

**响水县国民经济和社会发展的
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

目 录

序 言	5
第一篇 扛起“争当表率、争做示范、走在前列”使命担当 开启全面建设社会主义现代化新征程	6
第一章 发展基础	6
第二章 机遇挑战	11
第三章 远景目标	13
第四章 总体要求	14
第一节 指导思想	14
第二节 发展目标	15
第三节 发展战略	20
第四节 发展定位	20
第五节 空间布局	21
第二篇 夯实实体经济基石 加快建设产业新响水	23
第五章 推进先进制造业提质倍增	23
第一节 做大做强两大主导产业	23
第二节 提升发展三大特色产业	24
第三节 做强园区载体	25
第六章 推进服务业提速倍增	27
第一节 健全生产性服务业体系	27
第二节 提升生活性服务业品质	28
第三节 深入推进两业融合发展	31
第七章 深入推进创新驱动发展	32
第一节 着力提升企业自主创新能力	32

第二节	着力建设创新平台载体	33
第三节	培育发展战略性新兴产业	34
第四节	加速承接科技成果转移转化	35
第五节	完善创新创业生态系统	36
第三篇	聚焦新型城镇化和农业农村现代化 加快建设美丽新响水	38
第八章	推进城乡协调发展	38
第一节	优化国土空间开发	38
第二节	统筹城乡协调发展布局	39
第三节	推进以人为核心的新型城镇化	40
第九章	加快推进农业农村现代化	43
第一节	全域推进高标准农田建设	43
第二节	巩固特色农业优势	43
第三节	加快农村一二三产深度融合	45
第四节	加速乡村振兴	46
第十章	夯实现代基础设施保障	47
第一节	构建新型基础设施体系	47
第二节	完善综合交通网络体系	48
第三节	加强城乡水利保供防洪排涝	50
第四节	推进能源稳定高效供给	51
第十一章	建设绿色响水	52
第一节	加强生态环境保护与修复	53
第二节	打好污染防治持久战	54
第三节	深入推进绿色发展	55

第四节 健全生态文明制度体系	57
第四篇 融入新发展格局 加快建设开放新响水.....	59
第十二章 系统推进陈家港片区高质量发展	59
第一节 强化规划引领.....	59
第二节 打造高水平开放口岸	59
第三节 壮大发展临港制造业.....	61
第四节 打造高端创新平台	62
第五节 推进城乡融合发展.....	62
第十三章 主动融入国内国际双循环	63
第一节 深度融入长三角一体化	63
第二节 协同建设淮河生态经济带出海门户	64
第三节 聚焦“一带一路”加快发展开放型经济.....	66
第四节 打造一流营商环境.....	67
第十四章 激发内需拓展国内市场	69
第一节 全面提高供给质效.....	69
第二节 释放居民消费潜力	70
第三节 发挥有效投资促进作用	71
第五篇 完善公共服务体系 加快建设幸福新响水.....	73
第十五章 全面增进民生福祉.....	73
第一节 提高人民收入水平	73
第二节 稳定和扩大就业	74
第三节 提升社会保障能力	75
第四节 优先发展教育体育事业	76
第五节 加快建设健康响水.....	79

第六节	促进重点群体共享发展	82
第十六章	加快繁荣文化事业和文化产业	83
第一节	提高社会文明程度	84
第二节	提升公共文化服务水平	86
第三节	健全现代文化产业体系	88
第十七章	提升城乡社会治理水平	88
第一节	深入推进依法治县	89
第二节	创新基层社会治理	90
第三节	完善社会信用体系	91
第十八章	全面建设平安响水	93
第一节	筑牢安全生产防线	93
第二节	完善公共应急管理体系	94
第三节	加强重点领域风险防控	95
第六篇	加强规划组织实施 绘制高质量发展新篇章	97
第十九章	坚持和加强党的全面领导	97
第二十章	加快推进系统集成改革	97
第一节	加快转变政府职能	97
第二节	全面优化市场经济环境	99
第三节	完善现代财税金融体系	101
第二十一章	加强规划实施保障	99
第一节	完善统一规划体系	103
第二节	创新规划实施机制	103
第三节	强化重点项目支撑	104
第四节	广泛凝聚社会力量	104

序 言

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是我国由全面建成小康社会向实现社会主义现代化迈进的关键期。“十四五”时期，也是响水在全面建成小康社会的基础上，建设产业新响水、美丽新响水、开放新响水、幸福新响水，加快跨越赶超，奋力走在前列，跻身苏中苏北第一方阵，开启现代化建设新征程开局起步的关键阶段。根据《中共响水县委关于制定响水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《响水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。本规划主要阐明“十四五”时期的发展目标、发展任务、发展重点、政策取向和二〇三五年远景目标，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至十五年响水县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 扛起“争当表率、争做示范、走在前列” 使命担当 开启全面建设社会主义现代化新征程

第一章 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的经济社会发展任务，全县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省市委决策部署，坚决把新发展理念融入响水发展血脉，牢牢把握“六个高质量”发展要求，深入践行“两海两绿”发展路径，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，如期实现高水平全面建成小康社会奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

综合实力迈上新台阶。预计2020年GDP突破400亿元，从“十二五”末的244亿元，连跨300亿、400亿两个百亿级台阶，年均增长7.5%。人均GDP持续攀升，快于经济增速，突破8万元。投资潜力不断释放，位列全国投资潜力百强县（市）61位，累计完成固定资产投资1290亿元，是“十二五”时期的1.5倍。消费市场稳步增长，社会消费品零售总额预计达到90.4亿元，年均增长8.6%。全口径政府债务率处于盐城市较低水平，金融市场保持稳定，守住了不发生区域性系统性风险的底线。

转型升级实现新突破。响水县产业结构由2015年的15.3:46.8:37.9调整为2019年的12.1:46.4:41.5。以德龙公司为龙

头的不锈钢全产业链发展势头强劲，预计 2020 年实现开票销售 890 亿元，一批再生纸产业重大项目落地建设，带动全县工业开票销售突破 1000 亿元、总量和增速均居盐城市前列。响水港口货物吞吐量占盐城市总量近 1/3，韩家荡天荷源景区成为上海至青岛黄金旅游线路重要节点，创成江苏省农村电商示范县。国家级农业科技园区、省级现代农业产业示范园获批建设，建成全国单体最大的蔬菜工厂，西兰花种植面积稳定在 8 万亩左右，荣获“中国西兰花之乡”称号。全社会研发投入占 GDP 比重提升至 2.25%，获批国家知识产权强县工程试点县和江苏省创新型试点县。2020 年底高新技术企业达到 46 家、相比 2015 年翻了两番，灌河创客获批国家级众创空间、填补国家级创新载体空白。

城乡建设焕发新面貌。县城城东市民服务中心组团初具雏形，城南片区功能性项目加快布局，老城区功能加速完善，一批积存多年的顽疾彻底解决。按照“县城副中心”和“滨海港工业园区北翼”定位，大力推进陈家港片区建设，港城功能、形象加快提升。镇村建设有序推进，新建扩建新型农村社区 55 个，改善农村居民居住条件近万户。常住人口城镇化率提升至 58.1%，比 2015 年上升 5.3 个百分点。基础设施日益完善，337 省道全线通车，204 国道绕城段改造、326 省道改扩建、5 万吨级航道疏浚等重点项目加快实施，一类开放口岸获批建设。

生态建设彰显新成效。水环境质量持续改善，水生态状

况有所好转，地表水省控以上断面达到或优于Ⅲ类比例达到100%，地表水丧失使用功能的水体、城市建成区黑臭水体基本消除。空气环境质量总体改善，PM2.5浓度由2015年41.9微克/立方米降至2020年的30.2微克/立方米，空气质量优良天数比例达到84%以上，二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物分别比“十二五”末减排27%、18%、45%。土壤环境质量总体保持稳定，受污染耕地安全利用率达到90%左右，污染地块安全利用率达到90%以上。黄圩镇、大有镇获评市级森林小镇，运河镇运西村等5个村获评省级美丽乡村，响水镇五河村、黄圩镇云彩村获评省级特色田园乡村，南河镇昌盛村、大有镇淮河村获评市级特色田园乡村，成功创建115个美丽宜居村庄。

改革开放取得新进展。“放管服”改革持续深化，创成全省首批不动产登记便民示范窗口，不见面审批（服务）清单占比达92.8%。全面推进农村集体产权制度改革，进一步放活农村土地经营权，农村产权交易平台实现镇区全覆盖。创新创业环境持续改善，科技型企业享受高新技术企业税收减免和研发经费加计扣除政策共减免税2亿元。开放型经济加快发展，建成4个上海蔬菜主供应基地、与上海在科教文卫等领域达成36项合作共识，外贸出口企业突破100家、出口超亿美元企业达2家，德龙（印尼）产业园350万吨不锈钢一体化项目列入“一带一路”重点项目。

民生改善得到新加强。城乡居民人均可支配收入分别达

到 33600 元、19860 元，增速快于 GDP，较 2010 年翻一番。中小学校舍及教育技术装备水平显著提升，新增 4 个省级课程基地，顺利通过全国义务教育发展基本均衡县国家督导认定。县镇村三级医疗卫生服务能力不断提升，创成省级卫生应急工作规范县。全面实现城乡低保标准一体化，城乡基本社会保险覆盖率达 98%。5 万名建档立卡低收入人口实现年收入 6500 元，所有经济薄弱村集体经济收入全部稳定超过 18 万元，脱贫攻坚任务全面完成，退出省重点帮扶县行列。建成“12349”智慧养老信息服务平台，构建 15 分钟居家社区养老服务圈。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，建成县新时代文明实践中心和县融媒体中心，开工建设集剧场、文化馆、图书馆、博物馆于一体的县文化艺术中心，实现 151 个村居文化服务中心全覆盖，人均拥有公共文化体育设施面积达到 3.22 平方米。淮海小戏成绩斐然，《贴春联》、《公鸡做媒》得到文化部领导及国家戏曲界专家高度评价。响水县荣获全国唯一“中国小戏艺术之乡”和全省首家“中国诗歌之乡”称号。

治理效能实现新提升。抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果。依法治县全面展开，纵深推进“扫黑除恶”专项斗争，积极防范、依法打击各类违法犯罪，法治建设满意度达到 94%。深化平安响水建设，优化社会治安立体化防控体系，累计整改较大以上安全生产隐患 357 个，积极推进省级食品

安全示范城市创建工作，群众安全感提升到 97%。推进责任信访、法治信访、阳光信访建设，健全矛盾纠纷多元化解机制，社会治理重心持续下移，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

同时，经济社会发展不平衡不充分问题仍然十分突出。发展水平仍然较低。响水经济总量与全省全市平均水平和兄弟县市区相比，仍然有较大差距，2019 年全省高质量考核 37 个指标中，响水有 21 个指标处于全省 40 名之外，居民收入水平未能达到“十三五”规划目标。产业结构还不合理。存在“一业独大、一企独大”问题，战略性新兴产业还处于起步阶段，服务业发展比较滞后，占比仅为 41.5%，分别低于全国、全省、全市平均水平 12.4、9.8 和 6 个百分点，农产品加工业发展缓慢。城乡建设仍需提升。常住人口城镇化率分别低于全省和全市平均水平 12.5、6.8 个百分点，县城港城规划建设管理水平还需进一步提升，集镇建设、农村公共服务水平仍需进一步提升，教育等民生领域还有大量短板要补。交通体系还不健全，尚有 6 个镇区未通一级公路。开放步伐仍需加快。外资利用少、进出口规模小，对外依存度不足 10%，明显低于全市、全省水平。接轨上海不够。安全环保任重道远。安全生产有待加强，污水处理等环境基础设施建设相对滞后，绿化水平仍然较低，绿色生产生活方式还需进一步形成。

第二章 机遇挑战

“十四五”时期，世界百年未有之大变局加速演变和我国建设社会主义现代化国家新征程开局起步相互交融，响水与全国、全省、全市一样仍处于大有作为的战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从全球看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国家力量对比深刻调整，和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性和不确定性明显增强，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。对于响水来说，应积极审慎应对全球形势变化，积蓄潜能、修炼内功，以更加开放务实的姿态吸引国外资本、技术、人才，加快推动经济转型升级，同时谨慎应对国际不利形势对全县经济社会发展带来的冲击。

从全国看，我国已进入高质量发展阶段，处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，社会主要矛盾发展变化带来新特征新要求。尽管不平衡不充分问题仍然突出，但我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。对于响水来说，必须深刻认识战略机遇期的内涵变化，准确把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，把实施扩

大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合起来，夯实实体经济基础，努力在推进高质量发展、创造高品质生活、实施高效能治理方面取得实质性突破，提升县域发展能级，提高县域竞争力和影响力。

从全省看，经过改革开放以来的接续奋斗，江苏已经成为我国发展基础最好、创新能力最强、开放程度最高的地区之一，形成了比较完备的产业体系和全国规模最大的制造业集群，各方面发展比较协调。特别是面对“十三五”后半期极为严峻的发展形势，江苏坚持稳中求进、主动作为，统筹新型冠状病毒肺炎疫情防控和经济社会发展各项工作走在全国前列，为中长期发展打下坚实基础，危机并存、危中有机、危可转机。对于响水来说，必须科学分析全省经济社会发展动态和走向，准确把握全省生产力布局优化调整带来的机遇，加快融入省域一体化发展格局。

从盐城看，“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展、淮河生态经济带等国家战略叠加融合，为接轨上海全球城市、推进产业深度合作、打造门户城市提供了重大机遇。区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式签署，为在更高水平的东亚开放合作、特别是中日韩合作体系中谋划更高质量发展提供了重要条件。向海发展战略和美丽江苏建设，为突出海洋经济特色、放大海河联动优势、提升海滨生态风光和城镇风貌提供了战略支撑。对于响水来说，应抢抓一系列战略机遇，把握加快发展、跨越赶超的黄金发展期，

积极推动与滨海港工业园区的联动发展，加快一批重特大项目的布点和在建项目产能的快速释放，大力推进工业提质扩量、农业提质增效、服务业提速发展，做到“两手抓、两促进”，一手抓基层、抓基础，补短板、强弱项；一手抓产业发展，提升产业层次，奋力建设产业美丽开放幸福新响水，成为新一轮沿海高质量发展的重要增长极。

第三章 远景目标

贯彻落实党的十九大提出的分两步走全面建成社会主义现代化强国的战略安排，二〇三五年响水经济社会发展的远景目标是：经济总量迈过 1200 亿元台阶，居民收入保持快于经济增长，基本实现社会主义现代化，高质量发展跨越赶超，跻身江苏县域第一方阵。率先实现农业现代化，基本实现新型工业化、信息化，主要创新指标达到全省平均以上水平，成为具有全国重要影响力的制造强县、农业强县。基本实现以人为核心的新型城镇化，形成县城港城、特色城镇、美丽乡村协调发展格局，资源开发利用效率达到全省平均水平，生态系统实现良性循环，建成美丽盐城北大门。对内对外双向开放格局基本形成，参与国内国际经济合作和竞争新优势明显增强。中等收入群体成为主体，基本公共服务实现均等化，全民道德素质和社会文明程度达到新的高度，人民过上现代化的高品质生活。县域治理体系和治理能力现代化基本实现。

第四章 总体要求

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，坚持把“争当表率、争做示范、走在前列”作为谋划“十四五”发展的总目标、总纲领、总要求，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚定不移走好“两海两绿”路径，坚定不移推进产业新响水、美丽新响水、开放新响水、幸福新响水建设，确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步，聚力推动高质量发展走在盐城、走在江苏沿海、走在苏中苏北前列。

第二节 发展目标

“十四五”时期，响水经济社会发展主要目标是：按照二〇三五年远景目标的阶段性部署安排，对标“争当表率、争做示范、走在前列”新要求，全面把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，深化拓展“四个新响水”建设，在加快绿色转型上争当表率，在打造产业集群上争做示范，在推进沿海开发上走在前列，跻身苏中苏北第一方阵。

——**经济发展更高质量**。地区生产总值、一般公共预算收入在2020年基础上力争翻一番，全口径工业开票销售、规上工业企业数量、港口货物吞吐量确保翻一番。全社会研发投入占GDP比重提高到3%左右，科技进步贡献率达到65%。

——**人民生活更加幸福**。城乡居民收入年均分别增长6%和8%，高于全市平均水平。优质均衡的公共服务体系基本建成，多层次社会保障救助体系更加健全，城乡居民住房条件全面改善，创成国家级义务教育优质均衡发展县。

——**城乡发展更加协调**。以人为核心的新型城镇化深入推进，城市功能配套更加完善，城镇体系更加合理，县城港城棚户区改造实现清零目标，老旧小区改造实现全覆盖，集镇形象实现较大改观。乡村振兴成效明显，农村人居环境进一步改善。社会文明程度达到新水平，入选全国文明城市提名城市。

