

响水县服务业扩能提质三年行动方案 (2026-2028 年) (征求意见稿)

为加快构建优质高效的服务业新体系，落实全国服务业大会部署要求，推动服务业扩能提质、增效升级，结合响水实际，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话和在盐城考察时的重要指示精神，坚持向海图强、向绿而兴、向新转型，积极策应全市“433”现代服务业产业体系建设，统筹推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，前瞻布局绿色服务、海洋服务、数智服务三大新质服务业态，着力构建具有响水特色的现代服务业新体系，为盐城市建设万亿之城贡献响水力量。

二、行动目标

到 2028 年，全县服务业增加值年均增速 5%以上，生产性服务业增加值占服务业增加值 50%以上，规上服务业营业收入年均增速 13.5%以上，规上服务业核算行业年均增速高于市平均增速。认真落实国家和省市关于服务业扩能提质工作部署，构建具有我县特色的“4+3+3”服务业产业体系，着力推进生产性服务业向专

业化和价值链高端延伸、促进生活性服务业高品质多样化便利化发展、布局发展服务业新业态。

三、重点任务

（一）加快发展四大支柱型生产性服务业

1.现代物流。

打造淮河出海核心物流枢纽，放大响水港国家一类开放口岸独特优势，聚力发展保税仓储、冷链、大件特种、大宗商品、跨境贸易等专业港口物流。依托区位优势，持续招引培育专业物流航运企业。加密拓展淮河中上游内河、国内沿海及国际航运航线，健全以粮食、化肥、新能源装备为核心的大宗物资海河联运体系。深化响水港零碳港区建设，推广新能源货运车辆、无人配送设备，打造“人工智能+港口”场景。

系统谋划推进一批关键性集疏运工程，三年内重点实施完成小蟒牛作业区码头三期、内河港小尖作业区、专用货运停车场、响水港物流园三期等项目。争取启动疏港高速、204国道响水南段、响水港铁路支线等项目，持续夯实物流产业发展硬件支撑。

同步升级改造灌江智慧仓配中心、快捷士物流园等电商快递载体，完善自动化分拣、无人配送、智慧仓储配套，推进城乡寄递网络提质与农村客货邮融合发展，推动“快递+电商”深度联动。

力争 2026、2027、2028 年港区货物吞吐量分别突破 3300 万吨、3700 万吨、3900 万吨，向 2030 年 4000 万吨目标稳步迈进，公路运输总周转量年均增速达 6%，公路运输总周转量年均增速达 6%，全力建成盐城北部重要区域性物流集散中心。（责任单位：县

交通局、县商务局、县农业农村局、县邮政管理局、响水港集团、城发产业投资有限公司、灌江产业投资有限公司等；所有任务均需镇区共同负责，不再每项单独列出）

2.科技服务。建设沿海县域科创转化节点，对接盐城市长三角科技成果转移转化枢纽建设。围绕响水不锈钢、船舶海工、新能源产业，构建全链条科技服务体系。大力发展研发设计、技术转移、检验检测、知识产权、创业孵化、科技金融等科技服务业态，加快构建全链条科技创新服务体系，三年新增规上科技服务业企业 10 家。建立健全科技成果快速转化机制和服务体系，探索形成“研发为产业、技术为商品”新模式，将响水打造成为江苏沿海科技成果转移转化高地。支持推动盐城工学院国家大学科技园响水分中心落地，建设市级企业重点实验室、概念验证中心。强化检验检测与知识产权，依托现有平台拓展海工装备、风电设备、不锈钢材料检测业务，对接市级知识产权平台，培育专利代理、数据知识产业。到 2028 年，全市规上科技、互联网、软件开发等服务业营业收入突破 2 亿元，技术合同成交额突破 20 亿元。（责任单位：县科技局、县市场监管局、县工信局等）

3.电子商务服务。加快发展电商，推动优势产品走出去，建设面向不锈钢、新能源、汽车部件等领域的工业电子商务平台。发挥灌江智慧仓配中心引领效应，推进电商产业集聚发展，提升电商总部经济大厦、灌河跨境电商产业园、智秀电商产业园等载体服务能级。落实跨境电商高质量发展要求，完善通关、结算、物流、海外仓全链条支撑，推进灌河跨境电商产业园、跨境电商小

