

推动国家安全责任制落实。贯彻落实维护国家政治安全工作体系，完善政治安全领域工作协调机制，及时发现、有效防控、全力化解各类政治安全风险，依法严密防范、严厉打击各种渗透颠覆破坏活动和暴力恐怖、民族分裂、宗教极端、邪教犯罪活动。切实维护意识形态安全，从严落实意识形态工作责任制，动态防范化解意识形态领域各类风险隐患。加大国防宣传力度，增强全民国防素养，巩固军政军民团结。

全力防范经济领域风险。强化政府债务风险管控力度，严格执行财政可承受能力论证，深化财政性资金预算执行全流程管控。加大化债力度，着力压降经营性债务成本，规范国有企业融资担保、非标融资、高成本融资，健全重大事项全过程跟踪监管机制，坚决遏制新增隐性债务行为发生。严厉打击非法金融活动，抓实监督整改、依法打击等关键环节，确保监管闭环。建立健全群众举报、金融机构、基层防控、大数据联合监测预警机制，推动实现监测预警精准化、源头防控精细化、宣传教育常态化，进一步丰富金融领域风险化解与处置路径。

统筹应对其他重点领域风险。筑牢粮食稳产保供根基，推广优质健康养殖技术，推广粮油、菜油等轮作方式，全力保障重要农产品稳定供给，健全农产品全流程质量安全追溯体系。积极应对房地产领域风险，加强保障性住房等供给，规范发展租赁市场。树牢“大食物观”，加强食品、药品等重点领域安全管理，压实食品、药品、重点工业产品、特种设备“三品一

特”经营者主体责任和监督管理责任。筑牢网络安全屏障，健全网络安全监测预警机制，强化网络产品和服务监管及应急处置能力，加强数据安全和个人信息保护。

第七篇 凝心聚力奋进“十五五”，保障规划蓝图有效实施

第十七章 强化规划保障落实

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，强化政策要素支持，建立健全实施机制，广泛凝聚全社会共识，确保“十五五”经济社会发展主要目标和重大任务顺利实现。

第一节 坚持党的全面领导

坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，健全完善党领导经济社会发展工作机制，把党的领导始终贯穿规划纲要组织实施各领域全过程。推进更多领域基层党组织建设，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推动党建工作与规划实施深度融合，团结全县人民为实现规划纲要目标任务共同奋斗。加快打造政治过硬、具有领导现代化建设能力的干部队伍，为顺利实现目标任务提供坚强保证。

第二节 强化政策要素支持

加强财政预算与规划实施的衔接协调，加强财政资金保障，

健全长期投入机制，科学统筹安排财政支出，优先保障投入至规划纲要明确的重点任务、重大事项及重大工程项目。引导资源要素向规划纲要确定的重点方向集聚，加大对重点项目、重点产业、重点领域的政策扶持力度。健全土地、人才、环保、用海、用能等要素保障与规划纲要匹配机制，推动生产力布局与人口、就业、投资、消费等公共政策制定高效协同，形成政策合力，推动规划纲要目标任务顺利实现。

第三节 健全规划实施机制

按规划纲要目标任务，明确责任单位与具体职责，将实施情况纳入年度考核，探索考核结果与责任主体绩效挂钩机制。强化年度计划执行落地，细化分解规划纲要核心指标，突出年度实施重点。完善规划评估体系，实现前期、中期、后期评估有序衔接，定量与定性评估配套实施，政府自我评估与第三方评估协同开展，加强对规划实施情况的统计监测和动态评估。构建全覆盖的责任制度和监督制度，强化结果运用，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督，确保规划刚性执行。强化规划执行监督，自觉接受县人大、政协监督检查。畅通公众监督渠道，发挥民主党派、专业机构、行业协会等作用，提升规划纲要实施透明度与公众参与度。

第四节 凝聚社会各方力量

推进规划纲要政务信息公开，完善政府与企业、社会各界

的信息沟通交流机制，引导市场主体、社会力量及人民群众积极参与规划纲要编制与实施，提高全社会对规划纲要的认知度和参与度。创新并丰富宣传载体与形式，及时宣传报道规划纲要实施过程中的新成效、新做法，营造浓厚良好的舆论环境。推动党内监督与人大、政协、司法、审计、群众、舆论等监督有机贯通、相互协调，在全社会形成关心、支持、监督规划纲要实施的良好氛围，汇聚形成全社会共同关心支持和全面推动社会主义现代化建设响水新实践的磅礴力量。

抄送：县委各部委办，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县人武部。

响水县人民政府办公室

2026年5月1日印发