——**绿色发展更有成效**。绿色低碳生产生活方式广泛形

成，资源配置和利用效率更加科学高效。林木覆盖率持续提升，单位GDP能耗、水耗持续下降，空气质量、地表水质和人居环境持续改善，全域河道基本实现Ⅲ类水目标。

——**改革开放更具活力**。“放管服”改革深入推进，营商环境明显优化。开放沿海全面提速，接轨上海全面突破，沿淮联动全面加强，对外合作全面深入，打造淮河生态经济带东向出海新通道。

——**治理体系更加完善**。法治响水、法治政府、法治社会一体建设，平安响水持续深入，社会公平正义充分彰显，共建共治共享的社会治理格局基本形成。防范化解重大风险机制不断健全，突发公共事件应急能力全面加强，发展安全保障更加有力。

表1 “十四五”经济社会发展主要指标

序号	类别	指标	2019年实绩		2020年 预计完成情况		2025年预期目标		属性	数据来源单位	
			总量	增幅 (%)	总量	增幅 (%)	总量	“十四五”年均 增幅(%)			
1	经济发展	地区生产总值(亿元)	385.78	4.3	415	6.2	800	13	预期性	县统计局	
2		一般公共预算收入(亿元)	22	-13.2	23.1	5	45	14.3	预期性	县财政局	
3		全员劳动生产率(万元/人)	19.7	6.6	21	6.4	30	7.3	预期性	县统计局	
4		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)	14.3	—	35	—	45	—	预期性	县科技局 县统计局	
5		现代农业	农业加工业产值与农业产值比	2.16: 1	—	2.26: 1	—	2.9: 1	—	预期性	县农业农村局
			绿色优质农产品比重(%)	76.1	—	78	—	85	—	预期性	县农业农村局
6		注册外资实际到账(亿美元)	0.07	-87.87	0.52	642.9	0.77	8.2	预期性	县商务局	
7		外贸进出口总额(亿美元)	5.38	2.9	7.2	33.8	9.4	6.7	预期性	县商务局	
8		城镇化率	常住人口城镇化率(%)	58.11	—	59.2	—	63	—	预期性	县统计局
			户籍人口城镇化率(%)	54.78	—	55.9	—	60.4	—	预期性	县公安局
9		创新驱动	研发经费支出占地区生产总值比重(%)	1.93	—	2.25	—	3	—	预期性	县科技局 县统计局
10			科技进步贡献率(%)	59	—	60	—	65	—	预期性	县科技局
11	每万人口拥有高价值发明专利数(件)		5.17	—	8	—	19.6	—	预期性	县市场监管局	
12	高新技术企业数量(个)		42	16.67	46	9.52	100	18.94	预期性	县科技局	

序号	类别	指标	2019年实绩		2020年 预计完成情况		2025年预期目标		属性	数据来源单位
			总量	增幅 (%)	总量	增幅 (%)	总量	“十四五”年均 增幅(%)		
13	生态环境	单位地区生产总值建设用地使用面积（公顷/亿元）	97.58	—	91.81	—	由市下达指标任务	—	约束性	县自然资源规划局 县统计局
14		单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-3.39	—	-2.8	—	根据市下达目标落实	—	约束性	县工信局 县统计局
15		单位地区生产总值用水量降低（%）	34.5		43.1		完成市下达任务		约束性	县水务局 县统计局
16		细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	37	—	34	—	34	—	约束性	县生态环境局
17		地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类比例（%）	100		100	—	100		约束性	县生态环境局
18		林木覆盖率（%）	28.43	—	24.82	—	25.1	—	约束性	县自然资源规划局
19		垃圾分类集中处理率（%）	72	—	88.5	—	90	—	预期性	县城管局
20	城乡居民收入	城镇居民人均可支配收入（元）	32313	7.4	33600	4	45000	6	预期性	县国调队
		农村居民人均可支配收入（元）	18562	9.1	19860	7	29200	8	预期性	县国调队
21	民生福祉	居民人均消费支出（元）	12989	8.3	13500	4	18900	7	预期性	县国调队
22		城镇新增就业人数（万人）		—	0.96	—	2	—	预期性	县人社局
23		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.28	—	10.42	—	11	正在人口普查暂无法测算	约束性	县统计局
24		城乡基本养老保险参保缴费率（%）	97.67%	—	98%	—	省市暂未明确该指标统计口径		预期性	县人社局

序号	类别	指标	2019年实绩		2020年 预计完成情况		2025年预期目标		属性	数据来源单位	
			总量	增幅 (%)	总量	增幅 (%)	总量	“十四五”年均 增幅(%)			
25	民生 福祉	城镇常住人口保障性住房覆盖率(%)	25.95	—	27.74	—	30	—	预期性	县住建局	
26		法治建设满意度(%)	84.2	—	90	6.89	90	—	预期性	县司法局	
27		美丽社区建设达标率(%)	省市暂未明确该指标统计口径						预期性	县民政局	
28		社会文明程度测评指数	77.96	—	89		90	—	预期性	县宣传部	
29	安全 保障	粮食综合生产能力(万吨)	60.27	1.1	60.5	0.4	62	0.24	预期性	县农业农村局	
30		安全生产	生产安全事故发生数下降(%)	34.5	—	26	—	10	—	约束性	县应急管理局
			生产安全事故死亡人数下降(%)	-202.9	—	26	—	10	—	约束性	县应急管理局
31		银行业金融机构不良贷款率(%)	1.57	—	1.2	—	0.8	—	预期性	县人行	
32		公众安全感(%)	97.5	—	98	—	99	—	预期性	县委政法委	
33		社会稳定指数(%)	无此数据	—	91	—	92	—	预期性	县委政法委	

第三节 发展战略

绿色转型。深入践行绿水青山就是金山银山理念，积极推进发展方式转变，统筹发展和安全，持续壮大特色制造业，积极推动服务业提速发展，强力推动农业现代化，以产业强带动响水强。

海河联动。系统强化江苏沿海发展和淮河生态经济带两大发展战略对接，加速融入以国内为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力营造一流营商环境，充分利用国内国际先进要素资源提升自我发展能力。

一体发展。在服务省域一体化大框架下，积极推动陈家港片区融入滨海港工业园区一体化发展，加快推动全县城乡协调发展，加速形成县城港城、特色城镇、美丽乡村协调发展格局。

民生优先。坚持以人民为中心的发展思想，切实呼应人民群众对美好生活的向往，着力解决城乡民生事业发展不平衡不充分问题，持续增进民生福祉，大幅提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

第四节 发展定位

全国高品质不锈钢产业新地标。坚定不移实施产业强县，围绕“千亿级、全链条、集聚式”目标，以德龙公司为龙头，推进不锈钢全产业链发展，向价值链高端攀升、向绿色化发展转型，强化科技引领，提升配套功能，招引强链项目，

打造千亿级不锈钢产业新地标。

淮河生态经济带东向出海新通道。抢抓江苏沿海发展和淮河生态经济带两大发展战略叠加机遇，挖掘灌河岸线资源潜力，发挥灌河通江达海优势，深化区域合作交流，促进西向竞合发展，加快构建全方位、多层次、宽领域的沿海发展合作新格局。

盐城北部隆起新高地。深度融入长三角一体化发展，抢抓滨海港工业园区发展契机，加快基础设施互联互通、产业互补协同，强化陈家港片区港、产、城联动发展，打造滨海港工业园区北翼重要增长极。

宜居宜业美丽新家园。优化县域城镇体系布局，完善城市功能、提升城市品质、建设海滨特色城镇、打造美丽田园乡村；聚焦关键领域和薄弱环节，大力推进补短板、强弱项、促提升，大幅提高人民群众幸福感和获得感。

第五节 空间布局

按照统筹城乡、合理布局、分层分级的原则，优化国土空间结构，构建“两核两带两轴”的空间布局。

——“两核”：

县城核心。按照“整体向南、适度向东”的思路，优化城市发展布局，大力发展城市经济，加快提升县城首位度。

港城核心。按照“县城副中心”和“滨海港工业园区北翼”的定位，坚持市县联动，推进功能性项目建设，完善港口功

能和集疏运体系，强化临港产业发展，实现港口、港产、港城“三港”联动发展。

——“两带”：

北部两核联动发展带。依托灌河和 326 省道，全面落实向海发展战略，构建县城港城联动交通体系，加强两城联动发展。

南部农旅融合发展带。依托古黄河历史文化资源，充分发挥土地空间、土质特性和生态资源优势，大力发展林果经济，融合农业观光休闲旅游，提升黄河故道沿线经济发展水平。

——“两轴”：

中西部城镇拓展轴。依托 204 国道、沈海高速，串联小尖、运河等乡镇，构建城镇综合发展轴线。

东部绿色产业发展轴。依托滨响大道，加强与滨海港工业园区一体化发展。

第二篇 夯实实体经济基石 加快建设产业新响水

第五章 推进先进制造业提质倍增

做大做强主导产业，提升发展特色产业，培育发展战略性新兴产业新兴产业，加快形成“2+3”先进制造业体系，推动规上工业企业数量、全口径工业开票销售实现“双倍增”，加快建成全市工业第一县。

第一节 做大做强两大主导产业

建设全国一流的不锈钢产业基地。按照“一体两翼三中心”布局，以德龙公司为龙头，推进不锈钢全产业链发展，向价值链高端攀升、向绿色化发展转型，构建循环经济体系，加快企业集聚，打造千亿级不锈钢产业集群。重抓金属新材料、智能装备制造“两个片区”，加快实施德龙不锈钢连铸板坯和单轧机项目，全力支持龙头企业做大做强；强化产业链招商，加快项目集聚发展，加快实施腾凯棒线材、响盛无缝管、金保莱合金管材等不锈钢产业链项目，打造100万吨管材、100万吨棒线材、100万吨制品生产基地。强化科技研发，建成不锈钢产业研究院、科创研发中心、盐城钢铁职业技术学院，为产业项目提供科创服务和人才支撑。建设不锈钢加工贸易中心，建成不锈钢大厦，招引福建象屿、无锡浦项等知名企业入驻，形成不锈钢产业“百厂千店、万人就业”集聚态势。到2025年，不锈钢总产值达到2000亿元。

建设华东地区最大的再生纸产业基地。以金田纸业为龙头，着力在下游配套项目上下功夫，加快打造再生环保纸生产、纸板纸箱、纸制品制造于一体的循环经济产业链。加快推进金田纸业二期、金盈纸业、富勤纸业、京环隆亨二期项目等项目建设，加大下游包装企业招引力度，重点发展绿色包装产品，建设纸制品精深加工基地，招引下游关联项目 30 个以上。积极引导再生纸企业加大研发力度、实施装备升级和核心工艺改造，研发中高档再生环保纸产品，降低再生纸生产成本，提升抵御市场波动风险的能力。到 2025 年，再生纸形成 600 万吨规模，开票销售达到 500 亿元。

专栏 加快一批重特大项目布点和在建项目产能快速释放

不锈钢产业。集聚金属新材料、智能制造项目，打造 100 万吨管材、100 万吨棒线材、100 万吨制品生产基地。实施德龙不锈钢连铸板坯、单轧机和腾凯棒线材、响盛无缝管、金保莱合金管材等重大项目。建成钢铁研究院、科创研发中心、盐城钢铁职业技术学院、不锈钢加工贸易中心、不锈钢大厦。

再生纸产业。集聚纸制品下游关联项目 30 个以上。推进总投资 12.5 亿元的富勤纸业、10 亿元的隆亨二期投产。实施总投资 60 亿元的金田纸业项目，到 2022 年形成 250 万吨再生包装纸产能。实施 70 亿元的金盈纸业项目，到 2023 年形成 250 万吨再生纸产能。

第二节 提升发展三大特色产业

提升发展绿色动力产业。重点围绕新能源电动滑板车、平衡车、自行车、轮椅等，以高铂尔科技、汇业新能源、华领车业、海固电子等企业为依托，着力招引锂电池电芯及电

池组、控制器、显示仪表、车架等全产业链项目，到 2025 年集聚企业达 30 家以上，开票销售超 40 亿元。

提升发展食品加工产业。以规划建设食品高新产业园为载体，以费氏食品、唯新食品为龙头，重点发展食品深加工、休闲食品、食品体验、食品与大健康等产业项目，力争到 2025 年入园企业 20 家以上，开票销售超 30 亿元。

提升发展色纺纱产业。以现有 48 家规上企业为基础，鼓励企业技术改造、兼并重组，完善公共配套服务，进一步整合资源，促进现有企业转型升级。大力招引针织、服装、家纺等项目，推动产业链向终端产品延伸，加速形成色纺、纤维、面料、成衣的完整产业链，到 2025 年开票销售超 50 亿元。

第三节 做强园区载体

提升园区发展能级。加快园区优化整合，打造“2+N”工业园区。完善园区功能配套，建设工业邻里中心，提高承载能力。持续推进园区优化整合和“三项清理”工作，确保清单内项目处置率达到 80% 以上，以存量资源的全面盘活带动发展质效的加快提升。加快推行“亩均论英雄”，建立完善工业企业资源集约利用综合评价系统，以用电、税收、开票、能耗、排污等指标进行分类评价，实行差别化资源要素配置。鼓励企业建设多层厂房，增加容积率，提高产出比，着力提升园区发展质态和效益。

专栏 “2+N”工业园区

打造千亿级的沿海工业园区。进一步健全完善不锈钢、再生纸的供应链、产业链和科技链，大力发展新能源及海工装备、智能装备制造产业，确保到“十四五”末，响水工业经济区工业经济总量突破 2000 亿元，建成省级高新区，争创国家级高新区、省级开发区。同时，坚持融合发展，整合化工园区，联动灌东产业园区，实现片区融合发展。

打造百亿级的省级开发园区。进一步优化经济开发区空间布局，重视灌河岸线的开发利用，以灌河为纽带，强化与工业经济区产业互补、联动发展，大力推进园区北部空间的腾笼换鸟，加快布局一批重大产业项目，重点在精深加工上发力，大力发展不锈钢制品深加工、金属制品、纸品包装等产业，尽快把经济开发区打造成百亿园区。

打造各具特色的乡镇中小企业园。围绕“2+3”主导产业和特色产业，对各镇区现有的工业园区原则上不再扩建，通过“三项清理”等方式，积极招引劳动密集型企业，吸纳周边群众就近就业，带动农民增收致富。

完善园区管理机制。加强开发园区与行政区的统筹协调，理顺工业经济区和陈家港镇、经济开发区和响水镇之间关系，探索推进改革，将开发园区从社会事务中解放出来。进一步整合归并开发园区管理机构内设机构，体现精简、高效的管理特点，推动开发园区将工作重心向经济管理和投资服务聚焦。依照法定程序，充分赋予响水经济开发区管理机构行政审批、经济协调与管理，以及必要的执法管理权限。深化推行“一区多园”模式，重点依托经济开发区、工业经济区整合或托管区位相邻、产业相近的乡镇中小企业园区。

第六章 推进服务业提速倍增

聚焦现代服务业与先进制造业深度融合，聚焦畅通经济内循环，以满足服务生产与消费市场需求为根本导向，推动现代服务业提速发展、力争实现倍增。

第一节 健全生产性服务业体系

加速现代物流业发展。重点发展港口物流业，充分发挥5万吨级航道码头作用，强化口岸功能，完善集疏运体系，加快推进响水港现代物流园建设，全面提升装卸搬运、中转堆存等物流服务水平，全力打造亿吨大港，为临港产业支撑提供保障。大力发展商贸物流业，依托不锈钢加工贸易中心、农贸市场、大型商超等商贸设施建设仓储设施，开展仓配一体化物流服务，为商贸交易提供高效物流服务。紧抓盐城市跨境电商综合试验区和响水县省级农村电子商务示范县建设机遇，进一步推动物流与电子商务协同发展，大力建设电商仓储、快递、配送等网点，构建全县广覆盖的电商物流体系。

完善科技服务业体系。重点围绕“2+3”产业发展需求，加快科技服务产业集聚、科技服务机构集中和科技服务功能集成，提升科技服务市场化水平和竞争力。加快发展研发设计、技术转移、创业孵化、科技金融、检验检测认证、科技咨询、知识产权等科技服务业，建成符合响水科技创新发展需求、覆盖科技创新全链条，特色突出、投入多元、布局合

理的科技服务体系。

强化金融服务业功能。围绕推动金融更好地服务响水实体经济发展总目标，建立具有适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。加快引进银行、保险、证券、基金、信托、期货、金融租赁、资产管理等各类金融机构，构建产业基金、创投基金、结算经济、农业期货、融资担保、上市辅导、财产保险、信贷支持等全产业链金融服务体系。持续改善金融生态环境，推进金融生态优秀县、信用乡镇、信用村、信用小区、信用企业创建工作。加大力度推动企业上市挂牌融资，提高企业直接融资比例，推动全县企业负债率整体下降。