镇等载体建设，支持企业布局海外仓。大力实施直播电商人才培养“繁星计划”，推动智秀电商产业园、京东云仓、电商直播大厦高效运营，打造“响誉未来”等区域公共品牌，支持本地特色农产品上平台。到 2028 年，培育引进知名电商平台区域服务商 2 家，网络零售额年均增长 15%以上、总量突破 38 亿元，外贸出口企业达 80 家以上，培育出口超千万美元企业 10 家，跨境电商交易额占外贸比重达 20%。（责任单位：县商务局、县工信局等）

4.为农服务。深入推进全国农业生产社会化服务试点县建设，着眼满足普通农户和新型经营主体的生活生产发展需要，立足服务农业生产产前、产中、产后全过程，特色发展农业电商，壮大为农科技服务，补强为农数据服务，推广“农产品+电商”“农产品+网红直播”等线上营销模式。打造上下贯通的农产品冷链物流网，盘活存量、优化功能、强化协同、提升效益，推动现有冷链设施从“有”向“优”转变，为农产品流通提供坚实保障。（责任单位：县农业农村局、县供销合作总社局、县商务局等）

（二）大力发展三大优势型生活性服务业

1.文体旅服务。打造滨海文旅特色目的地深入推进文体商旅融合发展，依托“苏超”赛事流量优势，常态化策划举办“苏超”第二现场活动，统筹商圈街区、城市广场等重点场所，布设高清观赛大屏、打造主题观赛专区，配套推出美食市集、文创展销等特色业态，持续激活夜间消费场景。聚力深耕乡村休闲产业赛道，重点培育打造杨回生态园、韩家荡、潘庄梨花猪响响庄园、古云梯关遗址等农旅融合示范点，持续丰富乡村旅游产品供给。开发

“蓝色文化”精品旅游线路，加快推进陈家港网红海滩旅游设施建设，完善配套设施，争创 3A 等级景区；谋划游艇码头选址建设，促进海上旅游和海钓产业发展。推动“文旅+”产业发展，结合古法制盐、气象科普、亲子研学、网红海滩、中小学国防教育等，全面深化体验旅游发展。打造集滨海休闲度假、古关文化体验、生态休闲、文化创意、乡村休闲、体育运动等功能于一体的全域旅游目的地。依托陈家港片区文旅禀赋，打造集红色教育、知识科普、实践体验、非遗传承于一体的青少年研学基地。到 2028 年，全县年接待游客突破 100 万人次。（责任单位：县文广旅局、县体育局、县农业农村局等）

2.现代商贸消费。打响“乐购响水”县域消费品牌，丰富现代商贸新型业态模式，打造“享生活、响消费”消费品牌。开展“享生活、响消费”主题促销系列活动，举办新春灯会美食节、港城过大年、网购电商直播等线上线下促销活动 20 场以上，落实以旧换新政策，扩大汽车、家电等大宗消费，确保社会消费品零售总额年均增长 6.5%以上；积极发展首店经济，三年引进品牌首店 30 家以上；丰富爱琴海购物广场、港城文化休闲街区等特色商圈，推动城乡商业网点提质增效，推进一刻钟便民生活圈建设提质扩面，升级城乡农贸市场、农资市场，完善县——镇——村三级商贸网络。到 2028 年，全市社会消费品零售总额突破 125 亿元（责任单位：县商务局、县市场监管局、县文广旅局等）

3.健康生活服务。对标盐城市“盐年益寿”养老品牌，构建托育、医疗、养老、家政、康养一体化服务体系，发展银发经济。

做优“响福养老”服务品牌。丰富老年助餐、居家适老化改造、银发经济等特色服务，为中度以上失能老年人发放消费补贴，开展养老护理员职业技能培训及认定。推动陈家港镇、运河镇敬老院向区域性养老服务中心转型，持续增加护理型床位供给。开展医养结合促进行动，强化老年人健康教育和预防保健。推进智慧医院建设，大力发展远程医疗和互联网诊疗。增加普惠托育资源供给，持续落实育儿补贴制度，加快构建“1+N”托育服务体系。加力推进“盐城家政”品牌建设，开展保育师职业、护理服务、养老护理员等生活服务类职业技能培训。到2028年，实现社区养老服务设施全覆盖，累计组织家政技能培训3000人次以上。（责任单位：县卫健委、县民政局、县商务局、县人社局等）

（三）创新发展三大未来型新质服务业

1.绿色服务。大力发展绿色服务，助力打造沿海绿色低碳转型“碳路先锋”。建立健全绿证宣传和推广长效服务机制，开展工业企业绿电交易需求调研，组织绿电绿证服务站知识普及活动，鼓励引导重点用能企业主动购买绿证、使用绿电，激发工业企业绿电消费潜力。推进“双碳”服务落地应用，配合建设市级“双碳”数据综合管理平台，完善县级碳数据归集、核算、应用体系；培育本土“双碳”服务机构，推动光伏、风电装备等行业产品碳足迹核算和标识认证。推动环保服务业提质升级，聚焦环境修复、环保咨询、环境物联网等细分领域，主动对接国内外知名第三方治理服务机构，培育在细分领域占据领先地位、具有核心竞争力的高成长环保服务企业。抢抓全市“一县一策”绿电直连试点机

遇，加快推进富星纸业绿电直连项目建设；积极发展源网荷储一体化、智能微电网等新能源就近消纳新业态。持续推进节能降耗，做好绿色化节能降碳改造项目的推进工作，配合省市节能监察机构对煤电、造纸、钢铁、化工等高耗能行业开展节能监察；扎实做好既有建筑节能改造，持续深化合同能源管理运用。深化“无废城市”建设，依托物资回收企业，恢复重建县域再生资源回收主渠道；推进重点废物资源化利用，围绕动力电池、风机叶片回收利用、新污染物治理等领域，推动再生资源回收利用与服务业融合发展。到 2028 年，累计完成产品碳足迹核算 8 个以上。（责任单位：县发改委、县生态环境局、县工信局、县供销合作总社、响水供电公司等）

2.海洋服务。开拓海洋服务蓝海，赋能临港产业高质量发展。结合海工装备产业园、“风光氢储用”一体化基地建设，积极发展海洋检验检测、海洋运维服务。拓展以海域使用权、在建船舶和知识产权等为抵质押担保的贷款产品，推动蓝色信贷快速增长。大力发展海洋交通运输全过程物流链与供应链服务，推动传统港口物流、大宗物资物流向智慧物流、供应链物流模式转变。对接江苏省海洋大数据平台，发展海洋气象、海况监测数据服务；依托现有检测机构，拓展海工装备、海洋材料检验检测业务。支持企业搭建航运交易平台，发展航运经纪、航运金融、陆海转运等新业态，推动船舶制造就地向服务业转化，三年新增海洋规上服务业企业 30 家以上。系统谋划发展航运服务业，以船舶制造产业为基础，培育航运服务企业，支持拓展船舶劳务、船舶管理、船

舶贸易、货物贸易等航运服务业产业链条，发展壮大航运服务业。到 2028 年，规上海洋服务业营收达 16 亿元以上。（责任单位：县发改委、县交通局、盐城海事局、响水港集团等）

3.数智服务：开展“智改数转网联”供需对接活动，加强本地软件创新产品的推广应用；加大优质软件企业和项目的引育力度，推动行业龙头企业面向产业链上下游企业输出成熟技术方案与运营经验。全面推进“人工智能+”行动，积极培育以 OPC 为代表的新型创新创业主体，打造具有响水特色的 OPC 创业社区；推动文娱、电商、家政、物业等领域人工智能技术应用，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务新场景。推进低空经济试点建设，积极争取联合飞机“多旋翼无人机关键零部件智能化生产线和研发测试中心”项目落地投产；积极拓展低空经济在农林植保、能源巡检、应急救援、物流运输等领域的应用。实施算力发展及应用三年行动计划，主动对接市级算力调度平台，统筹推进全县算力基础设施共建共享；全面完善大数据中心及政务云体系；深化 12345 政务服务热线与人工智能融合应用；立足海洋产业与数字经济深度融合，搭建渔业数字赋能平台，落地智慧养殖 AI 应用场景，创建智慧养殖示范区。到 2028 年，建设人工智能融合特色场景 30 个以上。（责任单位：县工信局、县数据局、县发改委、县科技局、县交通局、县农业农村局、县商务局、县文广旅局）