推动商务服务业发展。积极发展法律服务、会计审计、工程咨询、认证认可、信用评估、广告会展、市场调查等产业，健全中介服务门类，拓展代理、经纪、鉴证类中介服务覆盖范围。鼓励商务企业利用新兴网络信息技术，推动服务产品和服务模式创新，提升专业化、规模化、网络化水平。聚焦人力资源开发，重点培育发展人力资源外包、派遣、培训、测评等人力资源服务细分领域，帮助外出务工人员稳定就业，推动产业用工稳定发展。

第二节 提升生活性服务业品质

推动传统商贸转型升级。加快打造商业综合体，积极推动城东城市综合体等一批城市综合体建设，瞄准高端和复合消费，不断集聚高端品牌。在迎宾大道以南、204 国道两侧

科学规划建设建材、家具、汽车、农机、农批等专业性交易市场，推动专业市场信息化、主题化、体验化升级。加快建设淮河路网红街、欧亚风情街等特色街区，加强商业街区独特性和差异化塑造，积极引导现有的特色产业、特色门店、特色餐饮向特色街区集中。加快建设社区商业载体，推进“10分钟社区服务圈”全覆盖，完善社区商业综合服务功能，规范社区业态设置，推进社区便利店建设。持续推进电商产业发展，点亮夜间经济。

推进生态文化旅游业高质量发展。加快推进乡村旅游提质升级，重点推动西兰花基地、九丰农博园、韩家荡天荷源、十里桃园等农业旅游综合体高品质建设运营。以古关城文化、黄河故道文化为核心元素，加快打造云梯关景区，建成长三角地区以“古关城文化”为鲜明特色的休闲度假旅游目的地。依托沿海地域优势，打造网红沙滩，加快发展海盐文化旅游，建设海盐主题乐园、海盐文化艺术中心等盐文化旅游项目。挖掘陈家港红色文化资源，强化“文化艺术周”“黄圩风筝节”等特色节庆活动，打造一批具有较大影响力、百姓喜闻乐见、提升旅游文化内涵的文化旅游节庆品牌。到2025年，创成1家以上4A级旅游景区。

培育发展大健康服务业。围绕提升全民健康水平，加快布局健康产业链，发展健康体检、健康咨询、疾病预防、专业护理、养生康复等多样化健康服务，建设健康产业发展集聚区。积极推进医养融合，发展养老旅游业，招引知名医院和养老地产企业入驻，整合提升响水旅游、生态、医疗资源，

培育建设集养老、休闲、度假、养生等功能为一体的康养基地。大力推进体育健康融合发展，实施“体育+”行动，培育体育休闲、体育培训、体育康复、体育赛事等特色产业，打造省级体育健康产业基地。

专栏 现代服务业集聚区建设

城东中央商务区。加快引进城市综合体、大型连锁超市、品牌专营店等现代商业设施，引进培育会计服务、法律咨询、科技信息等商务服务业态，打造展示响水城市形象的新窗口。

响水港现代物流园区。充分发挥灌河江海河联通、公铁水联运的区位优势，全面加强和盐城港控股集团的深度合作，实施总投资近100亿元的六大类12项工程，到“十四五”末力争实现“12345”目标：即年实现税收超1亿元，营业收入超200亿元，物流仓储面积超30万平方米，年收入超两亿元的物流企业不少于4家，港口年吞吐量超5000万吨，力争早日建成亿吨级大港。

响水不锈钢加工贸易市场。依托响水县工业经济区不锈钢产业发展基础，规划建设集现货交易、流通加工、物流仓储、商务办公、主题公园为一体的现代化不锈钢加工贸易市场。

古云梯关旅游景区。以古云梯关、禹王寺及黄河故道响水段为载体，加快完善景区道路、桥梁、管沟等基础设施，加快营建一系列特色景点，打造长三角地区以“古关城文化”为鲜明特色的休闲度假旅游目的地。

大地九丰农业旅游观光区。加快推进景区提档升级，建设包括百果园、花海、水上乐园、休闲餐厅、生态养殖区、儿童乐园等设施，增加休闲、体验设施，打造苏北地区知名的农业旅游景区。

八卦滩旅游景区。加强与银宝集团合作，依托海精盐厂、东晟盐场和三圩工区，延伸盐产业，塑造盐品牌，彰显盐文化。

灌河风光带。结合河海交汇、神话传说，打造响水灌河风光带。

第三节 深入推进两业融合发展

培育融合发展新业态新模式。引导企业建设智能工厂，大力发展智能化解决方案服务，深化新一代信息技术、人工智能等应用，实现数据跨系统采集、传输、分析、应用，优化生产流程，提高生产效率和产品质量。加快工业互联网应用，以建设网络基础设施、发展应用平台体系、提升安全保障能力为支撑，推动制造业全要素、全产业链连接，完善协同应用生态，建设数字化、网络化、智能化制造和服务体系。

探索重点行业领域融合发展新路径。加快推进不锈钢、再生纸产业和服务业融合步伐，推动原材料企业向产品和服务解决方案提供商转型，支持德龙镍业、金田纸业等企业发展废弃物协同处置、资源循环利用、污水处理、热力供应等服务。鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，持续推进降本增效。顺应分布式、智能化发展趋势，推进新能源应用与装备制造协同发展，推广智能发电、智慧用能设备系统，推动能源高效管理和交易。

发挥多元化融合发展主体作用。强化产业链龙头企业引领作用，发挥德龙镍业产业链推动者作用，在技术、产品、服务等领域持续创新突破，深化与配套服务企业协同，引领产业链深度融合和高端跃升。在数字产业领域，加快招引培育一批处于价值链顶部、具有全产业链号召力和影响力的龙头企业。

第七章 深入推进创新驱动发展

深入实施创新驱动发展战略，坚持走“科创+产业”道路，围绕产业链布局创新链，推进科技创新与产业发展深度融合，以科技创新助推全县高质量发展跃上新台阶。

第一节 着力提升企业自主创新能力

培育创新型企业集群。切实将创新资源引入企业、科技服务覆盖到企业、科技政策落实到企业。建立创新型企业培育库，择优选择战略产业、特色产业、新兴产业中科技型优势企业进行培育，加大创新型领军企业、高新技术企业、科技型中小微企业培育力度。对入库企业抓好对标培育、对标补差、对标提升，加快形成以高新技术企业、专精特新企业为主力军的创新型企业集群，力争到 2025 年拥有 1 家潜在独角兽企业，2-3 家科技型上市企业，2-3 家创新型领军企业，5-10 家瞪羚企业，100 家国家高新技术企业。

加快企业研发机构建设。引导规模以上企业全面建设研发机构，到 2025 年，大中型工业企业和规模以上高新技术企业实现研发机构全覆盖。提升现有研发机构层次，鼓励骨干企业建立国家、省级工程（技术、技术研究）中心等高水平研发平台，新增省级企业研发机构 15 家。加快推进企业研发机构的社会化，提升企业研发机构的技术创新能力和快速产出能力。鼓励企业在北京、上海、广州、深圳、南京等地设立“离岸”研发机构。

深化政产学研协同创新。以企业需求为导向，探索适应不同需求的合作创新模式，推进高校院所与地方政府、园区和企业开展多种形式的合作。支持企业与高校、科研院所联合组建产业技术创新战略联盟，建立成果共享、风险共担的产学研合作机制。到 2025 年，累计新增产学研合作项目超过 500 项，省级科技成果转化项目申报超过 3 个，新增省、市级科技副总 50 人以上。

第二节 着力建设创新平台载体

高水平建设省级高新区。工业经济区建成省级高新区，争创国家级高新区。围绕园区不锈钢、再生纸等主导产业，推动科研机构、科技企业、科技金融等创新要素加快集聚，引导高新区步入创新驱动、内生增长的发展轨道。根据“一区一战略性产业”的要求，全力打造不锈钢制造及制品精深加工产业集群，到 2025 年，高新区主要指标位列苏北地区省级高新区前列，自主创新能力明显增强，科技创新在经济转型升级中的作用大幅提升。

提升创新平台建设水平。围绕主导产业，依托骨干企业，布局建设一批省级以上工程技术研究中心、产业研究院、重点实验室、检验检测中心等研发及公共服务平台，为各产业内的企业创新发展提供全链条服务，提升产业创新能力及水平。到 2025 年，“2+3”产业创新平台实现全覆盖。

加速构建双创孵化载体。布局建设一批众创空间、科技企业孵化器、小企业创业基地等创业孵化载体，打造创业孵化链条。到 2025 年，建成 2 个省级科技企业孵化器，并争创国家级孵化器；建成 2 个省级新型研发机构；建成 3 个市级科技企业孵化器，并争创省级孵化器；重点镇区实现科技企业孵化器（或众创空间）全覆盖；所有镇区实现小企业创业基地全覆盖。

专栏 重点载体平台

响水国家农业科技园区建设；工业经济区省级高新区建设，争创国家级高新区；经济开发区、工业经济区省级科技企业孵化器建设；经济开发区、工业经济区省级新型研发机构建设。

第三节 培育发展战略性新兴产业

培育发展数字产业。依托电子信息产业基础，着力拓展大数据、工业软件、5G 等领域产业链。以应用为先导，培育发展大数据产业，推进全县数据资源的采集、整合、共享和利用。加快推进面向工业企业的软件、互联网和信息服务业创新发展，加大人工智能、AR/VR、工业机器人等前沿产业的高端软件研发和应用。抢抓 5G 商用机遇，重点发展智能手机、智能穿戴设备、智能家居、智能车载终端，加快构建智能终端全产业链。

培育发展智能装备制造产业。以现有轴承座等产业为基础，按照“高端引入、智能驱动、配套支撑、集群发展”的发展原则，大力发展工业机器人等高端装备，培育发展智能纺

织机械、高端数控机床等智能装备，加大招商引资力度，着力提升技术创新能力和产业配套能力，打造具有区域竞争力和产业特色的高端装备产业基地。加快推动军民融合发展，支持民营企业开展装备承制单位资格等资质认证，在装备制造、特种纺织品等领域培育一批军民融合特色产业，形成军民融合发展优势。

第四节 加速承接科技成果转移转化

培育技术经纪人队伍。加强技术经纪人（技术经理人）、科技镇长团、乡镇科技专职人员、企业科技专员队伍建设，引导其开展技术需求征集、技术诊断、技术转移等服务，着力打通科技成果向现实生产力转化的通道。设立技术经纪人奖励资金，鼓励既懂技术又懂经营的企业高管、技术专家等兼职从事技术经纪活动，鼓励技术经纪人（技术经理人）由兼职向专职转型。对从事技术转移工作的机构、技术经纪人（技术经理人），依据技术转移合同登记绩效等情况给予奖补。

拓展科技成果转移转化渠道。定期举办响水县产业技术供需对接论坛，引进能转化、接地气、有市场的科技成果，丰富科技成果池。以市场化方式推动企业与高校院所建立紧密的产学研合作关系，将响水作为高校院所的科技成果转化基地，借助外力提高企业科技创新能力。鼓励技术成果所有者通过合同科研、专利使用许可、创办公司、技术入股等多

种途径实施技术转移转化。鼓励企业聘请专家学者担任企业科技副总，领导企业科技创新。

第五节 完善创新创业生态系统

加快发展科技金融服务。坚持把科技创新投入作为战略性投资，充分发挥财政科技资金的杠杆引导作用，创新财政资金使用方式，构建科技金融风险补偿资金池，吸引、推动社会资金支持科技型小微企业创新发展，大力引进创投机构和专业化管理团队，大力发展科技保险。鼓励社会资本支持高新技术产业早中期、科技型中小企业发展。用好用足研发费用加计扣除、企业所得税收优惠等政策，加强产业政策、财税政策与科技政策的衔接配套，加强政策落实情况的监测评估。

加大创新人才开发力度。坚持人才优先发展，加快培养造就一批科技型企业企业家、领军人才和创新团队。围绕“突出重点发展领域人才开发”“完善市场化的人才管服体系”“统筹推进各类人才队伍建设”三大主要任务，以“产业精英工程”“人才平台建设工程”“基础人才系统提升工程”“本土人才汇聚工程”为落脚点，通过实施“灌河英才”计划，为全县经济社会发展集聚科技创新人才。

加强知识产权保护。面向创新需求，以提供全方位的知识产权服务为目标，加大知识产权服务业扶持力度，加快完善知识产权全链条服务体系，引进培育一批知识产权服务机

构，鼓励企业、研发人员申报各类专利，持续提高发明专利拥有量，对发明专利、标准必要专利和国际专利申请人给予奖励。

大力发展民生科技。围绕公共安全、生态环保、智慧城市和人口健康等重点领域加强科技成果的集成应用与综合示范。重点针对安全生产、社会治安、自然灾害监测与预警、突发事件处理等民生热点问题，开展科技研究与新技术应用示范，形成科学预测、有效防控与高效应急的公共安全技术体系。

第三篇 聚焦新型城镇化和农业农村现代化 加快建设 美丽新响水

第八章 推进城乡协调发展

优化国土空间开发格局，协调推进城乡建设，推进实施乡村振兴战略，推进城乡要素合理配置和基本公共服务均等化，加快推进以人为核心的新型城镇化，将响水建设成为生态、集约、活力、宜居的社会主义现代化城市。

第一节 优化国土空间开发

加强国土空间管控。加快编制实施国土空间规划，合理规划划定生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界，构建更加清晰的集约高效生产空间、宜居适度生活空间，水秀草绿生态空间。严格保护重要河湖及沿线生态空间，以集约型城镇化道路为重点优化生产和生活空间。积极推动落实国土空间管控相关配套政策，形成差别化的评价考核体系。

强化国土资源节约集约利用。推进国土资源“一张图”工程，推动国土资源供给从单纯的数量扩张转向盘活存量与做优增量并举，稳妥探索推进农民宅基地有偿退出，健全土地节约集约使用制度。提高存量建设用地使用效率，积极争取同一乡镇范围集体建设用地布局调整试点、废弃工矿地整合试点。建立实施低效用地退出机制，对不合理利用和低效利

用的土地依法整治盘活。优先保障重点产业项目用地、重点基础设施项目用地、重点基本公共服务项目用地和重点公共安全项目用地需求。

第二节 统筹城乡协调发展布局

按照“县城港城联动一体发展、两城拉动片区发展、区园带动周边发展、农业生态推动特色发展”的思路，统筹协调发展布局，实现城乡协调发展。

推进县城港城一体化发展。规划对 326 省道进行快速路改造，对响陈路进行一级路改造，以快速路、一级路和灌河为纽带，联通县城与港城，构建功能互补、快速通达、协同发展的共通共融共享的区域空间格局。

做强县城，融合小尖（张集），带动运河（六套）。推动县城整体向南发展，县城功能、环境、集聚能力显著增强。加快小尖向北推进，将 204 国道沿线中小企业园纳入响水经济开发区，促进县城和小尖（张集）镇融合发展。加强小尖（张集）、运河（六套）公共服务设施建设与县城对接，大力发展为县城配套产业，在经济发展、物资流通、劳动力转移等方面辐射周边乡镇。到 2025 年县城建成区面积 25 平方公里、人口达 20 万人。

做强港城，联动灌东盐场、黄海农场北部片区的发展。按照现代港城的标准，系统谋划推进陈家港港城建设，联动灌东盐场、黄海农场北部片区发展。坚持市县联动，深化与

盐城港控股集团、银宝集团的战略合作，丰富完善功能，提升整体发展水平，辐射带动片区发展。到 2025 年港城建成区面积 7.5 平方公里、人口达 10 万人，建成盐城市第一镇。

做强开发区，带动双港（老舍）发展。发挥沿灌河优势，做大做强响水经济开发区，辐射带动双港镇发展，建设新兴产业集聚的现代工贸城镇。

做强国家级现代农业科技园，带动南河镇发展。推动科技园区与南河镇融合发展，依托西兰花种植基地优势，大力发展设施农业，建成国家级现代农业科技园区。

坚持场地共建，推动大有（七套）发展。坚持资源共享、优势互补、共同发展，主动对接引导黄海农场规划与大有规划协同，优化镇区建设，完善公共服务设施，提升镇区经济、社会、人口带动能力，实现共建共享，加快形成以农副产品深加工、综合服务为主的场地共建特色镇。

发挥生态文化优势，打造黄圩农旅特色镇。发挥生态底色、文化底蕴，抓住高速机遇，以风筝文化拓展户外休闲运动，发展农业观光，积极推进云梯关景区建设，带动生态观光、乡村休闲旅游发展。

第三节 推进以人为核心的新型城镇化

提升县城港城发展能级。县城着力做大城南区、做精东城区、做靓老城区，完善功能配套，建成一批城市精品工程，推进五河片区全域整治，建设灌河、通榆河、响坎河、三洪河风光带，彰显县城水绿特色。港城进一步修编完善规划，