四、六大提升工程

（一）服务业项目招引工程。聚焦现代物流、科技服务、文

化旅游、健康养老、绿色低碳、海洋服务、数字经济等重点领域，编制服务业招商图谱和项目清单，开展产业链招商、场景招商、以商引商。健全完善全县重大项目库，实行“签约一批、开工一批、竣工一批、达效一批”滚动管理，每年入库亿元以上服务业项目不少于6个。对入库重大项目实行“要素跟着项目走”，在资金、用地、用能、审批等方面予以重点倾斜，推行“拿地即开工”“全周期陪伴式服务”。（责任单位：县发改委、县项目中心、县商务局、县科技局、县工信局、县交通局、县文广旅局、县住建局、县体育局、县水务局、县生态环境局、县城管服务中心等）

（二）服务业企业培育工程。实施龙头企业领航计划，重点培育一批具有行业影响力的服务业旗舰型企业，支持服务业企业发展。实施骨干企业培优计划，支持企业在垂直行业领域做精做强，三年新增规上服务业企业75家以上，培育服务业“瞪羚”企业3家以上。实施小微企业提质计划，完善服务业基础库、培育库、后备库、规上库“四库”建设，落实减税降费、融资支持等惠企政策，推动服务业小微企业提质升级。（责任单位：县发改委、县政府办（金融条线）、县科技局、县商务局、县科技局、县工信局、县交通局、县文广旅局、县住建局、县体育局、县水务局、县生态环境局、县城管服务中心、县金融监管支局等）

（三）服务业载体提升工程。实施服务业集聚区提质工程，推动城南现代服务业集聚区争创省级现代服务业高质量发展集聚区，推动响水经济开发区地区生产总值超百亿元，支持响水工业经济区争创省级高新区、省级海洋产业特色园区。按照“一集聚区

一特色一品牌”发展思路，重点推进科创服务、现代物流、电商及跨境电商、商业文旅、汽车贸易、海洋工程服务六大集聚区建设，集中资源培育特色产业集群。提升响水港海河联运物流园能级，巩固省级示范物流园区建设成果。推进灌河跨境电商产业园、双港“跨境电商小镇”建设，完善电商公共服务平台。到 2028 年，新增省级以上服务业发展载体 1—2 个。（责任单位：县发改委、县科技局、县商务局、县科技局、县工信局、县交通局、县文广旅局等）

（四）服务业场景创新工程。聚焦服务业数智化转型，深化两业融合服务链场景，支持链主企业向本地企业开放工业设计、中试验证、检验检测等服务场景，创新生产性服务业应用场景 5 个以上。创新商业及服务消费新场景，支持城南服务业集聚区等现代服务业集聚区创建体验式消费场所，推动苏超“第二现场”、机器人竞赛等场景创新，推广数字人直播、数字人导购等模式，拓展个性消费、认知和情感消费等服务新场景，推广和开放“医养结合”“居家养老”等康养服务场景，提质生活性服务业应用场景 10 个以上。（责任单位：县发改委、县工信局、县科技局、县商务局、县文广旅局、县体育局、县民政局、县卫健委等）

（五）一二三产业协同工程。深化“两业融合”发展，聚焦不锈钢、新能源、船舶海工等主导产业，引育一批综合解决方案服务商，推动制造企业向研发设计、运维管理、全生命周期管理等价值链高端延伸。深化服务业与现代农业融合，大力发展农村电商、乡村旅游、农业社会化服务、农产品冷链物流等业态。深

化服务业内部业态融合，推动“文旅+商贸”“康养+文旅”“数智+商贸”“物流+金融”等跨界融合，培育一批融合发展新业态、新模式。（责任单位：县工信局、县科技局、县农业农村局、县商务局、县文广旅局、县发改委、县卫健委、县民政局、县交通局等）

（六）服务业品牌打造工程。深化服务业“一业一品牌”打造，重点做强“享生活、响消费”消费品牌、“响福养老”养老品牌、“响誉味来”农业品牌、“黄海明珠人才响水计划”人才服务品牌等行业特色品牌。加强品牌质量宣传推广，依托“中国品牌日”等平台，健全立体化品牌推广机制，持续提升响水服务业知名度、美誉度和区域辐射力。（责任单位：县市场监管局、县文广旅局、县商务局、县民政局、县发改委、县体育局等）

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立响水县服务业扩能提质工作领导小组，由县政府分管领导任组长，各相关部门、园区、镇街为成员，统筹推进三年行动计划落地。强化评估监测，加大对工作突出的地区、部门、企业等的宣传力度。各行业主管部门、镇区细化推进措施，确保任务落实。建立行动计划动态监测和评估机制，引入第三方机构开展成效评估，根据评估结果优化调整政策。

（二）完善统计监测。健全服务业全门类统计体系，强化规上企业、新业态、新场景数据归集，建立部门数据共享机制。重点监测物流、金融、文旅、电商、绿色服务等重点领域运行情况，及时研判风险、补齐短板，确保各项指标有序推进。

（三）强化要素保障。县财政统筹安排相关专项资金，进一

步放大财政资金引导撬动作用。配合主管部门集成优化现有政策，扩大“免申即享”和“直达快享”支持范围。做好省现代服务业贷款贴息及“苏服贷”风险补偿政策落实。加大服务业重点项目和重大平台支持力度，引导开发适合服务业特点的优质金融产品。对重大项目清单中的服务业项目，强化场景、数据、算力等要素供给，积极配置用地计划。

附件：2026 年度全县服务业工作要点

2026 年度全县服务业工作要点

(征求意见稿)

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，2026 年是作为“十五五”开局之年，是推进全县现代服务业高质量发展的关键一年。围绕推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级的目标，着力构建优质高效的服务业新体系。

一、加快生产性服务业扩能增效

(一) 提质升级现代物流服务

1.加大公转水力度，新增淮安、蚌埠、亳州、涡阳等水运内贸航线 10 条以上，港口货物吞吐量突破 3300 万吨。推进疏港高速项目，对加快完善响水港区集疏运体系、提高响水沿海区位优势具有重要意义。进一步健全综合交通基础设施网络，提速推进响水港疏港高速公路、204 国道（响水南段）改线工程前期工作，加快实施盐城内河港响水港区小尖作业区码头项目，持续优化提升区域综合集疏运体系。（责任单位：县交通局、城投集团、响水港集团）

2.深化与淮河中上游地区供应链合作，通过北粮进淮（玉米）新赛道优势与苏盐井神等企业出海需求相结合，建设“淮安—响水”绿色示范航线，强化响水港淮河入海“灌河门户”的功能定位，吸引更多淮河中上游货物经灌河出海，持续提升港口在淮河生态经济带物流网络中的辐射带动力和区域影响力。（责任单位：

县项目中心、县交通局、工业经济区、兴海控股、响水港集团)

3.响水港区配备使用盐城港一体化运营服务平台以及多源大数据平台，实现港口业务办理线上化、作业调度智能化，推动货物装卸、堆存、中转全流程数字化管控，同时配套升级智能闸口、远程监控等硬件设施，压缩货物进出港等候时间，提升港口通行运转效率。(责任单位：县交通局、响水港集团)

4.打造上下贯通的农产品冷链物流网，盘活存量、优化功能、强化协同、提升效益，推动现有冷链设施从“有”向“优”转变，为农产品流通提供坚实保障。(责任单位：县农业农村局、县供销合作总社)

(二) 精准化发展金融服务

5.发挥县属国企投资基金引领撬动作用，引导社会资本投向我县主导产业，引导投资机构“投早、投小、投硬科技”，全力支持县域内科技型企业创业投资和科技成果转化。(责任单位：县财政局、县国资办、兴海集团、城投集团、财源集团)

6.实施“一企一策”方案。针对不同企业和资产类型，制定个性化实施方案，坚持“一资一策”精准发力。从“持有资产”向“运营资本”转变，盘活存量、引入增量、做优结构。推动资产证券化，明确专人负责，实行周调度机制，共同成立专项小组，梳理资产，确定可发行的资产规模，产品类型，发行总额，期限等详细内容。(责任单位：县财政局、县国资办、兴海集团、城投集团、灌江集团)