加快实施港城建设三年行动计划，开发打造绿岛小夜曲片区、盐文化旅游区、镜湖片区等3个核心片区，打造海滨特色城镇。到2025年县城建成区面积25平方公里、人口达20万人，港城建成区面积7.5平方公里、人口达10万人。

加速人口向县城港城集聚。建立健全吸引人口加快向县城港城集聚的政策体系，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口自主自愿进城落户。落实农民进城买房、住房专项贷款办法，加大保障性租赁住房供给、完善住房保障货币化补贴机制、扩大租赁补贴发放范围及力度，解决农业转移人口有房可住、有户可落的问题。落实落细各层各级人才政策，鼓励响水籍大学生和各类人才到响水创业就业，在县城港城落户。健全完善外来人口居住证管理制度，进一步完善以稳定就业或可靠收入来源、合法固定住所为基本条件的居住证发放制度，推动居住证持有人口享有均等的基本公共服务。建立居住证与户籍准入衔接通道，探索户籍制度和居住证制度并轨路径。

提升县城港城功能品质。抓住国家推进县城城镇化补短板强弱项机遇，进一步提高县城港城商业、医疗、文化、教育、体育、休闲等服务能级，提高交通、供水、排水、电力、供热、燃气、通信等保障能力，加强县城与乡镇交通联系，不断适应和满足群众进城就业安家需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举加大住房供应，促进房地产市场平稳健康发展。持续推进老旧小区整治和棚户区改造，支持开展现有住宅加装电梯、无障碍通道等适老化改造。

加快构建和谐宜居的生活街区，健全“15 分钟社区服务圈”“10 分钟公园绿地服务圈”“10 分钟体育健身圈”“5 分钟便民生活圈”。落实“十没有、二十有”标准，以“绣花”功夫管好城市，提升精细化管理水平。

培育打造一批特色小镇。立足全县域格局，统筹全县小城镇的发展方向、人口增长、用地规模、产业定位，不断提升差异化发展水平。分层次推动城关镇、重点镇、特色镇、一般镇建设，形成梯次分明的县域城镇发展格局。立足民生发展需要，加快补齐镇区公共服务设施短板，提升城镇管理水平。有序推动响水镇等有条件的镇撤镇设街，加快建设一批特色小镇。

专栏 “22248”特色小镇体系

城关镇（2 个）：响水镇，全县综合服务中心；陈家港镇，江苏东部沿海重要的新兴港城。

重点镇（2 个）：大有镇，以机械加工、农副产品加工、综合服务为主的现代化工贸镇；小尖镇，集特色农业、智能终端、机械加工、纺织服装于一体的现代化工贸镇。

特色镇（2 个）：黄圩镇，以生态观光、文化休闲为特色的旅游镇；南河镇，现代化高效农业镇、农业产业化及民营工业基地。

一般镇（4 个）：双港镇，集农业休闲旅游、新兴产业集聚的农业休闲特色镇及现代化工贸镇；运河镇，以特色制造业、特色农业及乡村旅游为主的现代化工贸城镇；黄海农场，现代农业示范区、农业产业化集聚区、生态文明建设区、和谐农场样板区；灌东盐场，海滨特色、产业多元的海洋经济发展示范区和现代化生态型产业新区。

特色产业平台（8 个）：小尖郭庄田园特色产业平台、大有味稻特色产业平台、南河西兰花特色产业平台、黄圩云梯关旅游特色产业

平台、运河林果特色产业平台、张集杨回少数民族风情特色产业平台、七套十里桃园特色产业平台、双港丰华家园特色产业平台。

第九章 加快推进农业农村现代化

全面实施乡村振兴战略，以高标准农田建设为抓手，做强产业，做美农村，促进增收，加快农业农村现代化。

第一节 全域推进高标准农田建设

实施好藏粮于地藏粮于技战略，把高标准农田建设摆在更加突出的位置，以永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，强化生态示范引领，加强耕地质量提升建设，突出农田农机农艺融合，完善仓储物流体系，全县域、全方位综合施策，通过实行田地整治、农作物轮作种植、建设水肥一体化智能灌溉系统，使得土地产出效益显著提高，实现农业增效、农民增收、农村发展。“十四五”期间实施高标准农田建设 35 万亩，实现高标准农田建设县域全覆盖。

第二节 巩固特色农业优势

推进优质农产品基地建设。坚持高标准农田建设与构建现代农业产业体系紧密结合，继续深化“特色产业+科研院所”的合作机制和“企业+基地+农民”的运作模式，加快打造十万亩西兰花、十万亩优质粮、万亩高品质蔬菜、万亩浅水藕、万亩经济林果、万亩斑节虾和百万头生猪养殖“七大优质农产

品基地”，建成农业产业现代化的“第一车间”。

专栏 农业特色产业

西兰花产业。依托长三角西兰花产业研究院，加强新品种研发，确保种植面积稳定在 10 万亩左右，培大育强万银等龙头企业，全力推进西兰花全产业链建设，积极招引西兰花精深加工项目落户，切实提升产品附加值，打响西兰花之乡品牌。

设施蔬菜产业。以大地九丰为龙头，以种苗研发中心为支撑，以国家级现代农业科技园区为载体，大力发展优质高端特色蔬菜，“十四五”期间新增设施蔬菜 5 万亩左右，建成国家级蔬菜产品检测中心。

海水养殖产业。以沿海海水养殖为基础，加大科技投入，发展智慧渔业，密切同水产科研院所的联系和合作，以斑节虾养殖为主体，探索虾贝、虾鱼、虾蟹混养等多种养殖模式，拓宽营销渠道，推进电子商务，建设渔养一体的休闲旅游中心。

高标准建设国家级现代农业科技园。按照“政府主导、市场运作、企业主体、农民收益”的建设要求，突出西兰花、设施蔬菜、优质稻米等产业，强化科技支撑，加快建设科技企业集聚区、智能精深加工区、精品设施园艺展示区、特色蔬菜高效种植区、特种水产养殖区、生态循环农业区五大功能区，打造全国有一定影响力的农业科技园区。到 2025 年，核心区主导产业实现产值超 20 亿元。

大力发展生态循环农业。优化调整种养结构，大力开展粮改饲和种养结合型循环农业试点，开展稻田综合种养技术示范，推广稻鱼共生、稻虾共生等新模式。大力推行标准化规模养殖，因地制宜推广畜禽粪污综合利用技术模式。鼓励规模畜禽养殖场建设沼气治理工程、发酵床养殖，积极发展

生物有机肥生产加工、堆沤直接还田，促进畜禽粪便就地、就近利用。加大秸秆深翻还田、引导秸秆资源化利用。严格执行渔业投入品的市场准入，强化水产品药物残留检测工作，加强养殖污染治理。

第三节 加快农村一二三产深度融合

加快培育新型农业经营主体。鼓励农业经营者进行产业联合，组建各类农产品专业生产合作社，推进农业生产的机械化、规模化和标准化，提高农业生产效率，采用形式多样的经营方式，延伸农业产业链条。加快农业产业经营股份制改造，鼓励社会资本进入农业投资领域，与传统农业经营者通力合作，为农业发展带来资金、新的技术和管理经验，逐步培育多种形式的农村产业经营主体。

丰富乡村新业态。加快推进农业电子商务，引导扶持农业经营主体，建设优势特色农产品、农资、乡村休闲旅游销售以及农业技术服务等自营电商平台，着力推进“互联网+”农产品出村进城，加快农业冷链、物流快递等基础设施建设。打造智能绿色农产品供应链，加强农商互联，密切产销衔接，发展农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。

打造乡村产业融合发展新模式。大力发展智慧农业，推广应用农业物联网，建设智能农业基地建设。结合农业农村部数字农业农村发展创新项目，做好南河镇数字乡村建设工作。积极做好响水县物联网综合服务平台的运维工作，使其

成为响水县智慧农业、政府决策、农业管理、农技服务的农业大数据综合平台。

第四节 加速乡村振兴

激发乡村经济活力。发挥各镇区的区位优势、资源禀赋，推进乡镇工业有序发展，增强乡镇中小企业创业园发展后劲。扩大镇级招商引资项目专项基金、民营经济发展专项基金和培植规模企业强化税源建设奖励基金，支持小城镇经济发展。盘活村级集体存量资产，增强集体经济发展动力。大力发展农旅特色经济，打造一批特色农产品基地。鼓励农民工返乡自主创业，发展家庭工厂。

实施乡村建设行动。对照 2.0 版建设标准，持续推进农房改善，力争 3 年基本完成农房改善任务。充分尊重农民意愿，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并的导向，合理确定村庄布点和建设规模，分类推进村庄发展。加强空心村整治和闲置土地利用，有效减少布局散乱、占地过多、浪费严重的宅基地，逐步引导农民向新型农村社区、重点村、特色村集中居住，打造四六港片区和丰华家园等特色田园乡村。实施集镇建设三年行动计划，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善人居环境。加快农村公路主骨架路网建设，实施县道达标工程、规划发展村庄通达等级公路工程、农村公路节点通达等级公路工程和通行政村双车

道四级公路“白改黑”，提升交通出行舒适度。“十四五”期间实施农村公路提档升级 100 公里以上。

深化农村改革。全面破除城乡要素流动体制机制障碍，推动土地、技术、资本、劳动力等要素自由流动、平等交换和合理配置，增强农业农村发展动力。不折不扣落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。探索建立城乡统一、主体平等、产权明晰、合理有序的建设用地市场，探索实施农村集体经营建设用地入市制度，保障农村合理建设用地需求。有序推进农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款试点。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。健全农村金融服务体系，深化农村集体产权制度改革，引导更多社会资本、金融资本投向农业农村，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革。

第十章 夯实现代基础设施保障

抢抓新基建历史机遇，聚焦重大民生和产业基础设施短板弱项，统筹推动交通、水利、通信、能源等现代基础设施高质量建设，夯实新时代响水经济社会发展设施支撑。

第一节 构建新型基础设施体系

建设新一代信息基础设施。加快部署 5G 网络，建设 5G 基站，探索统筹利用路灯、交通指示、公安监控、通信等市政设施及沿路杆塔设施的基站共建共享新模式。加快实施光

网城市工程，提高网络骨干带宽和核心骨干网带宽，全面完成光纤到户改造，“千兆到户、万兆到楼”的光纤网络接入能力全覆盖。统筹推进移动和固定网络的 IPv6（互联网协议第 6 版）发展，加快骨干网、城域网和接入网等固定网络基础设施改造。

建设融合基础设施。建设智慧响水，持续完善基础数据库，以数据资源的汇聚、共享、开发、应用为核心，支撑传统基础设施转型升级。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，推进智慧警务、智慧城管、智慧住建、智慧水利、智慧应急、智慧环保、智能交通、智慧能源、智慧气象等融合基础设施建设，推动重点行业数字化系统改造升级和数据整合，赋能传统行业发展和监管。

建设创新基础设施。聚焦支撑科学研究、技术开发、产品研制，重点围绕服务“2+3”产业发展，加快谋划建设一批科教基础设施、产业技术创新基础设施，重点建设博士后科研工作站、院士工作站、研究生工作站、工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心等。

第二节 完善综合交通网络体系

打造“轨道上的响水”。围绕“港口通铁路”目标，加快推动规划建设响水港铁路支线，力争“十四五”期间开工建设。积极配合推动开展青盐铁路提速和沿海高铁规划论证工作，力争在沿海地区构建一条高速客运铁路加一条高速货运铁

路的“双高铁”格局。依托响水火车站，构建以“一体衔接、无缝换乘”为特征的综合客运枢纽，打造集铁路、城市公交、城乡公交、出租车、社会停车、旅游集散等功能为一体的枢纽场站。

加密高等级公路网络。围绕“镇镇通一级、港城通高速”目标，加快构建“三纵一横”高速公路和“六纵四横”干线公路网络。“十四五”期间，加快建成响水港高速、临盐高速响水段，力争将 G15 沈海高速至 G25 长深高速连接线（响水港高速西延）纳入省交通专项规划，配合开展沿海高速前期相关工作。积极推进县域内 G204 全线改道，同步推进 S326 城区段快速路改造和改线。加快推进响陈路（X301）、X302、S337、S227 一级路改造，推进站前路南延一级路、S226 北延过中山河至大湾作业区、滨响公路陈家港至灌东工业园段建设。大力推进旅游公路建设，重点利用海堤公路打造响水蓝色港湾浪漫 1 号旅游公路，利用黄响路打造响水古云梯关旅游支线，与盐城 2 号旅游公路连通。

专栏 “三纵一横”高速公路网络

三纵：沈海高速（G15）、临盐高速、沿海高速。

一横：响水港高速及响水港高速西延线（沈海高速（G15）至长深高速（G25）连接线）。

“六纵四横”干线公路网络

六纵：S227、G204、站前路、S226、G228、滨响公路。

四横：S326、X301、X302、S337。

推动通用航空事业发展。加快推进响水通用机场的规划

建设，建成苏北地区重要的通用航空服务和应急救援基地，融入长三角通用航空网络和航空应急救援体系。依托通用机场，结合周边城镇发展，适时开展通用航空产业发展研究，积极探索打造响水通航特色产业小镇，谋划发展“通航+产业”、“通航+运营”和“通航+旅游”模式。

完善交通场站布局。完善县域三级客运枢纽体系。加快建设公交换乘枢纽、停车场、保养场、首末站、调度中心、加气（油）站和充（换）电站等设施，提高公交车辆运营服务水平。加快谋划现代物流基础设施布局，建设响水县农村物流综合服务中心，建设一批乡镇综合运输服务站和村级农村物流服务点。

专栏 三级客运枢纽体系

一级：铁路响水站。

二级：响水县汽车客运站、陈家港镇汽车客运站。

三级：各镇区客运站。

第三节 加强城乡水利保供防洪排涝

强化城市防洪减灾能力。加强海堤、河堤、防洪闸的建设与维护，完善制定防汛防旱预案，加强河流水系、防汛排涝等设施管理。充分依托流域、区域治理工程，加强城镇防洪排涝骨干工程建设，构筑以城镇为核心的防洪屏障和排涝体系。到 2025 年，海堤、灌河堤流域防洪标准全面达到 50 年一遇高潮，废黄河堤、通榆河流域防洪标准达到 20 年一遇，骨干河道、一般汇水河道区域防洪除涝标准分别达到 10

年、5年一遇，县城、陈家港港城城市防洪除涝标准达到20年一遇。

推进水资源稳定供给。加快推进通榆河、海堤河、废黄河水源地保护和达标建设。严格控制地下水的开采和利用，全面开展地下水资源量普查和污染状况调查，确保全县饮用水源地水质稳定达标。实施农村饮水安全工程，新增供水环网、清水互通管网100公里。严格实行用水总量、地下水总量控制和强度控制，优化配置与高效利用过境水资源。

推进农田水利建设。加快农村水利标准化建设，推进中型灌区改造建设和水土保持建设。坚持分级负责、因地制宜，建立农村河道轮浚和“四位一体”长效管护机制，实现农村河道疏浚整治和管理养护经常化、制度化。进一步加快农田水利建设和灌区的续建配套与节水改造，提高农田灌、排能力，灌溉水利用系数提高到0.625以上，有效灌溉面积占耕地面积的90%，建成旱涝保收面积占耕地面积的90%，发展农业节水灌溉占有有效灌溉面积的10%。

第四节 推进能源稳定高效供给

强化能源高效清洁利用。推动能源供给结构调整，推进太阳能、风能、生物质能等新能源逐步替代化石能源，促进新能源产业提质，发展“互联网+”智慧能源，培育能源转型升级新动力，构建绿色多元供给体系。深入实施能源消费“双控”工程，推动煤炭清洁高效开发利用，积极推进工业企业能源

集约利用综合评价，制定出台重点产品和设备能效指导目录，着力削减非电行业用煤总量，确保完成省定减煤目标。

建设能源基础设施。加快推进新能源百万千瓦级示范应用基地、陈家港片区能源综合利用基地建设。完善液化石油气站布局，将县城三家液化气站进行搬迁整合，新建液化石油气三级储备站一座。加大县城公共区域、居民小区充电桩投资，优化城市写字楼、商超等停车场公共充电桩布局。

完善能源供应网络。大力建设城镇燃气网络，提高保供能力，推进建制镇通达管道天然气，到 2025 年实现县城天然气全覆盖，管道燃气覆盖所有老旧小区，南河镇、小尖镇、运河镇、陈家港镇、双港镇实现通气。提高电网智能化水平，提升主网供电能力，优化完善变电站布点及线路走廊布局，实现响水地区配电自动化系统的全覆盖，提升电网对分布式电源的适应性和接纳能力。利用风能、太阳能等可再生能源的分布式能源站点，探索建立联网型新能源微电网和独立型新能源微电网。

第十一章 建设绿色响水

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，以创建国家生态县为目标，切实保护河海重要生态空间和重要生态系统，加快形成与群众美好生活需要相适应的生态环境治理能力，深度变革生产和消费模式，推动形成绿色发展方式。