7.发挥政府性融资担保作用，运用保函及船舶抵押等多元担保产品赋能航运全产业链全周期发展。积极招引从事航运金融的各类金融机构来响落户或开展业务，支持金融租赁公司在响设立子公司。推动银行机构为航运产业链相关企业提供差异化信贷产品服务，鼓励采取银团贷款、组合贷款、联合授信等模式，加大对航运产业链上中下游企业、重大项目等信贷投入，运用无还本续贷、循环贷款等方式，降低企业资金周转成本。鼓励金融机构建立航运金融专业团队，开展航运金融服务和产品创新，大力发展船舶信贷、供应链金融等特色航运金融业务，提升航运产业链中小微企业获贷效率。推动航运保险加快发展，丰富航运保险险种，提升船舶建造保险、船东保障和赔偿责任保险等保险业务规模。（责任单位：县政府办（金融条线）、县金融监管支局）

（三）全链条发展科技服务

8.制定科技招商年度工作计划，举办创新创业大赛、科技招商周等科招活动 18 场以上，全年新落地科技型项目和企业 70 个，年内新增高企 20 家以上，新增市级以上瞪羚企业、雏鹰企业 2 家以上。（责任单位：县科技局）

9.全力推动与盐城工学院的全面战略合作，推动建立盐城工学院国家大学科技园响水分中心，鼓励行业领军企业牵头建设一批产业（技术、制造业）创新中心、工程（技术）研究中心、企业技术中心等高能级创新平台。（责任单位：县科技局、县发改委、县工信局）

10.加快构建国家、省、市三级联创的重点实验室体系，推动荣生电子、科力普等企业建立市级企业重点实验室，推动亚邦等企业建立市级概念验证中心。（责任单位：县科技局）

11.部署面向我县主导产业和战略性新兴产业，制约产业技术重大创新的“卡脖子”关键核心技术攻关的应用基础研究、重点研发、科技成果转化、社会发展、科技安全等专项项目不少于5项。深入开展产学研用“十百千万”行动。年内全县技术合同成交额突破15亿元。建立应用场景信息库，征集发布创新应用场景“机会清单”“能力清单”。（责任单位：县科技局）

12.持续深入实施“黄海明珠人才响水计划”，走访企业了解人才需求，制定紧缺人才清单，根据科技企业需要和上级部门安排，赴高校开展政策宣讲和校园招聘会。组织开展人才招聘会、创新创业大赛、人才夜市等活动，新增科技副总10名以上，有效申报国家级人才项目5项以上、市级以上领军人才项目2项以上。（责任单位：县委组织部（人才办）、县人社局、县科技局）

二、发展新质服务业新业态新模式

（一）培育壮大绿色服务

13.建立健全绿证宣传和推广长效服务机制，开展工业企业绿电交易需求调研，组织绿电绿证服务站知识普及活动，鼓励引导重点用能企业主动购买绿证、使用绿电，激发工业企业用户的绿电消费潜力。（责任单位：响水供电公司）

14.推进“双碳”服务落地应用，配合建设市级“双碳”数据综

合管理平台，完善县级碳数据归集、核算、应用体系。培育本土“双碳”服务机构，推动产品碳足迹标识认证在我县企业落地，开展光伏、风电装备等行业产品碳足迹核算。（责任单位：县生态环境局、县发改委）

15.推动环保服务业提质升级，聚焦环境修复、环保咨询、环境物联网等细分领域，主动对接国内外知名第三方治理服务机构，开展精准招商，引导环保服务企业落地我县。推动本地环保企业提升一体化服务能力，培育在细分领域占据领先地位、具有核心竞争力的高成长环保服务企业。（责任单位：县生态环境局）

16.抢抓全市“一县一策”绿电直连试点机遇，加快推进富星纸业绿电直连项目建设。积极发展源网荷储一体化、智能微电网等新能源就近消纳新业态，持续优化绿电交易与绿证服务，鼓励企业建立全生命周期绿色供应链，涵盖各主体各环节。（责任单位：县发改委、县供电公司）

17.持续推进节能降耗工作，做好绿色化节能降碳改造项目的推进工作，配合省市节能监察机构对我县煤电，造纸，钢铁，化工等高耗能行业开展节能监察工作。扎实做好既有建筑节能改造项目工作。深化节能降碳服务，做好全县重点用能单位节能改造与日常节能监察，推广节能降碳技术。不断提升公共机构节能效益，县级及以上行政中心带头做好节能降碳管理方式的探索示范，持续深化合同能源管理运用。（责任单位：县工信局、县住建局、县生态环境局、县机关事务中心）