第一节 加强生态环境保护与修复

构建生态廊道网络。以江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区实验区为核心，高标准推进沿海万亩林场等重点绿化项目。依托清水通道、饮用水源地、骨干河道，加快构建“三横三纵”六条生态廊道。深入推进国家森林城市、园林城市创建工作，优化林业生态布局和质量。加快推进森林公园建设，进一步加强沿路连线连片造林建设，着力推进高标准农田林网和绿化示范村庄达标建设，实施城市绿地公园建设工程和健身环城绿道工程。

专栏 “三横三纵”生态廊道

三横：灌河、南潮河、中山河-废黄河。

三纵：通榆河、响坎河、陈坎河。

实施生态保护修复。切实加强湿地保护，建立完善湿地科普宣教系统、提升湿地科研监测能力、全面提升湿地保护管理水平。持续推进海岸线整治修复工作，营造有别于都市景观的湿地特色生态景观，形成海岸线大保护格局。加大土地复垦力度，实施增减挂钩、占补平衡、工矿废弃地复垦，完成高标准农田项目建设。

加大生物多样性保护。加强生物本底资源调查评估和生物保护区建设，针对全县各类生态系统中的鸟类、鱼类、森林植物、淡水和海洋浮游生物、底栖生物等野生动植物，开展全面细致的本底资源调查与编目。推广应用无污染防治有害生物技术，避免不适宜的养护方法造成环境的污染，破坏

生物多样性生存环境。加强生物多样性保护研究及成果的推广应用，提高生物多样性保护水平。加强外来物种防控，提高公众防范外来入侵物种的意识。

第二节 打好污染防治持久战

坚决打赢蓝天保卫战。完善加密 PM_{2.5} 等指标监测站点。全面整治燃煤锅炉，加快集中供热设施建设，扩大现有燃煤热电厂供热范围。重点实施电力、钢铁等重点行业二氧化硫和氮氧化物污染物减排工程，启动对挥发性有机物、臭氧和细粒子的污染控制。加强车辆准入与监管，实行营运车辆燃料消耗量准入制度，加快淘汰黄标车和老旧车辆。定期开展油品质量监督检查活动，促进燃油品质稳定提升。全面推行“绿色施工”，加强对建筑、拆迁和市政等施工现场的扬尘污染监管，完善防尘网围挡等扬尘控制措施。到 2025 年，空气质量优良天数比率达到 90%。

着力打好碧水保卫战。全面落实断面长、河长治水责任。实行入河排污总量控制，严格入河排污口监督管理。全面实施老旧小区雨污分流改造，提高城镇污水集中处理率，新建污水主干管网 50 公里，新增污水处理能力 1.8 万吨/日。探索提高污水处理厂尾水排放标准，加快推进尾水再生利用。实施重点河道综合整治，对饮用水源地、通榆河达到Ⅲ类的水质良好类控制单元，采取水生态保护及风险防范措施；对水质需要改善提高类控制单元，制定达标方案，采取综合措施大幅削减控制单元内污染物排放总量。重点编制灌河达标

方案并依据方案开展综合整治，确保灌河陈港和灌河大桥 2 个国考断面水质稳定达到或优于Ⅲ类水。

扎实推进净土保卫战。开展土壤环境调查和土壤质量监测，建立响水县土壤环境质量数据库和土壤样品库，为保护和合理利用土地资源、防治土壤污染提供基础数据和信息。以响水县现有的基本农田保护区、通榆河集中式饮用水水源地、通榆河清水通道维护区为重点保护区域，合理划分土壤保护等级，确定土壤优先监管区域。建立优先修复污染土壤清单，积极开展土壤生态修复。

建立环境风险预防体系。全面排查响水开发区、工业经济区及乡镇工业集中区环境污染问题和环境安全隐患，强化企业废水、废气收集处理，规范危险废物贮存处置，妥善处理化工园区历史遗留问题。完善环境风险防控及突发环境事件应急响应体系，以排放重金属、危险废物、持久性有机污染物和生产使用重点环境管理危险化学品的污染源为重点，建立健全环境重点风险源清单。完善环境突发事件应急预案，加强与公安、交通、应急管理等部门在风险防控和突发环境事件中的联动。

第三节 深入推进绿色发展

加强资源节约和高效利用。坚持节约优先，强化资源开发利用总量和强度“双控”，深化工业企业资源节约集约利用综合评价。实施用地计划差别化管理，大力推进精准供地。

积极实施建设用地提效工程，充分运用市场机制，深入推进“三项清理”，持续推进城镇和产业低效用地再开发。加快引导农村闲置、废弃宅基地资源的有偿退出，推动农村建设用地存量盘活。推进沿海部分地区低效盐田的复垦利用，强化集约用海。实施节水行动，落实最严格的水资源管理制度，深化节水型社会和节水型城市建设。严格节水“三同时”制度，探索实施用水计划管理。

加快建立绿色产业体系。积极发展节能环保、绿色低碳第三方服务、绿色金融等绿色新兴产业。以清洁能源、生态保护与修复、城乡绿色基础设施、生态农业等领域为重点，加强市场导向的区域协同绿色技术创新。全面完成园区循环化改造，持续推进绿色工厂、绿色产品、绿色供应链等领域探索实践。推动建筑垃圾、餐厨垃圾等城市低值废弃物无害化处置及资源化循环利用，完善再生资源回收网络，建设再生资源集中处置中心。扎实推进塑料污染治理工作，全面推进农药包装废弃物和废旧农膜回收利用处置。稳步推进二氧化碳达峰行动，积极创建各级各类低碳发展示范试点，高水平参与全国碳排放权交易。

推广普及绿色生活方式。大力推动绿色消费，推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，推动形成崇尚绿色生活的社会氛围。建立制止餐饮浪费行为的长效机制，加强监督管理和宣传教育。因地制宜实施城乡生活垃圾分类，大力推动群众习惯养成，加快生活垃圾分类投放、

收集、运输、处理设施建设，建立健全垃圾分类的全链条长效管理机制。加强对零售餐饮等领域禁止和限制使用塑料制品的监督管理。开展绿色生活创建行动，积极创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑，塑造一批成效突出、特点鲜明的绿色生活优秀典型。

第四节 健全生态文明制度体系

完善生态文明绩效考核制度。完善领导干部实绩考核方式，进一步强化绿色经济和生态环境考核指标，增加生态文明建设考核指标。认真贯彻《党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》，严格落实“党政同责”和“一岗双责”。开展领导干部自然资源资产离任审计试点。

建设生态环境经济政策体系。实施促进可持续发展的绿色信贷政策，全面推行企业环境行为信用评价体系。加大对绿色环保性企业的利率优惠，加大信贷资金向节能环保领域和绿色新兴产业的倾斜。建立绿色信贷责任追究制度和环境风险评估制度，加强环保信贷政策对产业结构调整的指导作用。

完善生态环境监测机制。加强环境监控能力建设，加强常规环境监察能力建设，配强基层环境监管人员和仪器设备。构建县级生态环境监控中心，逐步实现水环境、空气环境、辐射环境等生态环境要素的自动监控。提升对污染企业特征污染物的在线监控能力，逐步扩大自动监控范围，建立

和完善集污染源监控、环境质量监控、重点生产区域图像监控于一体的工业园区数字化在线监控系统，促进企业污染防治设施正常运转和稳定达标。

第四篇 融入新发展格局 加快建设开放新响水

第十二章 系统推进陈家港片区高质量发展

坚持高目标定位、高起点规划、高标准建设、高质量发展，一体化推进港产、港城、港口规划建设，打造东部沿海港产城融合发展样板区、示范区。

第一节 强化规划引领

坚持高目标定位、高起点规划、高标准建设、高质量发展，一体化推进港产、港城、港口规划建设，打造东部沿海港产城融合发展样板区、示范区。按照“三港联动”发展要求，加强顶层设计，建立陈家港镇、工业经济区、生态化工园区、响水港各类规划协调机制，高起点定位、高水平编制陈家港片区统筹发展总体规划。统筹编制好港城发展规划、港口发展规划、交通物流规划、国土空间规划和综合能源规划、天然气、污水等专项规划，修编提升不锈钢、再生纸两个产业规划。科学定位和谋划化工园区发展，围绕不锈钢、再生纸两大主导产业，推进园区转型升级。

第二节 打造高水平开放口岸

提升响水港港口能级。加快港口建设，完成5万吨级航道整治、小蟒牛作业区码头和公用重件码头、物流园区等重大建设工程。加快完善集疏运体系，加快港口资源整合和海河联运物流体系构建，科学规划布局内河港池码头，形成灌

河、通榆河、中山河“一纵两横”干线航道网布局，实现内河航道干支相连、通江达海，建设海河联运特色物流港。

完善口岸基础设施。加快推进海关查验场、联检区、检验设施等口岸监管设施及道路、市政、管道等配套设施建设，建成口岸大厦，争取响水一类水运口岸早日通过国家验收并正式对外开放启用。深化电子口岸建设，构建集口岸通关、执法管理和相关物流商务服务为一体的大通关统一信息平台，完成“关检合一”本地化系统改造，促进政府间、企业间、电子口岸间的信息共享。

做大做强口岸经济。不断增强响水一类水运口岸对外开放服务功能，全面融入国际贸易和商品流通体系。做大做强经济腹地，努力增强对苏北地区辐射力，支持苏北、豫东等地货物通过响水口岸中转出海。积极融入 RCEP 建设，紧密对接日本、韩国、东南亚等地区市场需求，不断扩大一般贸易规模。发挥水运口岸陆海联运优势，争取打造一批进境指定口岸，提升口岸价值链。

延伸拓展口岸功能。进一步延伸国际物流链，加快打造集口岸通关、保税仓储、流通加工、国际采购、国际配送、国际贸易等多功能于一体的国际物流服务体系。大力发展冷链物流、装备物流、跨境电商等专业物流，强化特色货种国际中转运输，延伸国际物流产业链。以千亿级金属新材料产业为支撑，积极融入国际铁矿石、煤炭等大宗物资交易体系，加快打造面向全球的集运输、仓储、深加工、商贸为一体的

大宗商品交易基地。主动融入国际产业分工体系，推动国际产品在响水制造、加工、装配、出口。

第三节 加快发展临港制造业

壮大发展制造业。放大不锈钢、再生纸主导产业优势，秉持绿色环保和循环经济发展理念，培育发展具有大进大出、节能低碳绿色环保的新材料、装备制造等产业，打造千亿级临港产业基地、国家级新材料产业基地。强化项目招引，坚持领导带头招商、产业链招商、以商引商，加快承接沿江、环太湖地区重大项目绿色升级转移。加快推进不锈钢产业园、智能装备制造产业园等两个核心区建设，确保每年新增规上工业企业 30 家以上，金属表面处理、固废危废处理中心建成投运，满足主导产业配套需要，促进产业循环发展。

培育发展海洋经济。依托国家二级渔港，加快建设集渔船避风补给、鱼货交易、冷链物流、精深加工、海洋药物、休闲观光为一体，产业结构平衡、产业层次较高、辐射效应明显的现代渔港经济区。探索海洋牧场与远海风电融合发展。依托灌河沿线现有船舶修造产业基地，加快推进船舶修造业转型升级，优化船舶产品结构方面，着力培育发展船舶设计、绿色智能船舶和高附加值船用装备，提升大型 LNG 船、大型邮轮等高技术船舶与特种船舶生产能力。

第四节 打造高端创新平台

建设陈家港片区智慧平台，把整个片区的大安全、大环保进行统一整合，实行智慧平台的集中管理。加快科创研发中心建设，建设科创检测试验大厦，建成国家级不锈钢检测试验中心、轧制技术及连轧自动化实验室。启动建设不锈钢大厦，吸引百家上下游贸易合作企业入驻，打造苏北规模最大的总部经济新地标。每年春季举办全国不锈钢产业高端论坛，秋季举办不锈钢产品制品博览会，积极筹建响水不锈钢商会、协会，建立不锈钢高端专业人才智库，增强产业发展新动力。

第五节 推进城乡融合发展

围绕“一轴一线”，加快港城建设步伐。以金港大道为中轴，北跨连接园区；以银港大道为辅线，适时启动横向的渤海大道，组团式推进港城项目建设。围绕“一湖一河”，做靓港城生态底色。以镜湖为中心，北接园区、南连城区；以灌河为主线，串连打造老灌东片区、绿岛片区、海盐文旅片区。围绕“两片两居”，优化村庄布局。巩固提升四六港片区人居环境整治成果，拓展响陈线整治片区，逐步引导蟒牛、大湾等村居向镇区集聚。整合 326 沿线四六港片区、响陈线沿线上万亩一般农田空间和 5000 多亩部队土地空间资源，建设现代农业园区。

第十三章 主动融入国内国际双循环

立足国内大循环，充分利用国内国际两个市场两种资源，协同推进国内国际双循环，打造一流营商环境，加快推进新一轮更高水平对内对外开放，全面提升国内国际竞争力。

第一节 深度融入长三角一体化

深度接轨上海。坚持以我为主，克服条件论、地理论等惰性思想，摆脱“等靠要”心理，系统学习上海先进思想理念、工作方法、管理经验和体制机制。围绕盐城市接轨上海“一区三基地”建设，主动接轨上海自贸区、张江高科技园区等重点功能区，深化与上海奉贤区、黄浦区等战略合作，打造“飞地经济”创新发展试验区、上海产业科技转移转化协作区、“菜篮子”优选直供基地和市民外出休闲旅游重要目的地。深化与上海地区在科教文卫等领域的合作，为高端人才生产生活创造宜居环境。常年举办接轨上海系列活动，借助相关行业协会、商会、第三方服务机构力量，以商招商，推动一批优质项目在响水落地。

专栏 响水接轨上海重点

上海“飞地经济”创新发展试验区。以企业为主体，引进上海临港、市北高新、外高桥等园区开发运营企业，创新发展“飞地经济”，探索一体化园区投资、建设、管理、运营机制，推动利益共享、风险共担。

上海产业科技转移转化协作区。在金属新材料、数字产业、健康制造、现代物流、专业市场等产业领域，寻找缝隙嵌入上海产业链和

供应链，探索“上海交易、响水物流”、“上海研发、响水制造”、“上海总部、响水基地”模式，加快承接上海产业转移和科技转化。

上海“菜篮子”优选直供基地。发挥响水现代农业优势，瞄准上海食用农产品无力自给、消费总量不断扩大的趋势，聚焦上海市民对优质农产品需求，增加直供窗口，扩大专供覆盖面，提高市场占有率。

上海市民外出休闲旅游重要目的地。充分放大韩家荡天荷源景区作为上海至青岛黄金旅游线路重要节点的品牌效应，由点到面，串联云梯关、大地九丰等旅游景点，加快构建上海至响水旅游专线。

加快融入苏南等发达地区。学习借鉴苏南自主创新示范区体制机制创新经验，推动产业链优势互补、创新链高度融合，探索园区协同发展新模式，提高承接数字产业、研发设计等高端产业和业态能力，创建省级南北共建特色园区。实施产业园区对标行动，推动经济开发区、工业经济区、各乡镇中小企业园在苏南地区寻找同层级高能级标杆园区，在产业招商、园区规划建设、企业服务等方面对标找差。学习借鉴化工园区土地整治修复、二次招商等方面的经验做法，加快推动响水化工园区重塑发展空间。

第二节 协同建设淮河生态经济带出海门户

高起点共建滨海港工业园区。以主人翁心态，全方位参与滨海港工业园区建设，在服务滨海港工业园区建设中担当重大使命，在融入滨海港工业园区建设中拓展发展空间。加快建立与滨海港工业园区管委会常态化沟通机制，协调解决陈家港片区重大项目引进与重大工程建设等事宜。加快推进

陈家港片区与滨海港工业园区基础设施、产业发展、公共服务、生态环保“四个一体化”，打造滨海港工业园区北翼重要增长极。

专栏 推进陈家港片区与滨海港工业园区“四个一体化”

基础设施一体化。加密陈家港片区与滨海港工业园区之间的联系通道，重点推进滨响公路陈家港至灌东工业园段建设。推动陈家港城和滨海港城给排水、供电、供气、通信、环卫等市政建设标准统一。

产业发展一体化。支持响水化工园区内化工企业转移至滨海港工业园区新材料产业园，建立利益共享机制。推进欧亿德耐火材料、总龙翔电极糊纳入宝武供应商目录。

公共服务一体化。共同开发人力资源，整合公共就业和人才服务信息平台，为重大项目建设提供支撑。加强文化事业发展，挖掘古黄河文化、盐文化、现代水利文化、红色文化等独特文化资源，合作共建旅游景区、特色旅游产品、精品旅游线路。

生态环保一体化。共同推进中山河-废黄河入河污染控制、水环境治理和生态修复，确保灌河水质和古黄河水质达到Ⅲ类水标准。共同加强港口大气环境保护，控制并降低船舶污染排放，加强码头、堆场等扬尘防治。