18.健全回收网络，深化“无废城市”建设。依托物资回收企业，加快推动与省市龙头企业对接，恢复重建县域再生资源回收主渠道。对接本地区域性农业综合服务中心规划与建设进度，将再生资源回收服务作为扩充其服务功能的重要项目。推进重点废物资源化利用围绕动力电池、风机叶片回收利用、新污染物治理等领域，配合开展产业转化与项目落地，推动再生资源回收利用与服务业融合发展，打造绿色循环服务场景。（责任单位：县商务局、县生态环境局、县供销合作总社）

（二）前瞻布局海洋服务

19.支持企业搭建航运交易平台，发展航运经纪、航运金融、陆海转运等新业态，实施航运服务业高质量发展政策措施，打通金融服务堵点，推动船舶制造就地向服务业转化，新增海洋规上服务业企业 10 家以上。（责任单位：县发改委、县交通局、县商务局）

20.积极构建现代港口服务体系，加快实施小鳞牛作业区码头二期工程（1-3#泊位）、三期（道堆部分）等项目建设，深度融入盐城港集团“一港四区”一体化发展格局，实现资源共享、难题共解。综合利用物流园一期、二期和保税仓库，大幅提升粮食、镍铁等大宗商品物流能力。（责任单位：县交通局、响水港集团）

21.开发“蓝色文化”精品旅游线路，加快推进陈家港网红海滩旅游设施建设，完善各项配套设施，争创 3A 等级景区。谋划游艇码头选址建设，促进海上旅游和海钓产业发展。积极开展闲置

海域使用论证，充分挖掘用海潜力。（责任单位：县文广旅局、县自然资源和规划局）

（三）高端发展数智服务

22.开展“智改数转网联”供需对接活动，加强本地软件创新产品的推广应用。加大优质软件企业和项目的引育力度，推动行业龙头企业面向产业链上下游企业输出成熟技术方案与运营经验。（责任单位：县工信局）

23.全面推进“人工智能+”行动，全面推进“人工智能+”行动，积极培育以 OPC 为代表的新型创新创业主体，努力打造具有响水特色的 OPC 创业社区。积极推动文娱、电商、家政、物业等领域人工智能技术应用，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务新场景。（责任单位：县发改委、县工信局、县商务局）

24.推进低空经济试点建设，积极争取联合飞机“多旋翼无人机关键零部件智能化生产线和研发测试中心”项目在我县落地投产。积极拓展低空经济在农林植保、能源巡检、应急救援、物流运输等领域的应用。（责任单位：县发改委、县工信局、县项目中心、县总工会、县交通局）

25.实施算力发展及应用三年行动计划，主动对接市级算力调度平台，统筹推进全县算力基础设施共建共享。力争 2026 年底前全面完善大数据中心及政务云体系。（责任单位：县数据局、工信局）

26.立足海洋产业与数字经济深度融合，搭建渔业数字赋能平

台，落地智慧养殖 AI 应用场景，打通全产业链数据链路，创建智慧养殖示范区，依托智能技术赋能传统养殖业转型升级，打造沿海智慧养殖业发展样板。（责任单位：县农业农村局、县发改委）

27.深化 12345 政务服务热线与人工智能融合应用。持续在政务服务、公共安全、工农业生产等领域规模化推广 AI 场景应用，以数智化技术全面提升公共服务精准化、高效化、智能化水平。（责任单位：县数据局、县农业农村局）

三、推动生活性服务业品质提升

（一）融合化发展文化旅游活动

28.深入推进文体商旅融合发展，依托“苏超”赛事流量优势，常态化策划举办“苏超”第二现场活动。统筹商圈街区、城市广场等重点场所，布设高清观赛大屏、打造主题观赛专区，配套推出美食市集、文创展销等特色业态，持续激活夜间消费场景，进一步做热文旅消费市场、提振城市商业活力。（责任单位：县文广旅局、县商务局）

29.聚力深耕乡村休闲产业赛道，推动农业与文旅深度融合、双向赋能。重点培育打造杨回生态园、韩家荡、潘庄梨花猪响响庄园、古云梯关遗址等农旅融合示范点。以示范点建设为引领，持续丰富乡村旅游产品供给，拓宽乡村休闲消费场景，助力乡村振兴和农民增收致富。（责任单位：县农业农村局、县文广旅局、县商务局）

（二）品质化发展现代商贸服务

30.开展“享生活、响消费”主题促销系列活动，打造多元消费场景，举办新春灯会美食节、港城过大年、嗨淘网购电商直播等线上线下促销活动20场以上。落实以旧换新政策，精心组织更多商户参与并叠加优惠，扩大汽车、家电等大宗消费，社零总额增长6.5%。（责任单位：县商务局）

31.创新发展服务消费，增加养老、育幼、教育、医疗、文化、旅游等领域优质服务供给，打造带动面广、显示度高的消费新场景。放大“苏超”“盐超”联赛等品牌赛事带动效应，推动商文旅体融合促销。（责任单位：县商务局、县民政局、县卫健委、县教育局、县文广旅局、县体育局）

32.积极发展首店经济，全年引进县域品牌首店10家。加大商贸服务业招商力度，全年培育限上贸易企业90家。丰富爱琴海购物广场、港城文化休闲街区等特色商圈，持续完善县域商业体系建设，推动城乡商业网点提质增效，推进一刻钟便民生活圈建设提质扩面。推进优化消费环境三年行动。（责任单位：县商务局、县市场监管局）

33.大力实施直播电商人才培养“繁星计划”，全年组织培训10场次以上。推动智秀电商产业园、京东云仓、电商直播大厦高效运营，鼓励我县生产型企业与电商头部企业对接，将本土优质产品纳入电商供应链。打造“响誉未来”等区域公共品牌，支持本地特色农产品上平台、上商超。（责任单位：县商务局、县工信局、县农业农村局、县供销合作总社）

（三）普惠化发展大健康服务

34.打造“响福养老”服务品牌，丰富老年助餐、居家适老化改造、银发经济等特色服务，为中度以上失能老年人发放消费补贴，开展养老护理员职业技能培训及认定。积极引导社会力量参与养老机构运营管理，推动陈家港镇、运河镇敬老院向区域性养老服务中心转型，持续增加护理型床位供给，在运河镇敬老院增设认知障碍照护专区。（责任单位：县民政局）

35.开展医养结合促进行动，强化老年人健康教育和预防保健。推进智慧医院建设，大力发展远程医疗和互联网诊疗。增加普惠托育资源供给，持续落实育儿补贴制度，加快构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班办托等为网络的托育服务体系。（责任单位：县卫健委、县教育局）

36.加力推进“盐城家政”品牌建设三年行动计划，打造家政服务载体平台。开展保育师职业、护理服务、养老护理员等生活服务类职业技能培训，组织家政技能培训 1100 人次以上。（责任单位：县人社局）

四、加强工作协同和支持保障

37.统筹运行监测与企业培育工作。常态化开展重点领域月度调查，强化经济运行监测分析，健全指标数据共享机制，持续提高统计数据质量。严把企业入库关口，进一步摸排挖潜发展潜力强、增长可持续的优质企业入库培育，紧盯“准规上”企业经营动态，持续加大升规入统和规范纳统力度。（责任单位：县发改委、

县统计局)

38.各规上服务业行业主管部门，强化部门镇区联动协作、信息共享、资源互通，紧抓 1-18 日营收监测节点，靠前服务、逐企对接。同时紧盯规上企业培育、新增业态纳统、重点项目投产运营、存量企业提质增收等关键环节，形成齐抓共管、共同发力的工作格局。(责任单位：县发改委、县商务局、县交通局、县住建局、县工信局、县科技局、县文广旅局、县体育局、县水务局、县生态环境局、县城管服务中心)

39.县财政统筹安排相关资金，进一步放大财政资金引导撬动作用。配合主管部门集成优化现有政策，扩大免申即享和直达快享支持范围。做好 2026 年省现代服务业贷款贴息工作、落实“苏服贷”风险补偿政策，做好各项政策宣传工作。(责任单位：县财政局、县发改委)