建设淮河生态经济带东向出海新通道。整合响水港区内河和海港资源，推动通榆河、灌河提升为二级航道，打造西连淮河、东接入海的海河联运网络，与滨海港区共同承担淮海出海通道功能。积极参与和推动淮河生态经济带港口联盟的建设，联动沿淮城市组建综合运输联合体，推动响水港腹地向西延伸到安徽、河南，持续稳固增加港口货源。

第三节 聚焦“一带一路”加快发展开放型经济

突出重点领域利用外资。积极引导外资投向“2+3”产业，促进响水主导产业和新兴产业规模化发展。支持利用外资推动传统产业转型升级，实现生产方式向柔性、智能、精细化转变。加大现代服务业利用外资力度，鼓励外商投资金融贸易、仓储物流、检验检测、科技研发、文化旅游、医疗养老等现代服务业项目。支持外商投资城市基础设施建设，提升城市发展水平。引导外资投向现代农业，打造农业产业化龙头项目，提升农业生产效率和科技水平。

拓宽利用外资渠道。紧盯龙头企业，提高重大外资项目比重，着力引进世界 500 强、大型跨国公司和行业领军企业，着力引进龙头型项目。鼓励跨国公司将地区总部、研发中心、财务中心等设在上海、苏南等地的前提下，推动将生产中心、物流中心迁移至响水，并就跨国公司产业转移与上海等地建立利益共享机制，创新发展“前店后厂”模式。

创新外资招商方式。将外资招引与产业招商相结合，开展外资专题招商和定向招商，高质量开展日韩、欧洲境外招商活动，深挖产业链上下游外资项目资源，招引产业主导企业及相关配套企业。积极对接联系境内外有实力的社会招商机构和境外跨国公司，利用其丰富投资客户网络资源优势，开展针对性强的招商项目推介。

深化投资和产能合作。全面对接“一带一路”沿线国家建设与发展需求，引导和鼓励金属新材料、再生纸、食品加工

等开展境外投资和国际产能合作，构建跨国产业链合作机制，实现研发、设计、生产、销售、服务等产业链全覆盖。秉持共商、共建、共享、共赢原则，加强与国内其他地区合作，建立交流机制，共建合作平台，协同推进优势产业、优秀企业抱团“走出去”。鼓励企业以海外并购、投资建厂等方式参与全球化进程，重点加快德龙（印尼）产业园建设步伐，努力打造成践行“一带一路”倡议的示范园区。

拓展贸易合作领域。积极引导企业参加省、市重点国际、国内具有进出口性质的展会，拓展国际市场，鼓励企业结合自身实际开展和参与具有行业特色的涉外经贸活动，有针对性地拓展目标市场，培育壮大自营出口企业群体。多元化开拓“一带一路”沿线国家市场，鼓励我县龙头企业在沿线交通枢纽和节点建立自主营销网络、售后服务中心、仓储物流基地和分拨中心，增强海外运营能力。大力发展跨境电子商务，支持电子商务企业“走出去”或与境外电子商务服务企业战略合作，建立海外营销网络，培育经贸合作新增长点。

第四节 打造一流营商环境

放宽市场准入标准。坚持“非禁即入”原则，严格落实负面清单制度，全面清理各领域违法设立的“玻璃门”“卷帘门”，持续破除市场准入隐性壁垒。在制定政府采购、标准制定、土地供应、税费减免、资质许可、项目申报、职称评聘、人力资源管理政策，以及应对地震、传染病等突发事件支持

企业发展的政策措施时，依法平等对待各类企业，保障各类企业的公平待遇和合法权益。加快审批制度改革，推进企业投资项目审批事项简化、流程优化，效率提升，推进“最多跑一次”改革。

保护投资企业合法权益。规范招商引资行为，严格兑现向投资企业依法作出的政策承诺，认真履行在招商引资等活动中依法签订的各类合同，严格执行国家补偿制度。健全支持企业发展的法治环境，做好外商投资权益保护案件审查工作，促进内外资公平竞争。健全企业投诉机制，完善企业投诉处理网络，妥善处理各类企业投诉。

优化企业融资环境。全方位支持企业融资，引导企业在省金融综合服务平台注册，获取各类金融服务，提高县内企业接入率。引导企业依据融资成本与投资回报相适应的原则，按项目不同性质差异化选择投融资模式，规范推进政府和社会资本合作（PPP）、政府特许经营、政府授权经营等，探索推进基础设施资产证券化等模式创新。

优化政务服务质效。聚焦市场准入、不动产登记、企业投资、建设工程、民生事务等高频事项，以群众视角“一件事”的方式，全面推进“一件事一次办”。推进“一门一窗一网”改革，聚焦综合窗口建设，全面推行“一窗受理、分类审批、统一出件”工作模式，逐步实现窗口无差别受理，打造智能化、信息化、便捷化的线上线下相融合，24小时全天候不打烊的政务服务。加快建成覆盖县、镇、村（居）的三级政务服务

网络，建立完善基层“互联网+政务服务”体系，实现部分事项进镇入村（社区），打通服务企业群众的最后一公里，实现政务服务全覆盖、零盲区。全面完善政务服务绩效由企业和群众评判的“好差评”制度体系，实现政务服务事项、评价对象、服务渠道全覆盖，全面提升企业群众的改革获得感和满意度。

第十四章 激发内需拓展国内市场

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整的内需体系，把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

第一节 全面提高供给质效

持续提升产品和服务供给质量。全面实施质量强县行动，大力实施标准化战略，建立政府主导制定标准与市场主体自主制定标准协同发展、协调配套的新型标准体系，全面促进产品和服务质量提升。推动产品和服务业地方标准制定修订，推动建立优质服务标识管理制度，在重点服务业制定优质服务规范。在旅游、中医药、养老、家政、餐饮等重点领域培育一批服务质量标杆企业，推动建设相关行业服务标准。健全线上线下一体化监管机制，实行重要产品全过程追溯制度，健全质量安全风险监测评估制度。

加强消费领域企业信用体系建设。加强消费领域信用信息采集，结合“智慧城市”建设，将行政许可、行政处罚、产

品抽检结果等信息向社会公开,为公众提供公共信用信息“一站式”查询服务和消费预警提示。建立健全守信“红黑名单”制度,依法依规规范红黑名单产生和发布行为,建立健全退出机制。对守信企业提供行政审批“绿色通道”、降低监管频次,对失信主体实施市场禁入或服务受限等联合惩戒措施。在关系百姓生命财产安全的食品、药品等领域,加大对销售假冒伪劣产品行为的打击力度,对侵害消费者权益的市场主体依法实施惩罚性赔偿。

第二节 释放居民消费潜力

拓展国内市场。依托国内超大规模市场优势,用好国家支持出口产品转内销相关政策,帮扶外贸企业精准对接内销市场需求,支持与电商平台开展合作,组织大型商业企业开展订单直采,畅通分销通路。推动物流基础设施互联成网,优化提升物流枢纽服务能级,打造对接周边城市、融入区域经济循环的物流通道,形成供需互促、产销并进的良性循环。

加快培育消费新业态新模式。着力激活消费新市场,基于现有产业基础,进一步拓展网络消费、体验消费、时尚消费、智能消费、定制消费等热点。培育数字化生活新模式,实施4K进社区(农户)工程,鼓励文旅体行业创新发展云旅游、云演出、云阅读、在线远程体育健身等线上营销新形态。持续激发“互联网+”消费新模式,推进新零售发展,推动实体商业、农产品企业与电商、新媒体等合作,鼓励共享出

行、餐饮外卖、团购、在线购药、共享住宿等领域产品智能化升级，发展在线教育、线上办公、远程医疗、直播电商、社交营销、云逛街等线上服务新模式，推动共享经济、平台经济健康有序发展，鼓励发展新个体经济。拓展线上展览促消费，支持线上线下融合办展，开展绿色食品、老字号、智能终端产品线上展卖促销活动。加快完善城乡融合消费网络，改善农村消费基础设施，进一步激发农村消费潜力。

优化消费促进体制机制。优化消费环境，以特色街区、旅游景区、商场、企业为重点，推行诚信经营和放心消费。畅通消费者诉求渠道，强化对消费者权益的行政保护，建立常态化的消费者满意度调查评估机制。建立健全消费者信息保护、数据交易和共享相关制度。打击假冒伪劣和虚假广告宣传，充分发挥消费者协会等组织维护消费者权益的积极作用。探索建立纠纷多元化解机制，完善诉讼、仲裁与调解对接机制。聚焦信息消费、预付式消费、网络购物、群体消费等领域出现的问题，通过各种平台的宣传及消费维权知识的普及，提高消费者的主体意识和依法维权能力。

第三节 发挥有效投资促进作用

积极推进重大项目建设。在城乡建设、基础设施、科技创新、生态建设、社会民生等重点领域，超前谋划重大项目，优化项目建设推进机制，加快组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目，促进公共消费供给增加。加快重大项目建

设，科学开展投资决策，合理安排投资节奏，聚焦重大项目和短板领域，确保投资有优先级、有次序推进，确保早投资早见效。

强化要素保障和资源保障。坚持要素跟着项目走、项目跟着规划走，构建项目与财政性建设资金、银行贷款、社会资本等要素匹配机制，推动用地、用海、用能等向重大项目、优质项目倾斜。

第五篇 完善公共服务体系 加快建设幸福新响水

第十五章 全面增进民生福祉

始终坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感幸福感安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 提高人民收入水平

千方百计增加居民收入。实施新一轮收入倍增计划，拓宽城乡居民增收渠道，加快形成经济发展、就业充分与收入增长联动机制，实现城乡居民收入增长快于经济增长。合理提高工资性收入，稳步提高最低工资标准，健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制。大幅增加劳动者特别是一线劳动者报酬，提高劳动者报酬在初次分配中的比重，提高实体经济企业在初次分配中的比重。落实机关事业单位人员工资调整机制，重点向基层一线人员和业绩突出人员倾斜。多渠道增加城乡居民经营性财产性收入，增强居民投资理财意识，提高居民投资理财专业水平和风险防范水平，拓宽城乡居民在租金、股息、红利等领域的增收渠道，支持居民财产向资本转化。积极发展慈善事业。

建立解决相对贫困长效机制。巩固脱贫攻坚战成果，按照脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱责任的要求，围绕相对贫困家庭和贫困人口，进一步完善政策体系和工作机

制，持续开展脱贫攻坚工作。实施教育精准扶贫工程，确保已脱贫家庭适龄学生不因贫困失学辍学。深入推进健康扶贫，继续完善低收入人口医疗保障办法，有效防止因病致贫、因病返贫。坚持扶智扶志扶知相结合，为脱贫人员搭建就业创业平台，实行劳动技能精准培训，增强相对贫困家庭自身造血能力。培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富的意识。

第二节 稳定和扩大就业

促进高质量充分就业。坚持经济发展就业导向，建立健全宏观经济政策对就业影响评价机制、公共投资和重大产业项目建设带动就业评估机制，优先招引就业岗位多、质量好的项目。大力推进创业带动就业，建立健全创业培训、创业政策、创业载体、创业服务和创业氛围“五位一体”机制。“十四五”期间，实现城镇新增就业 2 万人。

统筹推进重点群体稳定就业。依托各镇中小企业园和双创基地，支持农村劳动力转移就业和就地就近创业就业，促进返乡农民工、退伍军人等重点人群创业就业。实施大学生就业促进计划和创业引领计划，千方百计帮助高校毕业生就业。积极开发保洁、保绿、保安、河塘管护等政府购买服务岗位，托底安置就业困难群体就业。统筹做好农村转移劳动力、城乡就业困难人员和退役军人等群体的就业。

健全就业政策和服务体系。加强失业监测，通过社保补

贴、岗位补贴、稳岗返还等措施增强用人单位吸纳就业困难人员，增强失业保险预防失业、促进就业的能力。设立青年、返乡农民工等各类创业人员创业引导基金，完善和落实小微企业和个人的创业担保政策，引导地方金融机构增加创业的信贷支持。加强公共就业培训服务载体和能力建设，以响水县中等专业学校和其他职业培训学校为载体，构建就业技能培训、岗前培训、在职培训为一体的劳动者终身职业培训体系，实现城镇失业人员、进城务工人员、新成长劳动力接受基本职业技能培训全覆盖。

第三节 提升社会保障能力

构建高质量社保体系。以养老、医疗、失业、工伤等社会保险为基本保障，以年金和商业保险为补充保障，加快建立统筹层级更高、覆盖人群更广、发展更持续的社保体系，加快推进城乡基本保障一体化。鼓励用人单位建立企业年金，支持个人储蓄型养老保险和商业养老保险发展。健全城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，引导城乡居民选择高档次标准缴费、多缴多得。完善工伤保险待遇项目标准，扩大失业保险保障范围，合理提高工伤保险、失业保险待遇。贯彻落实基本医疗保险和生育保险市级统筹，提升城乡居民医疗保障水平。

推动实施全民参保计划。加强居民参保长效化、常态化管理，持续推进社会保险扩面，实现法定对象应保尽保。鼓

励灵活就业人员和农民工参加企业职工养老保险和职工基本医疗保险，推动城乡居民养老保险基本实现适龄参保人员应保尽保，到 2025 年城乡基本养老保险参保覆盖率达 98% 以上。推进新增被征地农民刚性进保，探索实施灵活就业人员、超过法定退休年龄人员继续就业期间和实习生实习期间参加工伤保险办法。推进建筑、交通运输、水利工程等领域按项目参加工伤保险。

完善社会救助体系。筑牢民生保障底线，完善城乡困难群众最低生活保障、特困人员供养、受灾急难人员救助等基本救助制度，探索低保标准与上年度城乡居民人均消费支出挂钩的调整机制，解决“支出型”贫困难题，提升兜底民生保障覆盖面和救助水平。建立健全“救急难”工作机制，全面深入落实临时救助制度，构建涵盖低保、特困供养、低保边缘、受灾、医疗、教育、住房、就业、司法、临时救助等救助制度协作联动、保障型和发展型相结合的新型社会救助体系，提高救助水平。构建新型优抚对象服务体系，推进物质保障和精神抚慰相结合，不断提高优抚对象保障水平。

第四节 优先发展教育体育事业

促进学前教育普及普惠发展。实施新一轮学前教育提升行动，加大政府对学前教育的投入，持续扩大学前教育资源，公办园在园幼儿占比达 70% 以上。落实公办幼儿园教职工配备标准，不断提高幼师工资待遇，落实“五险一金”，稳定教

师资队伍。严格落实城镇新建居住区配建制度，实行规划、国土、教育联审联批。推行幼儿园服务区制度。完善政府、举办者、家庭合理分担的经费保障机制，全面改善办园条件。到 2025 年，全县新建、改扩建幼儿园 20 所以上，所有幼儿园都建成合格园，普惠园、省市优质园比例达到 90%。

推进义务教育优质均衡发展。加快推进城乡义务教育一体化发展，推动全县农村小规模学校和寄宿制学校办学条件全面达到省定办学标准。实施“名校+”行动，实现全县城乡义务教育集团化办学全覆盖。多途径增加学位供给，促进县域内优质教育资源均衡协调配置，推动优质师资向基层学校、薄弱学校倾斜，引导生源合理分流，基本消除“大校额、大班额”。扎实推进义务教育教师“县管校聘”、中小学校长职级制和末位淘汰制，进一步提升教师队伍、校长队伍质量。推动教学质量各项指标逐年提升，中考人均总分、小学市抽测年级人均总分与市均值差距逐年缩小 10%，初中基础年级、小学毕业测试各指标逐年提升 5%。到 2025 年，全县所有义务教育学校达到省定教育现代化标准，建成市内涵建设先进校 12 所、市新优质初中 9 所，创成省级义务教育优质均衡发展县。

推进高中教育优质多样化发展。推进高中分类结对办学全覆盖。引导四星和三星高中错位特色发展，加大名师引进和培养力度。实施全县高中“振兴”工程，推动响水中学创建高品质示范高中，第二中学、灌江中学“晋星”。到 2025 年，

建成名师工作室 20 个，高考本科达线人数逐年增长 50 人，考取“双一流”高校人数每年增长 10%。

推动职业教育特色发展。围绕服务产业发展需要，实施职业教育校企合作行动，加快推进响水中专（钢铁学院）建设，创建省级示范“专业+实训基地”，引导促进产教深度融合。到 2025 年，对口高考本科达线率 20% 以上，师生参加市级大赛各专业获奖率 80% 以上，省级大赛各专业获奖率 50% 以上。深入推进企业新型学徒制，逐步扩大“双元制”教学试点，加大实习实训在教学中的比重，加快建设培育一批省级产教融合型试点企业。

专栏 新建学校工程

幼儿园：新建城东幼儿园、城中幼儿园、开发区幼儿园和天筑未来府东幼儿园。

小学：新建解放路小学、开发区小学、开山路小学、城东小学。

中学：新建开发区中学、城南初中、响中东校区、业余体校。

职业学校：启动响水中专新校区和盐城钢铁学院建设。

大力发展体育事业。加大城乡体育设施投入，加快建设县全民健身中心、文体公园等城乡体育设施，加快构建县、镇、村三级全民健身设施网络。加快建设县业余体育运动学校。鼓励学校、乡镇（街道）机关开放体育健身场所设施，提高共享利用率。广泛开展全民健身运动，积极举办全民健身体育节、社区运动会、万人长跑等体育活动，着力提升农村体育活动质量，打造“健康生活、尽在响马”马拉松、“爱拼才会赢”乒乓球、“乐在棋中”象棋、“百城千村”健身气功等品牌赛事，引导在职人群体育锻炼制度化、常态化，争创国家

全民运动健身模范县。到“十四五”末，全县人均体育场地面积达 3.45 平方米，经常参加体育锻炼人数比例达 45%。

第五节 加快建设健康响水

推进医疗设施达标升级。全力推进县人民医院新院区、妇幼保健院、精神病院、疾控中心等项目建设，推进县中医院、镇区卫生院改造提升，规划建设城中社区卫生服务中心，以港城医院、六套中心卫生院、南河中心卫生院为重点，努力打造农村区域性医疗卫生中心，全面提升全县医疗卫生机构建设水平，优化全县医疗卫生机构发展布局。到 2023 年，县人民医院、中医院努力建成三级综合医院和三级中医院；县妇幼保健院、精神病院达二级专科医院标准；县疾控中心达到国家建设标准。到 2025 年，完成镇区卫生院改造提升工程，服务提档升级，建成 3 个区域性医疗卫生中心、2 个社区医院，达二级综合医院标准；做强 2 个延边卫生院；确保其他卫生院全面达标。大力发展中医药事业，加强镇村中医馆（阁）提档升级标准化建设，规划建设中医治未病、老年病科和中医经典病房，发展多专业一体化诊疗模式。

推进“互联网+医疗健康”建设。加快县级医疗机构远程会诊系统、远程心电系统、远程影像系统、远程检验检查系统、远程教育培训系统等“五大系统”建设，打造“互联网+医院”。健全健康信息服务平台和网络，利用智慧健康专网、电子政务网、互联网等网络资源建成三级区域健康信息平台，

实现公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品供应保障、综合管理、安全等七大业务应用，在全县各医疗卫生机构间实现信息资源共享。到 2025 年，全员人口信息、卫生健康信息、电子健康档案、电子病历、健康知识等五大数据库实现全覆盖，全县县级医院电子病历系统应用水平达 5 级，县医院建成省级互联网医院。

提升医疗健康服务能力。加快补齐卫生人才短板，加强全科医生培养，开展农村定向医学生培养。加快消化、神经内科、儿科、脑科、内分泌科等省级重点专科创建。有序推进全民免费健康体检工作，完成市下达目标任务。继续做好实施农村低收入人口大病专项救治政策，将县人民医院、县中医院、县精神病医院确定为定点救治医院。鼓励二级以上公立医院与省内外各大知名医院建立医联体或建立合作关系，积极扎实推进县域医共体建设，加快分级诊疗制度建设。到 2025 年，基层医疗机构首诊率在 60% 以上，县级医院三四级手术占比稳定在 50% 以上，县域就诊率在 90% 以上。切实加强卫生健康监管能力、提升监管水平，努力打造一支素质硬、能力强、科技水平高的卫生监管队伍。

健全公共卫生应急管理体系。建立以县级疾病预防控制机构为主体、综合医院和专科医疗机构为支撑、城乡基层医疗卫生机构为网底，全社会共同参与，防治管整体融合发展的县、乡、村三级疾病预防控制网络，全面建成具备有效防范化解重大疫情和突发公共卫生风险能力及现代化疾病预

防控制体系。改革完善公共卫生行业综合监管制度，强化事中、事后管理，优化完善疾病预防控制机构职能设置，在县疾控中心建成应急指挥、检验检测、技术培训、物资储备、信息管理等五大中心，提高县级疾病预防控制机构的重大疾病防治水平；加强传染病疫情防控和突发公共卫生事件应急处置，提升应急管理水平和保障社会和谐稳定。积极构建分级、分层、分流的重大疫情救治机制，完善以县人民医院为支撑、以县中医院为补充、乡镇卫生院和其他医疗机构发热门诊为前哨、院前急救机构为纽带的重大疫情救治体系。以“集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效”要求为根本遵循，打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的公共卫生应急物资保障体系。

全面提升全民健康素养。完善全民健康教育体系，加大健康教育力度，完善健康教育网络，倡导全民健康生活方式，强化心理健康科普宣传，推进公共场所禁烟行动，组织开展“三减三健”专项行动，到 2022 年培训健康生活方式指导员 300 名，到 2023 年建成国家健康县城，到 2025 年全县各机关、企事业单位、学校均建成一个健康教育室，各社区、村居均建成一个健康教育中心，全县中小学每学期开设健康教育课不少于 7 课时，全县每万人精神科执业助理医师达 0.38 人，登记在册的严重精神障碍患者管理率达 95% 以上。

专栏 卫生健康重点工程

县人民医院新院区建设、县疾控中心异地新建、新建县妇幼保健院、新建县精神病院、镇区卫生院改造提升、互联网医院建设。

第六节 促进重点群体共享发展

完善婴幼儿照护服务体系。加强社区婴幼儿照护服务供给，构建以家庭为主、托育补充，多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。支持社区（村）盘活闲置公共资源建设“婴幼儿照护服务指导中心（站）”，为社区婴幼儿家庭提供就近就便照护服务。加大对社会力量开展婴幼儿照护服务、用人单位内设婴幼儿照护服务机构的支持力度，加强指导监管，创新服务管理方式，提升服务效能水平，促进相关服务机构规范化、专业化发展。鼓励用人单位采取灵活安排工作时间等积极措施，为婴幼儿照护创造便利条件。

积极应对人口老龄化。加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养深度融合，功能完善、服务优良、监管到位、覆盖城乡的社会养老服务体系。加快推进养老服务体系建设，进一步完善县级指导、镇级统筹、社区落实的居家养老服务三级网络，加快整合镇区敬老院、社区服务中心等存量设施，实施公建民营，推进品牌化连锁化运作，构建区域性养老服务中心。发挥社会力量主体作用，通过民建公助、购买服务、股权合作等方式，兴办建设一批具有较强竞争力的养老机构。促进医养融合，鼓励医疗机构加大护理型床位建设，为老年人提供医疗护理、康复保健、临终关怀等服务。全面运营响水县“12349”智慧养老信息服务平台，实行 80 周岁以上和部分特困供养人员政府购买上门服务普惠制，大力推进全县低保、特困、低收入等困难家庭中失能、

半失能重点老人生活能力评估工作，积极开展居家养老上门服务。

保障重点人群合法权益。完善妇女、儿童、残疾人、退役军人等群体关爱服务体系，保障其生存与发展权益，更多更公平地享有改革发展成果。切实保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利。加强未成年人社会保护，落实困境儿童分类保障制度，强化心理健康引导，促进学校教育、家庭养育、社会陶冶的协作互动，严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女、弃婴等违法犯罪行为。完善残疾预防、治疗、康复网络，推进残疾人就业创业，健全残疾人帮扶制度。健全退役军人工作体系和保障制度，加强新时代双拥模范城建设。统筹推进扶老、助残、救孤、济困、优抚等福利事业发展，推动福利服务范围向社会公众拓展，让全体人民共享发展成果。

第十六章 加快繁荣文化事业和文化产业

用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教育干部群众，培育和践行社会主义核心价值观，深化文化软实力对提升城市核心竞争力的关键作用，加强社会主义精神文明建设，推动文化与经济社会各领域融合发展，实现文化事业全面繁荣、优秀传统文化传承弘扬、文化产业快速发展、人的素质全面提升。

第一节 提高社会文明程度

推进理想信念教育。推动理想信念教育常态化制度化，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。不断增强宣传干部脚力、眼力、脑力和笔力，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力和公信力，提升人民思想觉悟、道德水准和文明素养，培养能够担当民族复兴大任的新时代“响水新人”。

推进公民道德建设。充分运用学校教育、媒体传播、文艺创作、礼仪推广、民间传承等途径，大力弘扬中华传统美德。协同推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，深化道德讲堂品牌建设和未成年人“八礼四仪”养成教育。强化“道德模范”“时代楷模”“最美人物”“响水好人”等选树宣传，加快推动形成崇德向善、见贤思齐的社会风尚。修订完善《响水市民文明公约》，开展文明社会风尚系列行动，大力弘扬时代新风，坚决抵制不良习气。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。进一步健全志愿服务工作机制，积极壮大志愿者服务队伍，广泛开展志愿服务关爱行动。持续抓好“学习强国”平台推广使用，不断提升活跃度、使用率。实施公益传播“千屏”计划，推动县级融媒体中心 and 新时代文明实践中心建设成公益广告发布主阵地。

实施文明建设工程。高质量推进新时代文明实践中心建设，加快构建“实践中心—实践所—实践站—实践点”四级组织体系，形成新时代文明实践合力。加快创建全国文明城市、卫生城市，深入实施乡风文明提升工程，加快创建一批文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园，加快形成一批未成年人思想道德建设工作先进模范。

专栏 新时代文明实践中心三级组织体系

县级新时代文明实践中心：负责文明实践工作的统筹协调、工作指导和督查考核，指导镇（区）、部门、村（社区）开展工作，做好工作规划、教材编写、志愿队伍建设、人员培训、活动组织等工作。

镇（区）级新时代文明实践所：做好向上对接、向下传导的作用，负责对辖区文明实践活动和村级文明实践站的规划建设、统筹指导、人员培训等。

村（社区）级新时代文明实践站：整合村（社区）综合性文化服务中心、文化广场、公开栏等现有农村基层阵地，因地制宜打造规范化新时代文明实践站，开展各具特色的文明实践活动。

县直部门、企事业单位新时代文明实践点：以创建文明单位为引领，开展机关文化建设、理论学习、文明礼仪教育等活动。

清朗网络空间。持续开展网络“清朗”行动，发展积极健康的网络文化，全面提升用网治网水平和网络文明程度。深入开展党的创新理论、优秀传统文化和当代文化精品网络传播，提高网络文化产品和服务供给能力，推动网络文化产业健康发展。提升网络执法科学化规范化水平，夯实网络平台主体责任，推动各级领导干部带头学网懂网用网，促进网络

共建共治共享。

推进诚信建设。深入营造讲诚信、重诚信、守诚信的社会氛围，弘扬诚信文化。深入开展诚信主题教育活动，引导人们真诚待人、守信做事。大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设，在全社会形成诚实守信、重信守诺的良好风尚。建立健全城市“啄木鸟”、文明“红黑榜”等机制，健全守信联合激励和失信联合惩戒制度，畅通守信“绿色通道”，加大对严重失信行为的联合惩戒力度。

第二节 提升公共文化服务水平

完善公共文化设施。加快建成集剧场、文化馆、图书馆、博物馆为一体的县文化艺术中心。深入推进图书馆、文化馆总分馆建设，加快城东图书馆分馆、少儿分馆、阅读空间建设进度，推动公共文化服务均等化、标准化。加快完善县、镇、村三级公共文化服务设施网络，实现镇区、村居文化服务中心全覆盖，发挥好村居综合性文化服务中心主阵地作用，建立结对帮扶机制，积极开展送文化到基层、送文明到村镇活动，构筑城市“十五分钟文化圈”和农村“十公里文化圈”。继续做好非遗馆改造工程，筹备策划响水红色文化建设工作，不断筑牢基层文化建设根基。着力加强公共数字文化服务建设，通过“云架构、云连接、云管理、云存储、云传输”等手段，将各类文化资源及服务打包上“云”，开展活动预约、场馆资源线上预约、书画展馆全景展示、线上资源共享等综

合性公共数字文化服务。

弘扬响水特色文化精神。积极打响古关文化品牌，加大古云梯关历史文化资源挖掘、保护、展示和传承力度，唱响黄河故道云梯关“江淮平原第一关”的特色文化品牌。传承红色文化，发扬张爱萍等老一辈革命家的艰苦奋斗、英勇抗日的爱国主义精神，强化响水革命烈士纪念碑、淮北盐场人民烈士纪念塔、张爱萍指挥所旧址等红色教育基地作用，培育和弘扬“红旗首扬陈家港”红色文化品牌。发展繁荣小戏文化，不断丰富响水人民的精神文化生活，做大做强响水“中国小戏艺术之乡”“中国诗歌之乡”靓丽名片。发展弘扬包容百川的海河文化以及响水独特的海盐文化，研究和挖掘契合当今社会主流的人文精神、价值观念、行为准则和民俗民风，促进响水海盐文化遗产传承和再生。

提升公共文化服务效能。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程。加强文化设施建管考核，提高城乡文化设施利用率，积极发展地方特色品牌活动，促进镇村综合性文化服务中心发挥应有作用。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好响水融媒体中心。大力推进智慧广电+公共服务，进一步提升广播电视网络服务政府、服务社会、服务百姓的能力。巩固扩大政府购买有线电视服务的受益群体，让更多的困难群体共享经济发展红利。积极打造城乡文化互动工程，开展“结对子”“种文化”活动，推进城镇文化互送、镇与镇文化“串门”、镇村文化“走亲”，形成全民共建共享的发展格局。

第三节 健全现代文化产业体系

培植地方特色文化产业。制定完善文化产业发展规划和扶持政策体系，大力发展文化创意、新闻出版、文化娱乐、广告会展、设计服务等文化产业，强化文化与金融、旅游、科技的融合发展，深化具有响水特色文化旅游目的地建设。落实文化产业数字化战略，鼓励和支持培育基于大数据、云计算、物联网、人工智能等新技术的新型文化业态，发展数字创意、智慧广电、网络视听、数字出版、动漫游戏、绿色印刷等新兴文化产业。

培育壮大文化消费市场。完善文学艺术精品创作生产激励机制，支持、引导各类主体创作、提供适应市场需要、群众喜闻乐见的精品力作以及优质的文化产品和服务，满足特色化、个性化的现代文化消费需求。有效拓展文化消费空间，进一步培养大众文化消费理念，引领大众文化消费意愿，激励大众文化消费行为。完善常态化文化消费促进机制，积极举办“文化消费月”，探索文化消费券等激励模式。推动文化艺术与商贸融合发展，依托重点公共文化设施、商业街区及大型广场，开展艺术表演、阅读沙龙、观影体验、文化展览等文化活动。

第十七章 提升城乡社会治理水平

深入推进依法治县，加强和创新社会治理，健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建设人人有责、人

人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 深入推进依法治县

加强法治政府建设。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，落实职位分类和岗位责任制。健全科学民主决策机制和程序，完善规范性文件、重大决策合法性审查机制，建立法治化的行政决策机制。全面落实政府法律顾问制度，拓展法律顾问参与政府事务的途径和方式，引导法律顾问全程参与行政事务处理，有效发挥法律顾问智囊作用。深入推进行政执法体制改革，加强执法队伍建设。完善行政执法操作流程，健全行政执法全过程记录和公示制度，规范并大幅压缩行政处罚自由裁量权，以程序正当、过程公开推动决策行为科学合法、决策结果公正合理。打造“阳光政府”，全面推进政务公开，重点推进财政预算、社会公益事业等领域政府信息公开，加强政府法治信息服务。

深化司法体制改革。全面推行执法标准化管理，探索建立司法案例指导制度，完善法律统一适用机制，规范执法自由裁量权。建立健全法官、检察官、人民警察办案质量终身负责制，建立司法机关内部人员过问案件的记录制度和责任追究制度，强化人权司法保障，健全冤假错案有效防范和及时纠正机制。加大依法强制执行力度，依法保障胜诉当事人合法权益。健全公安、检察、审判、司法行政等机关各司其

职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，切实提高司法质量。严格规范执法司法，进一步加大审务、检务、警务执法司法公开力度，推进阳光执法司法机制建设，让公正既“看得见”，又“摸得着”。

推进法治社会建设。深入开展普法宣传和法治创建活动，构建办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好社会法治环境。深化“人民满意窗口”创建，将创建工作向镇区和县直单位延伸，对照建设标准，优化配齐硬件设施和接访流程，完善联合接访制度，提升信访服务质量。学习借鉴新时代“枫桥经验”，加强基层治理和调解组织建设，深入推进警网融合和“平安前哨”建设，畅通群众利益诉求表达渠道，打造多元化解工作平台，形成覆盖城乡、分层递进、功能互补的纠纷解决组织网络。加强社区矫正安置帮教工作，维护社会和谐稳定。

第二节 创新基层社会治理

完善社会治理体系。深化社区、社会组织、社会工作专业人才“三社联动”，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。强化综合治理，着力推进警网融合、平安前哨和县镇村三级社会服务平台规范化建设，实现“三三制”服务架构。完善社区管理服务平台，健全“一委一居一站一办”社区管理服务体制。完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，大力发展“全科社工”，加大专职网格员配备力量、加快推动社会治

理重心向基层下移，着力打造管理网格化、功能模块化、信息网络化、运行一体化的社会治理“新模式”，让群众“小事不出网格，大事不出社区（村）”。推进网格管理实体化，推动网格化服务管理中心与综治中心一体化建设、与公安网格分中心联动建设。

健全多元主体治理参与机制。进一步完善社区民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，动员和组织居民依法有序参与社区治理。培育壮大社会组织，优化发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类和城乡社区服务类社会组织，支持社会组织参与社会管理和公共服务，加快社会组织服务中心、服务平台和志愿服务培训中心建设。广泛吸收引导基层协管人员、群防群治人员、“五老”乡贤、社会组织成员、各类志愿者等社会力量担任兼职网格员，共同参与基层社会治理工作。

第三节 完善社会信用体系

健全完善信用制度。落实实施国家和省关于信用体系建设政策要求，加快制定信用监管相关制度和标准规范。建立健全信用承诺制度，制定格式规范的信用承诺书模板，编制适用信用承诺的行政许可事项清单，出台重点领域管理事项应用信用承诺制度。完善失信联合惩戒制度，依法依规推进国家、省市失信联合惩戒制度在我县落地。建立完善信用修复机制，鼓励符合条件的第三方信用服务机构向失信市场主

体提供信用报告、信用管理咨询等服务。

优化信用基础设施。大力推进“互联网+监管”系统建设，逐步实现监管系统全接入、监管数据可共享。深入推进县一体化公共信用信息系统与市政务服务平台、市“互联网+监管”系统、市政务信息共享交换平台深度融合，数据统一归集，业务有效协同，与市场监管信息平台等各类信息平台互联互通，构建信用监管“一张网”，将市场主体基础信息、执法监管和处置信息、失信联合惩戒信息等与相关部门业务系统按需共享，形成数据同步、措施统一、标准一致的信用监管协同机制。

建全覆盖全社会的征信系统。全面建立市场主体信用记录和信用档案，推进信用信息自主自愿申报，开展公共信用综合评价，大力推进信用分级分类监管。加快构建跨地区、跨行业、跨领域的失信联合惩戒机制，依法依规建立联合惩戒措施清单。大力培育信用服务市场，鼓励信用行业协会、信用服务机构提供专业服务。推动政府部门依法依规与信用服务机构、大数据机构开展信用信息交换共享和信用大数据分析、信用风险预警等合作。切实加强信用信息安全防护，保护市场主体权益。

第十八章 全面建设平安响水

全面践行总体国家安全观，将平安响水建设作为提升广大群众幸福感安全感获得感的民生实事工程，从严从实从细狠抓措施落实，全面提升平安建设能力水平，为推动全县经济社会高质量发展护驾扬帆。

第一节 筑牢安全生产防线

完善安全生产制度体系。充分发挥安全生产委员会和专业委员会的作用，推进安全生产委员会办公室实体化运行。建立完善以各专业委员会为主体的安全生产风险研判制度。严格高危行业领域安全准入条件，严把项目立项、规划、设计、审批、建设的安全关口，不符合产业政策和规划布局、达不到安全条件的，一律不予建设和投入生产运行。

持续开展安全生产专项整治。组织开展安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作，落实安全风险评估与论证机制。持续开展隐患大排查、大整治行动，全面坚守安全底线。重点加强危险化学品、建筑施工、消防安全、交通运输、危废固废、渔业船舶等重点行业本质安全度提升，从源头减少重大危险源企业和重大危险源数量，消除安全监管领域盲区漏点，防范遏制较大事故，坚决杜绝重特大事故。

落实安全生产主体责任。严格落实党政领导责任，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，将安全生产工作纳入政府目标责任考核体系，采取召开专题会议、

签订目标责任书、开展政务督查等形式，以责任落实推动工作落实。严肃夯实企业主体责任，建立健全企业全员安全生产责任制，重点抓企业主要负责人、安全生产管理人员及一线班组的责任落实和要素保障，重点抓风险识别、隐患排查治理及事故问责的具体执行和实际效果，重点抓企业违法违规行为的曝光、问责和执法，倒逼企业知责履责尽责。

第二节 完善公共应急管理体系

完善应急管理组织指挥体系。调整完善各级安全生产、消防、减灾、防汛抗旱、抗震救灾、森林防火等工作协调机制，加强专项综合指挥协调工作，建立健全各级统一的应急管理组织指挥体系。加快应急指挥平台建设，建设以应急指挥中心为中枢的应急指挥平台系统，形成贯通全县的事故灾害应急指挥网络。健全完善应急管理工作体制，形成统一领导、综合协调工作体制。加强对应急管理工作的统一领导，强化应急管理部门安全生产综合监管、自然灾害综合防范、应急救援统筹协调作用，增强应急管理工作系统性、整体性、协同性。到 2025 年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。

提升综合救灾减灾应急管理能力。加强超标洪水、水库安全度汛、海洋灾害等风险防范，统筹做好方案预案、队伍物资、蓄滞洪区运用等各项准备，打造专业化和社会化相结

合的应急救援队伍，加快灾后恢复生产、重建损毁房屋和设施。鼓励、指导生产经营单位和其他社会力量建立应急救援队伍，培育扶持社会防灾减灾救灾力量，鼓励社会力量全方位参与防灾减灾救灾，开展各类应急队伍联合培训和演练，强化社会力量在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用。实施气象灾害预警协同工程，重点加强洪水、海潮、雷暴等自然灾害预警，完善县、镇（区）和村居（社区）三级气象灾害预警应急协同工作模式。强化防灾避难场所建设，充分利用公园绿地、民防工程、体育场馆和学校等设施融入应急避难功能，做到一场多用、一建多能。

健全完善应急管理法规制度。健全完善行业管理部门、负有安全生产监督管理职责的部门、涉灾部门的应急管理工作规范、制度。强化督查、巡查，鼓励举报安全生产重大事故隐患和非法违法行为，完善“双随机一公开”执法制度，倒逼企业落实安全生产主体责任，督促各部门落实安全生产监管责任，推进应急管理法规制度贯彻落实。构建覆盖全县域、全层级公共突发事件应急预案体系；强化应急预案演练过程管理，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。

第三节 加强重点领域风险防控

坚决维护社会安全。坚决维护社会安全，长效推进扫黑除恶专项斗争，深入开展新一轮“雪亮工程”建设，完善常态

摸排黑恶线索、警种合成作战、整体联动打击的扫黑机制，依法严厉打击各类违法犯罪。聚焦村霸、宗族恶势力、保护伞等基层恶势力重点问题，重点排查基层、行业涉黑涉恶矛盾纠纷的问题线索和隐患纠纷，加强与各部门的沟通协调，深入推进矛盾纠纷多元化解工作，加大力度推进平安前哨工程、网格化数据平台和专职网格员配备建设，提高社会治安整体水平。

严格保障食品药品安全。建立健全覆盖食品安全风险、药品化妆品不良反应、药物滥用和医疗器械不良事件的监测体系。加强食品药品风险评估能力建设，定期开展食品药品安全风险会商，定期分析、评估和研判安全风险。强化风险分类控制，重点强化食用农产品源头治理，严把食用农产品生产环境安全关、农业投入品监管关和标准化生产关，提高食用农产品质量。健全食品生产质量管理体系，构建食品安全全程追溯体系，引导和规范食品经营行为。提升学校、机关、企业等集体场所食品安全管控能力，构建贯穿食品采购至餐食供应全程的食品安全风险防控体系。

健全金融风险防范体系。加大防范预警、宣传教育、线索摸排等工作力度，做好非法集资、互联网金融风险、企业资金链风险的防范和化解。坚持将防范化解政府债务风险摆在突出位置，积极稳妥化解存量风险，切实防范增量风险，进一步压实各方责任，力争实现全口径债务风险等级降至绿色。

第六篇 加强规划组织实施 绘制高质量发展新篇章

第十九章 坚持和加强党的全面领导

坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位、党中央权威和集中统一领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，严格按照全党全国发展路线来进行顶层设计。完善党领导经济社会发展工作体制机制，提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。优化领导班子知识结构和专业结构，深化干部人事制度改革，提高领导干部专业化水平。最大限度地激发与调动各方参与和支持规划实施的积极性、创造性。

第二十章 加快推进系统集成改革

强化推进重点领域和关键环节改革攻坚，大力促进改革措施落地，推动产业工人队伍建设改革，建设一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的高素质产业工人队伍，不断激发市场主体内生动力、活力和竞争力，为经济高质量发展提供一流的营商环境，不断开辟响水高质量发展新境界。

第一节 加快转变政府职能

深化行政审批制度改革。推进“放管服”改革向广度深度

拓展，按照“只减不增、应减尽减、该放尽放、应快尽快”的原则，继续清理压缩行政许可事项，同时清理以备案、登记、注册、目录、年检、监制、认定、认证、专项计划、征求意见等为名实施的变相审批和许可事项，消除审批和许可的“灰色地带”。推进“网上办”“不见面”改革，动态完善县级“不见面审批”标准化事项清单，除法律法规规定外，全部实现审批（服务）事项“网上办、不见面”或“最多见一次”，探索“自助审批”。推进工业建设项目信用承诺审批改革，建立“政府立规矩、企业作承诺、过程强监管、失信有惩戒”的新型建设项目管理方式，推动项目审批流程从“先批后建”改为“先建后验”，探索政府投资重大项目采取全过程工程咨询服务。深化不动产登记集成改革，加快不动产登记、房产交易与“金税三期”相互衔接的一体化信息化平台建设，实现不动产登记、交易和税务间信息实时共享。

推进监管执法改革创新。加强事中事后监管，健全监管体系，切实转变监管理念，创新监管方式，健全整体体系和监管机制，不断提高监管的针对性和有效性。加快推进全县市场监管领域相关部门联合“双随机、一公开”监管常态化和全覆盖，健全科学规范、公平公正、公开透明的工作机制，确保“阳光监管”，杜绝“任性执法”。创新市场监管方式，加快构建以信用为核心的新型市场监管机制，深入开展信用承诺及公示工作，实现信用承诺的社会监督。深入推进“互联网+监管”，逐步实现所有承担监管职责部门监管系统全接入、

监管数据可共享，有效支撑地方和部门协同监管、重点监管，提升事中事后监管规范化、精准化、智能化水平。积极探索包容审慎监管方式，建立对新产业、新业态、新商业模式监管容错机制，研究分类量身定制监管规则和标准。鼓励行业组织充分发挥行业规范发展的主要作用，建立健全行业自律公约和职业道德准则，引导、规范会员依法竞争，维护市场秩序。发挥媒体、社会公众舆论监督作用，推进市场监管协同共治。建立健全综合监管部门和行业监管部门执法联动机制，推动跨行业、跨区域执法协作，形成全过程监管执法体系。

第二节 全面优化市场经济环境

激发市场主体活力。深化商事制度改革，持续优化企业登记服务，加快推进电子营业执照“一城通用”，压减企业开办环节和时间。全面推进“证照分离”改革，按照照后减证、放管并重、依法改革的原则，对所有涉及市场准入的行政审批事项进行分类管理，坚决破解“准入不准营”难题。深化国资国企改革，加强党对国有企业的全面领导，调整优化国有资本布局，加快县属企业内部资源整合，组建专业化、市场化公司，统筹推进国有企业经理层成员任期制和契约化管理、职业经理人、差异化薪酬分配等试点，积极稳妥推进盐业体制改革，进一步完善以管资本为主的国有资产监管体制，采用股权转让、增资扩股等多种形式，引进战略投资者

推进国企混改，放大国有资本功能，增强国有经济活力、控制力、影响力。推动非公有制经济高质量发展，落实好纾困惠企政策，努力缓解非公有制市场主体特别是民营和小微企业融资难题。重视支持个体工商户发展，靶向施策、精准发力，降低经营成本，积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保等方面难题，助力个体工商户健康发展。

健全市场主体保护机制。建立健全各类市场主体公平竞争的法治环境，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权。全面完善产权制度，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，全面依法平等保护民营经济产权，依法严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为。完善和细化知识产权创造、运用、交易、保护制度规则，加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护，完善新领域新业态知识产权保护制度。全面实施市场准入负面清单制度，保障各类市场主体均可以依法平等进入，建立市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制，以服务业为重点试点进一步放宽准入限制。全面落实公平竞争审查制度，强化公平竞争审查的刚性约束，建立健全第三方审查和评估机制。弘扬公平竞争文化，建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道，进一步营造公平竞争的社会环境。

推进要素市场化配置改革。加快要素价格市场化改革，健全要素市场运行机制，凡是能由市场形成价格的全部交给

市场，减少或避免政府不当干预，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。推进土地要素市场化配置，建立健全城乡统一的建设用地市场，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。深化产业用地市场化配置改革，建立健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。引导劳动力要素合理畅通有序流动，健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。加强综合金融服务平台建设，鼓励优质企业上市融资、发行债券融资，完善优质上市后备企业培育机制。落实好强化知识产权保护，加快培育发展技术、数据等新兴要素市场，充分挖掘数据资源价值。

第三节 完善现代财税金融体系

深化财税体制改革。深入贯彻落实新预算法实施条例，建立完善现代财政制度，加快建立健全全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。严密各园区、镇协税护税网络体系，强化数据治税能力、加强监管分析，不断提升收入质量，稳定一般公共预算收入，积极稳妥提高政府性基金收入。完善税收征管体系，推进新征管体系示范点建设，加强税收征管协同共治体系建设。着力落实普惠性减税、结构性减税以及科技型企业扶持等政策，约束和规范征收单位的收费项目和收费标准，强化政策实施督查，减轻企业负担。推动积极

的财政政策加力提效，用好地方政府债券资金，支持全县重大民生项目建设，完善园区财政体制，促进园区产业整体优化升级。

深化投融资体制改革。完善政府投资体制，提高财政资金使用绩效，大力压减一般性支出，发挥财政资金杠杆作用撬动社会资本支持产业发展，加大县财政对教育、科技、卫生、社会保障、保障性住房和生态环境保护等方面的支持力度。改善企业投资管理，确立企业投资主体地位，试点企业投资项目承诺制，实行企业投资项目管理负面清单制度，充分激发社会投资动力和活力。建立健全政府投资基金管理制度，完善开发园区等产业扶持管理办法，提高产业基金投入绩效。积极防范化解地方政府债务风险，持续调整完善债务管理制度，加快地方融资平台公司由贷款主体向产业经营实体或投融资实体的公司化转型，围绕补短板积极稳妥向上申报地方专项债项目，着力化解政府性隐性债务。

深化金融体制机制改革。设立贷款贴息和风险补偿专项资金（基金），引导银行类金融机构向响水“2+3”产业增加信贷投放。完善金融支持创新体系，构建普惠性创新金融支持政策体系。加强资本市场对产业升级的引导作用，推动企业登陆多层次资本市场，激发股权创投活力，加大私募基金招引力度。完善金融服务机制，持续深化银保合作，集聚优质金融资源。

第二十一章 加强规划实施保障

理顺规划关系，统一规划体系，完善规划管理，提高规划质量，健全实施机制，凝聚社会力量，围绕抓重点、补短板、强弱项，谋划实施一批重大工程项目，更好发挥发展规划对经济社会发展的战略导向作用，为创新和完善宏观调控、推进响水治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

第一节 完善统一规划体系

加强规划编制、实施和管理的制度建设，进一步厘清规划界限与层级，突出规划前瞻性引领性功能作用，进一步强化对生产要素和资源环境的规划调控，提高规划的科学性、指导性和操作性，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划上下衔接，切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

第二节 创新规划实施机制

细化本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划确定的目标和任务，明确年度目标、工作任务和推进措施。强化规划执行督查机制，加强人大、政协对规划实施行为的监督检查，保障规划严格实施。依法开展规划实施评估，强化动态管理，努力提高规

划实施的效果。创新评估方式，引入社会第三方机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。

第三节 强化重点项目支撑

坚持以规划带动项目建设，以项目促进规划落实，完善中长期规划对重大项目布局的指导作用。发挥重大项目的示范和带动作用，在产业发展、载体建设、基础设施、社会公共设施、生态文明建设等重点领域精心谋划实施一批重大项目工程。加强重大项目前期工作，加快重点项目建设进度，健全重大项目储备库，形成竣工一批、启动一批、储备一批的年度项目滚动机制。

第四节 广泛凝聚社会力量

加强规划宣传，创新宣传形式，丰富宣传途径，积极利用传统媒体的阵地作用和新兴媒体的传播力，打造立体化、体系化的传播体系，多形式、多层次开展规划宣传。推进规划实施的信息公开，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，积极建设政府与企业、社会的互动平台，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，充分调动全社会力量，促进规划有效实施。